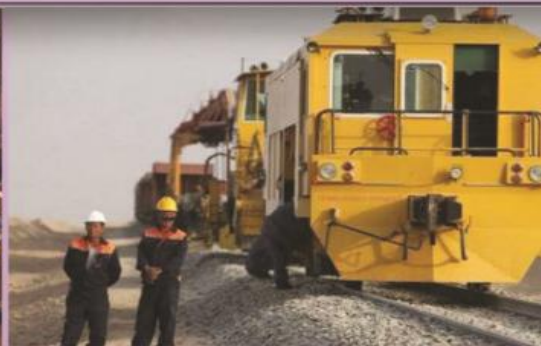




جمهوری اسلامی افغانستان

وزارت مالیه



همکاریهای انکشافی برای افغانستان

گزارش 1389

وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان

همکاریهای انکشافی برای افغانستان

گزارش 1389

پیش گفتار

افتخار دارم به نمایندگی از وزارت مالیه جمهوری اسلامی افغانستان اولین گزارش کمک های انکشافی را به جامعه جهانی و ملت افغانستان پیشکش مینمایم.

پروسه مذاکرات در مورد کمکهای انکشافی به منظور تحکیم روابط میان دولت افغانستان و جامعه جهانی و به منظور آغاز مذاکرات استراتژیک میان آنها در مورد انکشاف و بازسازی در کشور به راه انداخته شد. این گزارش که به اساس یک دور موفقانه گفتگوها تهیه گردیده، منحیث وسیله اساسی توسط جمهوری اسلامی افغانستان و همکاران انکشافی (تمویل کننده گان) در ارزیابی دستاوردهای انکشافی در کشور از 1381 بدینسو و چالشهای موجود فرا راه انکشاف در افغانستان که دولت و تمویل کننده گان با آن روبرو هستند، مورد استفاده قرار خواهد گرفته، و آرزو مندیم که رهنمودهای استراتژیکی را جهت تقویت بیشتر و سرعت بخشیدن به پروسه انکشاف در افغانستان به دسترس ما قرار دهد.

ما از حمایت دوامدار جامعه بین المللی از سال 1381 بدینسو و تاثیراتی مثبتی که این کمکها بالای زندگی افغانها داشته اظهار قدردانی میکنیم. ما همچنان سهم بزرگ جامعه جهانی را که به شکل کمک های مالی در تمویل ستراتیژی های میان مدت و طویل المدت (ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان و برنامه های ملی دارای اولویت) در اختیار ما قرار داده و در بهبود وضعیت کشور عزیز ما تاثیر داشته، تصدیق میکنیم. این گزارش مصرف و موثریت کمکهای خارجی را طی سالهای اخیر بر اساس اصول پذیرفته شده موثریت کمکها که در کنفرانس پاریس در سال 1384 به تصویب رسیده مورد بررسی قرار میدهد.

گزارش مذکور روند و موثریت کمکهای انکشافی رسمی را از سال 1381 تا کنون، پیش بینی چندین ساله کمک ها توسط همکاران انکشافی (تمویل کننده گان) و تفاوتها میان سکتور های مختلف را به طور خلاصه مورد بررسی قرار میدهد. انتشار معلومات و تحلیل مسایل حاوی این گزارش باعث افزایش موثریت از طریق تقویت شفافیت و حسابدگی کمکهای مالی که به نفع تمام جوانب ذیدخل، به شمول دولت افغانستان، جامعه بین المللی و مهمتر از همه ملت افغانستان، میباشد، میگردد. پروسه مذاکرات انکشافی و معلومات جمع آوری شده، بررسی و منتشر شده درین پروسه میتوانند عامل عمده تقویت اعتماد میان جوانب ذیدخل باشد. در صورت استفاده مناسب، این گزارش میتواند منحیث وسیله تصمیم گیری به دولت افغانستان و جامعه جهانی در هماهنگی کمکها و بهبود پلانهای میان مدت و طویل المدت که به نوبه خود میتوانند دستاوردهای انکشافی پایدار برای مردم افغانستان داشته باشند، کمک نماید.

اینجانب تعهد دولت افغانستان را در مورد خدمت به مردم کشور اظهار داشته و وعده میدهم که دولت افغانستان بهترین تلاشها را جهت بهبود و تقویت روابط میان افغانستان و جهان بر اساس حسابدگی دوجانبه به خرچ خواهد داد. این گزارش و معلوماتی که در این گزارش گنجانیده شده همین هدف را دنبال مینماید. بنا برین، تعهد ما اینست که پروسه مذاکرات همکاریهای انکشافی را همه ساله به راه انداخته، معلومات جمع آوری شده ازین طریق را طی همچو گزارشها به منظور بلند بردن سطح آگاهی هموطنان خویش و جامعه جهانی در مورد میزان کمکهای خارجی و دست آوردهای آن در کشور به نشر برسانیم. ازین جهت، همکاری متداوم کشور های کمک دهنده را در راه برگذاری این پروسه از طریق تهیه معلومات لازم در مورد کمکها به افغانستان خواهانیم.

وزارت مالیه افغانستان به نمایندگی از حکومت جمهوری اسلامی افغانستان با استفاده ازین فرصت از ملت افغانستان و جامعه جهانی به منظور حمایت متداوم شان اظهار سپاس و امتنان مینماید. همچنان از اداره انکشافی ملل متحد به خاطر ارائه کمکهای تخنیکی و مالی در برگزاری این پروسه ابراز سپاس بی پایان مینماید.

داکتر عمر زاخیلوال

وزیر مالیه جمهوری اسلامی افغانستان

فهرست

- 1 خلاصه گزارش
- 5 مقدمه
2. تاریخچه کمک های خارجی در افغانستان 8
 - 1.2. دوران پیش از جنگ سرد (1298 - 1329) 8
 - 2.2. عصر جنگ سرد (سالهای 1339 الی 1369) 8
 - 3.2. دوره پس از حادثه یازده سپتمبر تا حال (1380-1389) 10
3. کنفرانسها در مورد افغانستان 11
 - 1.3. کنفرانس بن (1380) 11
 - 2.3. کنفرانس توکیو (1381) 11
 - 3.3. کنفرانس برلین (1383) 12
 - 4.3. کنفرانس لندن (1384) 12
 - 5.3. کنفرانس روم (1386) 13
 - 6.3. کنفرانس پاریس (1387) 13
 - 7.3. کنفرانس هاگ (1388) 14
 - 8.3. کنفرانس لندن (1388) 14
 - 9.3. کنفرانس کابل (1389) 14
 - 10.3. کنفرانس لژیون (1389) 15
- ارزیابی: 17
4. وابستگی به کمکهای خارجی (واقعیت کمکهای خارجی در افغانستان) 19
5. شرح مختصر جریان کمکهای خارجی به افغانستان 22
 - 1.5. خلاصه 22
 - 2.5. جزئیات کمکها به اساس سال 22
 - 3.5. تقسیمات کمکها به اساس ولایات 26
 - 4.5. قروض خارجی 27
 - 5.5. پیشبینی کمکهای خارجی 27

- 6.5. تقسیمات کمک ها به اساس سکتور: 28
- 1.6.5. سکتور امنیت 29
- تحلیل 32
- 3.5.5. کمکهای خارجی برای انکشاف 32
6. مؤثریت کمک ها در افغانستان 40
- 1.6. مقدمه 40
- 3.6. خلاصه دست آورد ها 40
- 3.6. اشتباهاتی که مانع افزایش مؤثریت کمک های خارجی میگردد 41
- 4.6. نبود همکاری لازم میان دولت افغانستان و کشورها/مؤسسات کمک دهنده 42
- 5.6. نقش اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای عمل در رسیدگی به مشکلات در کمکهای بین المللی 42
- 6.6. اصول اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای عمل در مورد مؤثریت کمکها در افغانستان 44
- 1.6.6. مالکیت 44
- 2.6.6. تطابق 44
- 3.6.6. هماهنگی 45
- 4.6.6. حسابدهی متقابل 46
- 5.6.6. حصول نتایج انکشافی 47
- 7.6. چالش های عمده در تطبیق اصول مؤثریت کمک ها در افغانستان 47
- 1.7.6. ناامنی متداوم 47
- تحلیل 48
- 2.7.6. ظرفیت ناکافی نهادهای دولتی 49
- تحلیل 49
- 3.7.6. میزان پائین مصرف بودجه ملی 51
- 4.7.6. فساد اداری 51
- تحلیل 52
- 8.6. نتیجه گیری بر اساس تعهدات حکومت افغانستان و همکاران انکشافی در کنفرانس بین المللی کابل 53
- کمک های بانک انکشاف آسیایی برای افغانستان 57

- شبکه انکشافی آغاخان در افغانستان 59
- آسترالیا در افغانستان 61
- چین متعهد به اعطای کمکها است 63
- کمکهای (اداره انکشاف بین المللی) کانادا به افغانستان 64
- کمک های انکشافی جمهوری چک به افغانستان 67
- کمکهای انکشافی کشور دنمارک به افغانستان 69
- اتحادیه اروپا در افغانستان 71
- بازسازی و انکشاف- کمکهای جرمنی به افغانستان 74
- کمک های انکشافی جاپان برای افغانستان 77
- مساعدت فرانسه به افغانستان 79
- برنامه های همکاری انکشافی هندوستان در افغانستان 80
- مشارکت جمهوری اسلامی ایران در بازسازی افغانستان 82
- کمکهای ایتالیا به افغانستان 84
- کمکهای انکشافی لیتوانیا به جمهوری اسلامی افغانستان 85
- هالند در افغانستان - کشور کوچک با تاثیر بزرگ 86
- برنامه انکشافی زیلاند جدید در افغانستان 88
- کمکهای انکشافی ناروی به جمهوری اسلامی افغانستان 89
- کمکهای انکشافی پولند به افغانستان 91
- مرور کوتاهی به کمکهای اسپانیا در افغانستان (ولایت بادغیس) 92
- کمکهای انکشافی سویدن به افغانستان طی سالهای 1381-1389 94
- کمک های ترکیه به افغانستان 96
- سهم برتانیه در انکشاف افغانستان 98
- کمک اداره انکشافی ایالات متحده امریکا به افغانستان 100
- بانک جهانی در افغانستان 102

خلاصه گزارش

گزارش همکاریهای انکشافی سال 1389 که توسط ریاست اداره و انسجام کمکهای خارجی وزارت مالیه تهیه گردیده، مثال زنده اراده راسخ دولت افغانستان جهت افزایش موثریت کمکهای خارجی برای افغانستان و مردم آن میباشد. انتظار می رود نتایج بدست آمده در جریان مذاکرات همکاریهای انکشافی میان دولت افغانستان و همکاران انکشافی آن همراه با اقدامات دیگری که وزارت مالیه طی چند سال اخیر روی دست گرفته، مانند تجدید ساختار اداره کمکها و تجدید پالیسی مدیریت کمکها، بررسی کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده و مذاکرات همکاریهای انکشافی، راه های موثرتر را برای انکشاف و پیشرفت کشور هموار میسازد.

با ردیابی تاریخ کمکهای خارجی در افغانستان از زمانهای گذشته، گزارش همکاریهای انکشافی توانسته تا موضوع معلق کمکهای خارجی را در کشوری که توسط سالهای متمادی جنگ ویران گردیده و مجبور به حاشیه قرار دادن پیشرفت و ترقی مردم خود گردیده بود، وارد قرن بیست و یک بسازد. این گزارش سالهای بعد از 1381-1389 را که طی آن دولت افغانستان و همکاران بین المللی آن مشترکاً مصروف احیای مجدد کشور بوده اند، تحت پوشش قرار میدهد. چالشهایی که سر راه روند بازسازی قرار دارند زیاد بوده، شامل تهدیدهای امنیتی ناشی از اعمال تروریستی، حاکمیت ضعیف قانون و حکومت داری ضعیف و حفاظت نامکمل از حقوق بشر؛ کمبود منابع برای تعلیم و تربیه و کاریابی برای نسل جوان و پرورش یک جامعه سالم - شامل مرد و زن که بتوانند در افزایش مولدیت کشور سهم داشته باشند، میگردد. کمبود ظرفیت در کشوری که سیستم تعلیم و تربیه آن در اثر سالهای متوالی جنگ تخریب گردیده، بر مشکلاتی می افزاید که رهبران افغان با آنها روبرو میباشند.

این گزارش، تصمیم دولت افغانستان را در زمینه مبارزه با چالشهای متذکره با عواید ناچیز دولتی و کمکهای مالی و تخنیکی موثر همکاران انکشافی، مطابق اصول موثریت کمکهای اعلامیه پاریس (1384) و اجندای اکرا برای عمل (1387)، بیان میکند. گزارش همکاریهای انکشافی "بیانیه" حکومت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد تطبیق اصول موثریت کمکها، از بین بردن کمکهای غیر موثر و مکلفیت آن به حسابدگی در مقابل مالیه دهنده گان میباشد.

این گزارش راه پیموده شده توسط جامعه جهانی و دولت افغانستان را طی سالهای 1381 الی 1389 بیان میکند، راهی که به تعقیب کنفرانس بن آغاز گردیده و با برگزاری کنفرانسهای بن، توکیو، برلین، لندن (1385)، روم، پاریس، هاگ، لندن (1389)، کابل و لیزبون پیگیری گردیده و طی آنها یکبار دیگر وعده سپرده شده تا به دولتی مشروعیت ببخشند که بعد از سالها جنگ در کشور ایجاد شده است. گزارش هشدار میدهد که بسیاری از موضوعاتی که مبحث این کنفرانسها بوده، هنوز هم اجنداء امروزی را تشکیل میدهد، زیرا بعضی از مسایل مربوط به احیای مجدد افغانستان و موثریت کمکها هنوز هم حل نه گردیده است. گزارش ادعا میکند که، در حالیکه نارسایی های نتایج کنفرانسهای گذشته نباید دولت افغانستان و جامعه جهانی را از اقدامهای جدید باز دارد، تایید و تصدیق عدم پیشرفت و عزم قوی به منظور اتخاذ تدابیر جدی و مصمم برای حل دوامدار مشکلات مهم و حیاتی میباشد.

گزارش ادعا میکند که در حالیکه کمکهای سخاوتمندانه جامعه جهانی دست آوردهای قابل توجهی داشته، ولی به اثر عدم تطبیق اصول موثریت کمکها، از کمکهای خارجی استفاده مکمل و موثر صورت نگرفته است.

همچنان گزارش در مورد میزان وابستگی کشور بالای کمکهای خارجی، اتکا روی تمویل مصارف عادی و انکشافی از منابع خارجی اظهار نگرانی مینماید. گزارش خطرات احتمالی اقتصادهای وابسته به کمکهای خارجی را شناسایی نموده و راه های حل را برای کاهش میزان این خطرات به حکومت جمهوری اسلامی افغانستان پیشنهاد مینماید.

در مورد کشورها/مؤسسات کمک دهنده، نواقص در ارائه کمکها شامل بخش هایی میگردد که تطبیق درست اصول موثریت کمکها را محدود میسازد.

تفاوتها در تعهدات شفاهی، تعهدات کتبی و پرداخت کمکهای مالی خارجی که منجر به عدم قابلیت پیش بینی در موجودیت منابع مالی گردیده، پلانگذاری درازمدت را مشکل میسازد.

بخش امنیتی که بازتاب دهنده جنگ علیه تروریسم میباشد، باعث گردیده که بخش زیادی از کمکهای خارجی جهت تامین نیاز مندیهای امنیتی به مصرف برسد. تفکیک لست طولانی و جوه مالی توسط گزارش همکاریهای انکشافی که صرف به برنامه های مربوط به سکتور امنیت اختصاص داده شده بصورت روشن نشان میدهد که مصارف سکتور امنیت نسبت به سرمایه گذاری مجموعی در سایر سکتور ها بیشتر میباشد (51 درصد مجموع کمکهای خارجی در بخش امنیت به مصرف میرسد). در حالیکه امنیت امر ضروری برای اجرای برنامه های انکشافی بوده، نابرابری در تقسیمات کمکها میان سکتور امنیت و سایر سکتورهای انکشافی، موجب نادیده گرفتن اولویتهای انکشافی دولت گردیده و باعث میگردد تا تصور شود که کمکهای خارجی برای اهداف سیاسی و نظامی در اختیار کشورها قرار داده میشود.

82 درصد از کمکهای انکشافی طی سالهای 1381-1389 خارج از بودجه دولت افغانستان، موازی با ساختارهای دولتی به صورت مستقیم توسط سازمانهای تطبیق کننده کشورها/مؤسسات کمک دهنده بدون هیچگونه حسابگویی به دولت افغانستان به مصرف رسیده است. همچنین کمکهای مشروط و تجویز شده از جانب تمویل کننده گان، خلاف اصول مالکیت کشورهای دریافت کننده کمک بالای برنامه های انکشافی و تطابق برنامه های کشورها/مؤسسات کمک دهنده با اولویتهای ملی آن کشور میباشد. گزارش همکاری های انکشافی نتیجه گیری میکند که مصرف کمکها خارج از بودجه دولت باعث از دست رفتن فرصت ها برای آموزش از طریق تجربه برای کارمندان دولتی و ازین طریق ارتقای ظرفیت لازم در بخش های طرح، تطبیق، نظارت و گزارش دهی برنامه های انکشافی میگردد. در مورد ساختارهای موازی برای برنامه های انکشافی، پروسه های دقیقاً پلان نشده مربوط به عقد قراردادهای اصلی و قرارداد های فرعی کشورها کمک دهنده و اثرات منفی آنها بالای اقتصاد افغانستان در گزارش همکاریهای انکشافی مطرح گردیده است.

بر اساس گزارش همکاریهای انکشافی، هماهنگی میان کشورها/مؤسسات کمک دهنده رضایتبخش نبوده و تعداد فعالیت های هماهنگ و منسجم اندک بوده است. شیوه های مبتنی بر برنامه و شیوه های مبتنی بر سکتور به ندرت قابل توجه قرار گرفته که نتیجه آن پراگندگی کمکها، تکرار برنامه ها در نتیجه عدم مهیا نمودن معلومات کافی در مورد برنامه های تمویل کننده گان، و انکشاف نامتعادل و غیر متوازن در نتیجه

از دحام کشورها/مؤسسات کمک دهنده در بعضی از سکتورها و یا مناطق جغرافیایی بوده، در حالیکه سرمایه گذاری در سکتورها و مناطق جغرافیایی دیگر با داشتن بیشترین نیازمندی محدود باقی مانده است.

این مشکلات ناشی از توجه ناکافی کشورها/مؤسسات کمک دهنده به اهمیت حسابدهی بوده است. دولت افغانستان در مورد یک سوم کمکهای خارجی که از سال 1380 بدینسو در کشور به مصرف رسیده، معلومات کافی نداشته زیرا تعدادی از کشورها/مؤسسات کمک دهنده معلومات برنامه های خویش را در اختیار قرار نداده در حالیکه تعداد دیگرشان معلومات کافی در مورد برنامه های خویش ندارند تا در اختیار حکومت قرار دهند. در چنین شرایط، زمانی که نتایج بدست آمده توسط کشورها/مؤسسات کمک دهنده به صورت درست تبادل و ثبت نگردیده، حصول نتایج انکشافی تنها منحصیث یک نظر و تیوری باقی میماند.

بر علاوه حسابدهی برای نتایج انکشافی، حسابدهی متقابل به اقدامات بیشتری ضرورت دارد. همکاران انکشافی در عرصه های مانند اجرای سریعتر پروژه ها و برنامه ها، افزایش ظرفیت جذب کمکها، بهبود کارکرد اداره امور مالی عامه و شفافیت بیشتر در جهت جلوگیری از فساد اداری، از افغانستان تقاضای حسابدهی مینمایند. گزارش کمکهای انکشافی خلاصه اقدامات دولت افغانستان را جهت جوابگویی این نیازمندیهای همکاران انکشافی بیان مینماید. انتظار میرود برگزاری مذاکرات همکاریهای انکشافی بصورت منظم و شفاف باعث از دیاد حسابدهی متقابل و افزایش اعتماد میان جانبین گردد.

گزارش همکاریهای انکشافی لست طولانی اقداماتی را در اختیار قرار میدهد که بایست جهت رفع نواقص فوق الذکر رویدست گرفته شود. عدم توجه به این اقدامات باعث غیر موثر بودن روند کمکها گردیده، که این امر به نوبه خود بالای بازسازی و انکشاف افغانستان تاثیر گذار خواهد بود.

بر علاوه اقدامات مربوط به موثریت کمکها، نقاط مهم دیگری که برای انکشاف متوازن و کاهش میزان وابستگی به کمکهای خارجی میگردد، شامل افزایش در میزان عواید داخلی و تطبیق اصلاحات مربوطه مانند اداره مالیات و گمرکات و ایجاد شرایط مساعد برای انکشاف سکتور خصوصی از طریق به کار گیری قوانین تجارت و بانکداری و کنترل فساد اداری میباشد. اقدامات برای تبلیغ روشهای تساوی گرایی در سرمایه گذاری انکشافی شامل تاکید بالای انکشاف زنان که باعث از دیاد ظرفیت تولیدی 50 درصد جامعه افغان میگردد میباشد. تفاوت میان دهات و شهرها باید با انتقال بیشتر منابع کمکی مالی به دهات و تطبیق برنامه های انکشافی بهتر از طریق برنامه های انکشاف دهات که باعث تخصیص متوازن کمکها میگردد تلافی گردد.

گزارش همکاریهای انکشافی با یادآوری از تعهدات جامعه جهانی و افغانستان در کنفرانس کابل (1389) اختتام مییابد. نقاط مهم تعهدات این کنفرانس عبارت اند از: بخش بیشتر کمکهای خارجی (حد اقل 50 درصد طی دو سال آینده) باید از طریق بودجه دولت به مصرف برسد، همچنان باید اقدامات جدی (مطابق هدایاتی که در رهنمود کاری برای کمکهای خارج از بودجه حکومت تذکر داده شده است) برای بلند بردن موثریت کمکهایی که خارج از بودجه دولت به مصرف میرسد رویدست گرفته شود. هر دو این امر به کاهش میزان وابستگی افغانستان بالای کمکهای خارجی کمک کرده و دولت را قادر میسازد تا این کمکها را بالای برنامه های انکشافی مورد ضرورت و سکتورهای دارای اولویت به مصرف برساند. گزارش همکاریهای انکشافی تعهدات کشورها/مؤسسات کمک دهنده در مورد تطابق و همسویی تدریجی 80 درصدی (در ظرف دو سال آینده) کمکهای مالی شان با برنامه های ملی دارای اولویت را بیان میدارد.

گزارش تایید مینماید که در مقابل تعهدات جامعه بین المللی، دولت افغانستان در کنفرانس کابل تعهد سپرده تا اصلاحات ضروری را در عرصه تقویت سیستم اداره امور مالی، کاهش فساد اداری، افزایش میزان مصرف بودجه و افزایش در میزان عواید داخلی رویدست گیرد. دولت افغانستان در مورد اقدامات هرچه بیشتر برای افزایش موثریت کمکها مصمم بوده و توقع دارد که اجرای به موقع تعهدات آن که به اقدامات مشخص قابل نظارت تبدیل گردیده، با اجرای تعهدات جامعه جهانی همراه باشد. گزارش های آینده همکاریهای انکشافی در مورد پیشرفت در پلانگذاری و تطبیق تعهدات حکومت افغانستان و همکاران بین المللی معلومات خواهد داد.

1. مقدمه

در عموم هدف از تهیه این گزارش تحلیل و بررسی جریان کمکهای خارجی به افغانستان میباشد. امیدواریم تا به تعقیب این نخستین گزارش، گزارشهای مشابه بعدی معلومات جامع تری را در مورد میزان کمکهای خارجی به افغانستان به دسترس قرار داده و سطح آگاهی مردم را در مورد نقش کمکهای خارجی در ثبات و انکشاف افغانستان افزایش دهد.

در گام نخست به منظور بررسی فعالیت های گذشته پس از تاسیس اداره موقت در اواخر سال 1380 بلافاصله بعد از کنفرانس بن جامعه بین المللی متعهد گردید تا به حکومت انتقالی جدید در افغانستان در عرصه های انکشافی و نظامی کمک نماید. از آن زمان به بعد کمک های انکشافی زیادی در اشکال مختلفی چون کمک های بلاعوض، قروض، کمک های غیرنقدی و کمک های تخنیکی در اختیار افغانستان قرار داده شده است.

نیاز و ضرورت نظارت از میزان بلند مشارکت جامعه بین المللی و کمک های انکشافی و پیگیری جریان کمک ها به هدف حصول اطمینان از انسجام و اداره کمک های خارجی به مثابه یک اولویت توسط حکومت افغانستان پذیرفته شد. به این ترتیب حکومت افغانستان در ماه حمل 1381 طی فرمانی به ایجاد اداره انسجام کمکهای افغانستان مبادرت ورزید. بعداً در ماه اسد 1382 این اداره منحل و بخش انسجام کمکهای آن در ریاست عمومی بودجه وزارت مالیه مدغم ساخته شد.

در سال 1385 وزارت مالیه روند بررسی کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده را (که سال دوبار برگزار میگردد) با پیگیری دو هدف ذیل آغاز نمود:

1. جمع آوری و تحلیل و بررسی اطلاعات در مورد میزان کمکهای کشورها/مؤسسات کمک دهنده به افغانستان، و
2. کمک به منظور تهیه و ترتیب بودجه ملی.

این روند به تقویت روابط گسترده همکاری میان حکومت افغانستان و همکاران انکشافی آن از طریق بلند بردن میزان حسابدگی و شفافیت کمک نموده، حسابدگی متقابل و تبادلله معلومات میان طرفین را تقویت نمود. این کار به حکومت افغانستان در کار پلانگذاری اولویت های مصارفاتی و تخصیص وجوه انکشافی از طریق تعیین میزان کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده یاری رساند. در سال 1387 وزارت مالیه برای نخستین بار گزارش مربوط به بررسی کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده را چاپ و منتشر کرد. گزارش سال 1387 و گزارش های بعدی منابع موثق و قابل اعتبار رسمی بوده که در مورد کمک های خارجی به افغانستان معلومات میدهد.

به عنوان اولویتهای افغانستان که در ابتدا توسط جلالتمآب حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان طی سخنان افتتاحیه شان به مناسبت انتخاب وی به دور دوم ریاست جمهوری مطرح و سپس بصورت رسمی به کنفرانس کابل (منعقد 29 سرطان 1389) ارائه گردید، حکومت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی پروسه کابل را مورد تایید قرار داد که دارای پلان کاری به رهبری افغانها به هدف تقویت حکومنداری، انکشاف اجتماعی و اقتصادی، و تحکیم امنیت بوده و از مهم ترین اولویتهای استراتژی انکشاف ملی افغانستان بشمار میرود. حکومت جمهوری اسلامی افغانستان نیازمندی ها را به گونه برنامه های ملی دارای اولویت اولویت بندی نمود.

به هدف تقویت مشارکت/همکاری موثر انکشافی میان حکومت افغانستان و همکاران خارجی آن، قطعنامه های مهمی در کنفرانس کابل مورد تصویب قرار گرفت که قرار ذیل روی آنها روشنی انداخته میشود:

- در مطابقت با اعلامیه کنفرانس لندن، جامعه جهانی یکبار دیگر حمایت خویش را از انتقال حداقل 50 درصد کمکهای انکشافی از طریق بودجه اصلی حکومت افغانستان در ظرف دو سال آینده ابراز نمود، درحالیکه، طوریکه در کنفرانس لندن تعهد گردیده، حکومت افغانستان متعهد گردیده تا اصلاحات ضروری را به منظور تقویت سیستم های اداره امور مالی عامه، کاهش فساد اداری، بلند بردن میزان مصرف بودجه، و افزایش میزان عواید داخلی به هدف تمویل برنامه های ملی مهم دارای اولویت و میل تدریجی به تدویم مالی رویدست گیرد.
- جامعه بین المللی آمادگی خویش را در مورد تطابق تدریجی کمکهای انکشافی با برنامه های ملی دارای اولویت، به منظور رسیدن به هدف 80 درصدی تطابق در ظرف دو سال آینده ابراز نمود.
- جامعه بین المللی متعهد گردید تا با کار مشترک با حکومت افغانستان گام های مشخصی را رویدست گیرد که به هدف رسیدگی به مشکل ظرفیت محدود موجود برای جذب شفاف وجوه پولی ضروری میباشد.
- جامعه بین المللی آمادگی اش را در مورد آغاز کار با حکومت افغانستان در زمینه تطبیق عملی اصول طرح شده در " رهنمود کاری 1389: معیارها برای تمویل موثر بودجه انکشافی خارجی" را ابراز داشت.

همکاران انکشافی افغانستان ابراز آمادگی کردند تا با حکومت افغانستان روی بهبود طرز العمل های تدارکاتی کار نموده و با جدیت لازم پروسه عقد قراردادهای بین المللی در طی یک سال گذشته را پیگیری نماید. همچنان جامعه جهانی تلاش خواهد کرد تا از عقد قراردادهای فرعی پرهیز نماید مگر آنکه شواهد و مدارک روشنی در مورد حقانیت و درست بودن اتخاذ این شیوه بدسترس قرار داده شود، و مسئولیت برای تامین شفافیت و حسابدگی همه شبکه های مربوط به قراردادهای فرعی گرفته شود.

پروسه کابل، تعهدات انجام شده به منظور تقویت همکاری های انکشافی و فراهم آوری تسهیلات در جهت تطبیق این تعهدات، ضرورت میرم انجام مذاکرات جامع تر و منظم تر با همکاران انکشافی در مورد موثریت کمک ها را بوجود آورده است. با توجه به ضرورت مذاکرات و گفتگوهای هرچه منظم تر، ریاست اداره و انسجام کمکهای وزارت مالیه اولین سلسله مذاکرات و گفتگوهای مستقیم دوجانبه را در اوایل ماه قوس 1389 با همکاران انکشافی راه اندازی نمود که بنام گفتگوهای همکاری های انکشافی مسمی گردیده است. این موضوع اکنون معلوم گردیده که گفتگوهای همکاری های انکشافی بحث های همه جانبه میان حکومت جمهوری اسلامی افغانستان و همکاران انکشافی را تقویت نموده و تاکید روی ضرورت رعایت اصول موثریت کمکهای انکشافی و تدابیر بهبود عرضه و استفاده موثر و کارای کمکها به تطبیق تعهدات کنفرانس کابل و اصول موثریت کمکهای اعلامیه سال 1384 پاریس و اجندای سال 1387 اکرا برای عمل کمک خواهد کرد.

جلسات گفتگوهای مربوط به همکاری های انکشافی به جامعه جهانی و حکومت افغانستان فرصت میدهد تا روی اهمیت تعهدات انجام شده و چالشهای موجود بحث نمایند. علایم روشنی موجود است که این پروسه به حکومت جمهوری اسلامی افغانستان و همکاران انکشافی کمک مینماید تا در تشریک مساعی نزدیک به منظور افزایش اثرات کمکهای انکشافی با هم مشترکاً کار نمایند. موفقیت اولین رشته از گفتگوهای همکاری های انکشافی در ارائه شفاف کمک های انکشافی که به افغانستان فراهم میشود و بازنگری مشترک مشکلات و موانع بر سر راه ارائه و استفاده موثر کمکها همراه با غور و بررسی راه های غلبه بر آنها به مشاهده میرسد.

این گزارش، که تحلیل کمی و کیفی کمکهای خارجی به افغانستان را به دسترس قرار میدهد، عمدتاً بر مبنای گفتگوهای همکاری های انکشافی و سایر بررسی های متمم چون ارزیابی سال 1389 اعلامیه پاریس،

سروی های نظارتی اعلامیه پاریس و نظارت از اصول مشارکت خوب جامعه بین المللی در کشورهای دارای وضعیت شکنند و بحرانی (1388) تهیه شده است. توقع می رود تا گزارش های منظم ازین قبیل حسابدھی و شفافیت کمکهای انکشافی رسمی را هر چه بیشتر تقویت نماید. بصورت واضح، این گزارش با گزارشهای قبلی بررسی کمکهای مالی کشورها/ موسسات کمک دهنده متفاوت میباشد، چون این گزارش شامل ملاحظات و نقطه نظرات همه همکاران انکشافی بوده که در افغانستان مصروف فعالیت بوده و به انکشاف آن کمک مینمایند.

این گزارش با ارائه تاریخ کمکهای خارجی (به شمول کنفرانس های بین المللی در مورد افغانستان) آغاز میگردد که به تعقیب آن گرایش های معین در جریان کمکهای انکشافی، وابستگی و اتکای افغانستان بالای کمکهای خارجی، تحلیل و بررسی رابطه میان کمک های انکشافی و نظامی، و تقسیمات کمکها به بررسی گرفته شده است. در قسمت های بعدی گزارش، اثرات کمکهای انکشافی رسمی بالای افغانستان مورد تحلیل و بررسی قرار گرفته شده و مشکلات و چالشهای جدی موجود را بررسی مینماید. در قسمت پایانی گزارش روی تطبیق اصول موثریت کمکهای اعلامیه سال 1384 پاریس و اجندای سال 1387 اکرا برای عمل در شرایط مشخص افغانستان همراه با پیشنهادات برای کار در آینده تمرکز صورت گرفته است.

2. تاریخچه کمک های خارجی در افغانستان

کمک های خارجی نقش مهمی در تاریخ افغانستان ایفاء نموده است. افغانستان برای بار اول کمک مالی را از سوی شرکت هند شرقی در زمان حکومت بریتانیا در جنوب آسیا دریافت نمود. هرچند این کمک مالی لزوماً افغانستان را در رده کشور های وابسته به کمک های خارجی قرار نداده، ولی حتی پس از آن که مشروعیت یک دولت راعماً به دست آورد افغانستان به ندرت از نظر مالی بخود متکی بوده است. درجه وابستگی به کمک های خارجی این کشور وقت فوقتاً در تغییر با شرایط اقتصادی و سیاسی کشور تغییر نموده است.

سابقه جریان کمک های خارجی به افغانستان را می توان به سه دوره ذیل تقسیم نمود که هر کدام آن با عوامل مختلف وابسته به کمک های خارجی مشخص میگردد:

1. دوران پیش از جنگ سرد (1298 الی 1329)

2. دوران جنگ سرد (1339 الی 1370)

3. دوران بعد از واقعه یازده سپتمبر 1380 – تاکنون

1.1. دوران پیش از جنگ سرد (1298 - 1329)

به منظور عصری سازی اقتصاد مرکزی، برای افزایش میزان رشد اقتصادی در رژیم شاه امان الله تلاش های زیادی صورت گرفت. این تلاش ها شامل گسترش عواید مانند جمع آوری مالیات بوده است. اساس جمع آوری عواید داخلی از مالیات بر محصولات زراعتی به میان آمد که 60 در صد عواید داخلی کشور را تشکیل میداد. میزان عواید حاصله ازین سکتور 18 در صد در سال 1332 و 7 در صد در سال 1337 کاهش یافت. در نتیجه، عواید داخلی به اندازه کافی نیازهای کشور را از لحاظ مالی تامین مینمود و موجب کسر مالی در کشور شد. به منظور پر کردن کسر بودجه، دولت سپس به دنبال کمک های خارجی از کشورهای کمک دهنده عمده آن زمان تلاش نمود. سکتورهای اصلی که در این دوره مورد حمایت مالی قرار گرفت عبارت از زیربنا و معارف میباشد. از کارهای عمده که توسط کمک ها انجام شد میتوان از مکاتب ملالی و استقلال که توسط فرانسه اعمار گردید، لیسه امانی که توسط حکومت آلمان و لیسه حبیبیه که توسط ایالات متحده امریکا ساخته شد نام برد. با توجه به نبود معلومات، معلوم نمودن میزان دقیق کمکهای خارجی، نوعیت و نتایج بدست آمده ازین کمکها کار دشواری بوده است.

2.2. عصر جنگ سرد (سالهای 1339 الی 1369)

حتی قبل از سالهای 1339، اقتصاد کشور از عوامل مربوط به جنگ سرد متاثر بوده است. برای اینکه کشور از فشارهای ابرقدرتها در جریان جنگ سرد نجات یابد، سردار محمد داوودخان صدراعظم فقید کشور، از ایالات متحده امریکا و اتحاد شوروی سابق تقاضای کمک مالی نمود. از اواخر سالهای 1329 الی سالهای 1349، افغانستان 50 درصد کمکهای خارجی خویش را از اتحاد شوروی سابق و 30 درصد را از ایالات متحده امریکا بدست آورده که شامل نزدیک به 160 میلیون دالر امریکایی به شکل قرضه بوده است (واحد مدیریت قروض وزارت مالیه). در این دوران افغانستان همچنان از

کمک دهندگان و ادارات مالی چون بانک جهانی و بانک انکشاف آسیایی کمک مالی دریافت نموده است که این کمکها عمدتاً در سکتورهای زیربنا و زراعت به مصرف رسیده است. پروژه های عمده تطبیق شده عبارت از تونل سالنگ و اعمار 1200 کیلومتر سرک قیرریزی شده میباشد که نقش عمده را در رشد اقتصادی کشور ایفا نموده است.

مشخصه سالهای 1349 رکود اقتصادی بوده که در خشک سالی های شدید، سطح پایین تولیدات زراعتی، قحطی، و اقتصاد متمرکز که مانع سرمایه گذاری بخش خصوصی گردیده، تبارز یافته است. در چنین وضعیت مشکل، کمک کشورهای غربی همچنان کاهش یافت که کشور را در آشفتگی اقتصادی بیشتری قرار داد. بانک جهانی غیرمرکزی سازی اقتصاد را توصیه نمود. نتایج این اصلاحات، به اساس بررسی کشورهای غربی، تا حد زیادی قناعت بخش نبوده که منجر به کاهش کمکهای مالی این کشورها گردید.

بدتر شدن وضعیت، کشور را مجبور ساخت تا بیشتر روی کمکهای اتحادشوروی سابق اتکا نماید. در جریان اشغال کشور توسط قوت های نظامی اتحاد شوروی سابق، جریان کمکهای این کشور به افغانستان افزایش بیشتر یافته که این کار به انکشاف تاسیسات زیربنایی و افزایش فرصتهای تجارتي کمک نمود. در دهه 70 میزان قرضه که افغانستان از اتحادشوروی سابق دریافت نموده در حدود 11 میلیارد دالر امریکایی بوده است (واحد مدیریت قروض وزارت مالیه). گرچه بخش اعظم کمکهای مالی بدست آمده از اتحادشوروی سابق به افغانستان کمک نمود تا کسر مالی خویش را تحت پوشش قرار دهد، ولی روی جریان احتمالی کمک از سایر کشورهای کمک دهنده و سازمان های مالی بین المللی تاثیر منفی بجا گذاشت.

در جریان اشغال کشور توسط اتحاد شوروی سابق، بخش های غیرقانونی (غیررسمی) در ساختار اقتصاد قانونی (رسمی) معرفی شدند. اقتصاد غیرقانونی از راه کمکهای نقدی و غیرنقدی از سوی کشورهای همسایه و ایالات متحده امریکا به مجاهدین و مهاجرین افغان تقویت شد. در طی این مدت، موسسات غیرحکومتی رهبری کمکهای بشری و ارائه کمکها را بدوش داشتند.

در نبود سیستم درست ثبت معلومات، و نبود معلومات دقیق در مورد کمکها، ارائه رقم دقیق کمکهایی که در اختیار مجاهدین قرار داده شده، کاری بسا مشکل میباشد. ولی، اطلاعات موجود نشان میدهد که کمکهای اتحادشوروی سابق به حکومت افغانستان که تنها در سال 1359 به اقتصاد قانونی کشور سرازیر گردیده به یک میلیارد دالر امریکایی رسیده که طی سالهای بعدی افزایش بیشتر یافت (ستیف کول، سال 1383).

جریان کمکهای رسمی به افغانستان بعد از سقوط حکومت داکتر نجیب الله متوقف گردیده که این کار همچنان پایان جنگ سرد را در سال 1371 رقم میزند. ولی، کمکهای بشری در مقیاس کوچک از سوی تعداد کمی از کشورها از طریق موسسات غیرحکومتی و ادارات ملل متحد بین سالهای 1371 و 1379 ادامه یافت. به علت نبود معلومات، ارائه رقم دقیق کمکهای خارجی در طی همین مدت همچنان کار مشکل به نظر میرسد.

3.2. دوره پس از حادثه یازده سپتمبر تا حال (1380-1389)

دوره پس از طالبان نقطه عطف در تاریخ اقتصادی افغانستان بوده است. در عین حال، بعد از پایان جنگ سرد افغانستان اولین بار به یکی از بزرگترین دریافت کننده گان کمک های رسمی انکشافی مبدل گردید. با تایید اشتباهات انجام شده و تأثیرات منفی ناشی از ترک همکاری ها در افغانستان، جامعه بین المللی نیازمندی افغانستان برای تبدیل شدن به یک کشور باثبات برای امنیت جهانی را درک کرد. بنابراین جامعه جهانی دوباره وارد افغانستان شد، زیرا این کشور با زیربناهای جنگ زده، اقتصاد و اداره ضعیف قادر به ارائه خدمات اساسی به شهروندان خود نبوده است.

پروژه دوباره داخل شدن با ایجاد "اداره موقت" در اواخر سال 1380 شروع شد. در پاسخ به نیازمندی های بسیار بزرگ و مشکلات در کشور، میزان قابل توجهی از کمکهای انکشافی وارد افغانستان شد. برای معلومات بیشتر در ارتباط به توزیع کمک ها در افغانستان به بخش بعدی گزارش مراجعه کنید.

کمکهای خارجی تا به امروز، به طور فوق العاده در جهت دست یابی به نتایج مهم در بخش های مختلف اقتصاد کمک فوق العاده موثر واقع شده است. ساخت و ساز، بازسازی و نوسازی تاسیسات زیربنایی، نقش اساسی در انکشاف اقتصاد افغانستان داشته است. برای اولین بار در تاریخ افغانستان بیش از 4000 کیلومتر سرک بصورت پخته و قیرگونی ساخته شده و همچنین سرک حلقوی و سرکهای فرعی توسط کمکها اعمار گردید. سرمایه گذاری در بخش انرژی باعث دسترسی 30 درصد مردم به انرژی برق شده است. افزایش تولید ناخالص داخلی از سال 1380 یکی از دستاوردها عمده در طی این دوره بوده است. اینها تعداد کمی از دستاوردهای مربوط به کمکهای خارجی است. به جزئیات مربوط به هر کدام اینها در فصل سوم گزارش مراجعه نمایید.

3. کنفرانسها در مورد افغانستان

1.3. کنفرانس بن (1380)

نمایندگان افغانستان به ابتکار آقای لخصر براهیمی نماینده خاص ملل متحد در امور افغانستان، در قوس 1380 در جلسه گردهم آمدند و توافق نمودند تا به جنگ ائتلافی علیه طالبان پایان داده حکومتی جدیدی را با همکاری جامعه جهانی بسازند. در نتیجه کنفرانس بن، تاسیس اداره موقت افغانستان متشکل از 30 عضو و یک رئیس به تاریخ اول ماه جدی 1380 برای مدت شش ماه به میان آمد که متعاقباً، دوسال حکومت انتقالی و برگزاری انتخابات مردمی و تشکیل حکومت دائمی افغانستان را به دنبال داشت.

موافقتنامه بن استقرار نیروی های بین المللی کمک به امنیت به رهبری ناتو را برای حفظ امنیت افغانستان تصویب نمود. بر اساس این موافقتنامه کمیسیون قانون اساسی برای طرح قانون اساسی جدید با مشوره مردم ایجاد شد. کمیسیون قضایی برای احیاء سیستم قضایی مطابق با احکام اسلامی، معیارهای بین المللی حاکمیت قانون و سنت های حقوقی و افتتاح ستره محکمه تاسیس گردید.

با وجود آنکه این کنفرانس در بردارنده تعهدات مالی نبود اما جامعه جهانی مصممانه تعهد نمود تا حکومت افغانستان را در راه ایجاد یک افغانستان آرام و شگوفان حمایت نماید.

2.3. کنفرانس توکیو (1381)

کنفرانس بین المللی روی کمک به بازسازی افغانستان به روزهای 1 - 2 دلو 1381 با اشتراک محترم حامد کرزی رئیس اداره موقت افغانستان و نمایندگان سایر کشورها در سطح وزرا در شهر توکیو برگزار شد. ریاست این کنفرانس را محترم حامد کرزی رئیس اداره موقت، نمایندگان کشور جاپان، امریکا، اتحادیه اروپا و عربستان سعودی مشترکاً بر عهده داشتند.

این کنفرانس فرصتی را فراهم آورد تا اداره موقت افغانستان یک بار دیگر بر تصامیم خود برای اصلاح، بازسازی و انکشاف افغانستان مطابق توافقنامه بن تاکید نموده و جامعه جهانی حمایت سیاسی خود را ازین روند اعلام نماید.

جامعه جهانی بر اهمیت ایجاد هرچه سریعتر چهارچوب مشخص و جامع اقتصاد کلان و پولی تاکید فراوان نموده و از این رو توجه خود را برای آوردن اصلاحات دقیق اقتصادی و رسیدن به انکشاف اقتصادی دوامدار متمرکز نمود.

کمک مجموعی مبلغ 5.1 میلیارد دالر امریکایی غرض تطبیق تعهدات این کنفرانس از جانب جامعه جهانی اعلام گردید.

3.3. کنفرانس برلین (1383)

کنفرانس برلین با حضور جامعه جهانی و ریاست مشترک دولت جمهوری اسلامی افغانستان، ملل متحد، حکومت آلمان و دولت جاپان به تاریخ 12 حمل 1383 در شهر برلین برگزار گردید.

کنفرانس برلین سه هدف مهم را در بر داشت: 1. تجدید تعهدات مالی جهت بازسازی کشور؛ 2. تعهدات دراز مدت جامعه جهانی به افغانستان به منظور ادامه کمکها؛ و 3. آغاز پلان گذاری دقیق و مشخص بازسازی در دوره بعد از کنفرانس بن. جامعه جهانی یک بار دیگر اطمینان داد که افغانستان را در مسیر بازسازی، بهبود وضعیت شکننده کنونی، آمادگی امنیت بهتر برای انتخابات ریاست جمهوری سال 1383، انتخابات پارلمانی و ولایتی سال 1384 و منع کشت و تجارت خشخاش کمک خواهد کرد.

پی آمدهای عمده این کنفرانس عبارتند از: 1. دولت افغانستان موافقت نمود تا چهارچوب انکشافی را **تامین آینده افغانستان** را تهیه نماید 2. ناتو متعهد شد تا تعداد نیروی های بین المللی کمک به امنیت در افغانستان را بوسیله ایجاد پنج تیم بازسازی ولایتی تا تابستان سال 1383 افزایش دهد. آیساف موافقه نمود تا در برگزاری پرامن انتخابات همکاری نماید.

در پایان کنفرانس جامعه جهانی تعهدات چندین ساله خود را جهت انکشاف و بازسازی افغانستان به مبلغ مجموعی 8.2 میلیارد دلار امریکایی برای سه سال اعتبار از مارچ 2004 الی ماه مارچ سال 2007 اعلام داشت. اما این رقم شامل تعهدات قبلی بوده؛ بنابراین تعهدات تائید شده جدید فقط به 5.6 میلیارد دلار امریکایی بالغ گردید.

4.3. کنفرانس لندن (1384)

کنفرانس لندن به تاریخ 11-12 دلو 1384 در پایتخت انگلستان، با اشتراک 66 کشور و 15 سازمان بین المللی و به ریاست مشترک جلالتمآب تونی بلیر نخست وزیر انگلستان، جلالتمآب حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان و کوفی عنان سرمنشی سازمان ملل متحد برگزار شد. درین کنفرانس دولت افغانستان استراتژی موقت انکشاف ملی افغانستان را که در بر گیرنده چهارچوب انکشافی آینده میباشد، معرفی کرد.

اشتراک کنندگان، **توافقتنامه افغانستان** را که یک توافقنامه سیاسی بین دولت افغانستان و جامعه جهانی میباشد به تصویب رساندند و موافقه نمودند تا **بورد مشترک نظارت و انسجام** را برای هماهنگی استراتژی یکی در پیاده سازی توافقنامه افغانستان که سه ساحه مستقل و حیاتی فعالیت امنیت، حکومتداری و حقوق بشر، و انکشاف اقتصادی و اجتماعی را در پنج سال آینده مشخص میسازد، تاسیس نمایند. یکی از ساحات اساسی دیگر کار، از بین بردن صنعت مواد مخدر بوده که موضوع مشترک ستونهای سه گانه فوق محسوب شده و تهدید بزرگی برای دولت افغانستان، منطقه و جهان تلقی میشود.

توافقنامه افغانستان پایان رسمی کنفرانس بن را مشخص نمود و به عنوان یک اصل برای مرحله بعدی بازسازی با اعتماد بیشتر به نهادهای دولتی و حمایت از استراتژی انکشاف ملی افغانستان شناخته شد.

در پایان کنفرانس کشورها و موسسات کمک کننده متعهد شدند تا مبلغ 10.5 میلیارد دلار امریکایی را برای حمایت از تطبیق استراتژی انکشاف ملی افغانستان در ظرف پنج سال در اختیار افغانستان قرار دهند. بعد

از تایید تعهدات شفاهی و بیرون کشیدن تعهدات تکراری، میزان تعهدات واقعی جدید به 8.7 میلیارد دلار امریکایی کاهش یافت.

5.3. کنفرانس روم (1386)

در 11 سرطان 1386 کنفرانس بین المللی در پایتخت ایتالیا، شهر روم، با ریاست مشترک حکومت افغانستان و ایتالیا و ملل متحد برگزار شد و روی موضوع تقویت حاکمیت قانون و سکتور قضایی در افغانستان بحث صورت گرفت. چارچوب حاکمیت قانون و اصلاحات عدلی توسط توافقنامه افغانستان و معیارهای آن بدسترس قرار داده شد که روی دیدگاه " عدالت برای همه" و چارچوب کلی استراتژی انکشاف ملی افغانستان استوار بوده است.

در این کنفرانس دولت افغانستان تعهد نمود تا استراتژی ملی سکتور قضایی را نهایی ساخته و اصلاحات همه جانبه حاکمیت قانون را به کمک جامعه بین المللی از طریق برنامه ملی کمک به سیستم عدلی و قضایی مورد تطبیق قرار دهد.

کشورها/مؤسسات کمک دهنده و عده سپردند تا افغانستان را در مسیر حاکمیت قانون و عدالت، بر مبنای برنامه های ملی قضایی پیشنهاد شده از جانب حکومت افغانستان حمایت نموده و به همین منظور متعهد شدند تا مبلغ 360 میلیون دلار امریکایی را در این راستا کمک نمایند. ولی، بعد از تایید و بیرون کشیدن تعهدات شفاهی تکراری، تعهد شفاهی جدید به 40 میلیون دلار امریکایی کاهش یافت.

6.3. کنفرانس پاریس (1387)

کنفرانس بین المللی در حمایت از افغانستان در 23 جوزا 1387 به ریاست مشترک جلالتمآبان نیکولاس سارکوزی رئیس جمهور فرانسه، حامد کرزی رئیس جمهوری اسلامی افغانستان و بانکیمون سرمنشی سازمان ملل متحد در پاریس پایتخت کشور فرانسه برگزار شد.

جامعه جهانی درین کنفرانس تعهد نمود تا برای پشتیبانی از اولین استراتژی پنج ساله انکشاف ملی افغانستان همکاری های بهتر و نزدیکتری را تحت رهبری افغانها داشته باشد. جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه جهانی توافق نمودند تا موافقتنامه افغانستان را به عنوان بنیاد فعالیتهای آینده خویش حفظ نمایند، تقویت بخشیدن به ادارات و رشد اقتصادی بخصوص در ساحه زراعتی و انرژی جزء اولویتهای مشترک طرفین درین کنفرانس بود. اهمیت برگزاری انتخابات آزاد، عادلانه و مطمئن در سال 1388 و 1389؛ حمایت از حقوق بشر و فراهم آوری مساعدهای انسان دوستانه؛ و ضرورت به بلند بردن موثریت در استفاده از کمکها برای اطمینان بیشتر از مزایای محسوس و ملموس انکشاف برای همه مردم؛ به عنوان عناصر کلیدی در اعلامیه این کنفرانس شناخته شده است.

در ختم کنفرانس جامعه جهانی تعهد مالی سخاوتمندانه به مبلغ 20 میلیارد دلار امریکایی را اعلام نمود؛ که تنها 14 میلیارد دلار امریکایی آن به عنوان تعهدات جدید مورد تائید قرار گرفت.

7.3. کنفرانس هاگ (1388)

کنفرانس هاگ در 11 حمل 1388 به ابتکار دولت هالند برگزار گردید. ریاست این کنفرانس را مشترکاً وزرای امور خارجه جمهوری اسلامی افغانستان و دولت شاهی هالند و نماینده خاص سازمان ملل متحد در امور افغانستان به عهده داشتند.

درین کنفرانس بنا بر ضرورت مبرم ایجاد یک دستور العمل مشخص در فراهم آوری مساعدت هر چه قویتر به مردم افغانستان برای بهبود وضعیت امنیتی، زندگی و تامین حقوق دموکراتیک و بشری موافقت به عمل آمد. حکومت ایالات متحده امریکا در استراتژی جدیدش بر افزایش کمکهای مالی و پرسنل نظامی به افغانستان و تمرکز مجدد بالای از بین بردن شورشیان القاعده در مرزهای افغانستان و پاکستان تاکید نمود. درین کنفرانس دولت جمهوری اسلامی افغانستان پالیسی جدیدی را برای مصالحه با طالبان ارائه نمود. به طور کلی اشتراک کننده گان کنفرانس موافقت نمودند تا اولویتهای ذیل: تقویت حکومتداری خوب و سازمانهای قوی در افغانستان؛ گسترش رشد اقتصادی؛ تقویت امنیت و افزایش همکاریهای منطقه‌یی را پیگیری نمایند.

8.3. کنفرانس لندن (1388)

دومین کنفرانس بین المللی روی مسائل افغانستان در لندن به تاریخ 8 دلو 1388 برگزار شد که در آن توجه اساسی روی تعیین جدول زمانی برای پیشبرد عملیات امنیتی وابسته به پروسه سیاسی در افغانستان معطوف شده است. این کنفرانس با سازماندهی آقای گوردن برون صدر اعظم انگلستان و ریاست مشترک جالتماب حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان و آقای بانکیمون سرمنشی سازمان ملل متحد افتتاح و گام مهمی را به سوی رهبری افغانها برای داشتن افغانستان پر امن، با ثبات و انکشاف یافته برداشت.

هدف از کنفرانس لندن 1388 طرح پلان انتقال مسئولیتهای امنیتی از نیروهای حافظ صلح به نیروهای افغان و ترغیب طالبان به تقبیح خشونت بوده است. این کنفرانس اساسی پلانی را گذاشت که انتظار میرفت صفحه جدیدی را در حل منازعه افغانستان باز کند. موافقت بر سر انتقال مسئولیت امنیتی به طور تدریجی به نیروهای امنیتی افغان تا سال 1393 یکی از دستاوردهای عمده این کنفرانس بوده است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان همراه با جامعه جهانی تعهد نمود تا به منظور حصول اطمینان از آمادگی دولت در تامین نیاز مندیهای مردم از طریق انکشاف موسسات و منابع خودش تلاشهای بیشتر بخرچ دهد.

9.3. کنفرانس کابل (1389)

کنفرانس کابل رویداد تاریخی بوده که برای اولین بار توسط افغانها در کابل پایتخت افغانستان به تاریخ 29 سرطان 1389 برگزار شد. این کنفرانس به میزبانی و ریاست مشترک دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ملل متحد آغاز و موافقتنامه کنفرانس به پیروی از اعلامیه 1389 لندن بوده که بر وعده های داده شده به مردم افغانستان یکبار دیگر تاکید نمود. این کنفرانس یک رویداد تاریخی بوده چون برای نخستین بار در افغانستان و توسط خود افغانها برگزار شد.

جمهوری اسلامی افغانستان پلانی را به رهبری افغانها برای بهبود انکشاف، حکومتداری و امنیت به شمول برنامه های ملی دارای اولویت و رهنمود اداره امور مالی عامه ارائه نمود. برای افزایش میزان تطابق کمکهای انکشافی خارج از بودجه دولت، با اولویتهای انکشافی دولت جمهوری اسلامی افغانستان و

در نتیجه موثریت بهتر کمکها رهنمود کاری معرفی شد. برای تطبیق برنامه های دارای اولویت دولت به لزوم حمایت از ارتقای ظرفیت پایدار و منسجم در سطح ملی و منطقه یی تاکید فراوان صورت گرفت.

کنفرانس کابل نقطه آغاز حرکت بسوی رهبری و گرفتن مسئولیت کامل امنیت کشور، انکشاف و بازسازی در تمام ساحات، بر اساس تعهدات بین المللی به شمول کنفرانس 1388 لندن و جرگه مشورتی صلح 12-14 جوزای 1389 میباشد.

10.3. کنفرانس لزیبون (1389)

کنفرانس ناتو تحت ریاست آقای اندرس راسموسن به تاریخ 28 عقرب 1389 در لزیبون، پایتخت کشور پرتگال، برگزار شد؛ که موضوع عمده مورد بحث آنرا حضور ماموریت ناتو در افغانستان در بر داشت. این کنفرانس سومین کنفرانس مهم برای افغانستان در طی سال 1389 به شمار میرود.

در کنفرانس لزیبون، 28 تن از روسای دولت عضو پیمان ناتو، بیان پالیسی آموزش ویژه (که قرار است در اوایل سال 1390 آغاز شود) برای ارتقای ظرفیت نیروهای امنیتی افغان، و توانمند کردن آنها برای گرفتن مسئولیت امنیت کشور تا پایان سال 1393، را مورد بحث قرار دادند. گرفتن مسئولیت امنیت توسط افغانها راه را برای خروج نیروهای ناتو و متحدین آن هموار میسازد.

موافقتنامه کنفرانس در بر دارنده موافقه اعضای ناتو با روسیه برای حمایت مشترک از افغانستان در مسائلی چون افزایش قراردادهای ترانزیتی، تمدید برنامه آموزش کارمندان بخش مبارزه علیه مواد مخدر، و فراهم آوری تجهیزات به نیروهای امنیتی افغان، میباشد.

جدول شماره: 1 خلاصه دستاورد های عمده کنفرانسهای بین المللی افغانستان

کنفرانس ها	دستاوردهای عمده	تعهدات مالی
کنفرانس بن (1380)	<ol style="list-style-type: none"> 1. تاسیس اداره موقت در افغانستان برای مدت شش ماه، پس از آن دو سال حکومت انتقالی و برگزاری انتخابات مردمی.. 2. استقرار نیروی های بین المللی کمک به امنیت به رهبری ناتو برای حفظ امنیت افغانستان 3. تاسیس کمیسیون قانون اساسی برای طرح قانون اساسی جدید به مشوره مردم 4. ایجاد استراتژی ملی سکتور عدلی و قضایی و کمیسیون قضایی برای احیاء سیستم قضایی 	
کنفرانس توکیو (1381)	<ol style="list-style-type: none"> 1. اداره موقت افغانستان یک بار دیگر بر تصامیم خود برای اصلاح، بازسازی و انکشاف اقتصادی افغانستان مطابق به توافقنامه بن تاکید نموده، و جامعه جهانی حمایت سیاسی خود را ازین روند اعلام نمود. 2. دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه جهانی متعهد شدند تا چهارچوب مشخص و جامع اقتصاد کلان _ پولی را ایجاد نمایند. 	5.1 میلیارد دالر امریکایی

<p>5.6 بیلیون</p>	<p>1. نسخه پایانی سند چهار چوب انکشافی بنام تامین آینده افغانستان توسط بانک جهانی، ملل متحد و دولت افغانستان تهیه شد. 2. ناتو متعهد شد تا تعداد نیروی های بین المللی کمک به امنیت را در افغانستان بوسیله ایجاد پنج تیم بازسازی ولایتی تا تابستان سال 1383 افزایش دهد، همچنین آمدگی خود را برای کمک به حفظ امنیت انتخابات اعلام نمود.</p>	<p>کنفرانس برلین (1383)</p>
<p>8.7 میلیارد دلر امریکایی</p>	<p>1. تصویب توافقنامه افغانستان 2. تاسیس بورده مشترک نظارت و انسجام، برای هماهنگی استراتژیکی در پیاده سازی توافقنامه افغانستان 3. تعهد به استراتژی انکشاف ملی افغانستان 4. محو صنعت مواد مخدر</p>	<p>کنفرانس لندن (1384)</p>
<p>\$ 0.04 میلیارد دلر امریکایی</p>	<p>1. نهایی سازی استراتژی ملی سکتور قضایی 2. تطبیق اصلاحات همه جانبه حاکمیت قانون از طریق برنامه ملی سکتور عدلی و قضایی</p>	<p>کنفرانس روم (1386)</p>
<p>14 میلیارد دلر امریکایی</p>	<p>1. پشتیبانی جامعه جهانی از اولین استراتژی پنج ساله انکشافی ملی افغانستان و همکاری های بهتر و نزدیکتر تحت رهبری افغانها 2. تعهد به تقویت ادارات و رشد اقتصادی بخصوص در ساحه زراعت و انرژی 3. تعهد به برگزاری انتخابات آزاد، منصفانه و مطمئن در سال های 1388 و 1389 4. تضمین حمایت از حقوق بشر و فراهم آوری مساعدتهای انسان دوستانه 5. تعهد در بلند بردن موثریت در استفاده از کمکهای خارجی</p>	<p>کنفرانس پاریس (1387)</p>
	<p>1. تقویت حکومنداری خوب و سازمانهای قوی در افغانستان؛ گسترش رشد اقتصادی؛ تقویت امنیت و افزایش همکاریهای منطقه بی 2. تعهد به پیشبرد عملیات تعرضی قویتر نظامی علیه شورشیان طالب، سرمایه گذاری در احیای اداره ملکی، مبارزه با تجارت مواد مخدر، و ایجاد ثبات در کشور همسایه پاکستان 3. تاکید ایالات متحده امریکا در استراتژی جدیدش بر افزایش کمکهای مالی و پرسنل نظامی به افغانستان و تمرکز مجدد بالای از بین بردن شورشیان القاعده در مرزهای افغانستان و پاکستان 4. دولت جمهوری اسلامی افغانستان پالیسی جدیدی را برای مصالحه با طالبان و دادن فرصت به هدف پیوستن مجدد شان به جامعه افغانی پیشکش نمود</p>	<p>کنفرانس هاگ (1388)</p>

	<p>1. طرح پلان انتقال مسئولیتهای امنیتی از نیروهای حافظ صلح به نیروهای افغان و ترغیب طالبان به تقبیح خشونت</p> <p>2. صندوق صلح و استقرار مجدد به هدف ارائه بدیل های اقتصادی به آنهایی که از خشونت دست میکشند، ایجاد شد.</p> <p>3. اعلام آمادگی جمهوری اسلامی افغانستان، در تامین نیاز مندیهای مردم از طریق انکشاف موسسات و منابع دولتی.</p>	<p>کنفرانس لندن (1388)</p>
	<p>1. ارائه پلان توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان، به رهبری افغانها برای بهبود انکشاف، حکومتداری و امنیت به شمول برنامه های ملی دارای اولویت به هدف بهبود در عرضه خدمات به مردم</p> <p>2. تاکید بر لزوم حمایت از ارتقای ظرفیت پایدار و منسجم در سطح ملی و منطقه بی</p> <p>3. تعهد برای حمایت از مالکیت و رهبری افغانها و تقویت همکاری های بین المللی</p>	<p>کنفرانس کابل (1389)</p>
	<p>1. قرار است در اوایل سال 1390 برنامه آموزشی ارتقای ظرفیت نیروهای امنیتی افغان برای آماده سازی آنها در گرفتن مسئولیتهای امنیتی تا پایان سال 1393 ، رویدست گرفته شود.</p> <p>2. تعهد به انکشاف پلانهای ترانزیتی، تمدید برنامه آموزشی کارمندان مبارزه علیه مواد مخدر و تهیه تجهیزات به نیروهای امنیتی افغان</p> <p>3. امضای قرارداد همکاریهای طویل المدت میان متحدین و افغانستان با سرمنشی پیمان نظامی ناتو که مسایل فراتر از ماموریت نظامی را در برمیگیرد.</p>	<p>کنفرانس لیزبون (1389)</p>

ارزیابی:

جامعه جهانی و جمهوری اسلامی افغانستان از سال 1380 بدینسو، طی ده سال، در کنفرانسهای توکیو، برلین، لندن (1384)، روم، پاریس، هاگ، لندن (1388)، کابل و لیزبون، بر تعهدات خود در زمینه انکشاف، بازسازی، بهبود امنیت، تقویت حکومتداری و حاکمیت قانون، و کمک به مشروعیت بخشیدن به حکومتی که بعد از چندین دهه جنگ بود وجود آمده، مکرراً تاکید نمودند. همچنان نباید وعده های مکرر خویش را در زمینه ارائه و استفاده هرچه موثرتر کمکهای خارجی از یاد ببریم.

هدف اصلی این کنفرانسها بازسازی افغانستان و بوجود آوردن امید نو برای آینده میباشد. درحالیکه خوشبینی زیاد باید فعالیت های ما را تقویت نماید، اما عاقلانه نخواهد بود اگر بصورت واقعی معلوم نکنیم که پلان های اتخاذ شده، و وعده های داده شده در کنفرانس های گذشته در عمل تا کدام حد به نفع افغانها بوده است. مسئله مهم اینست که اشتباهات گذشته را تکرار نکنیم. مسئله گرفتن مسئولیت، در حقیقت، چندین بار در سطوح ملی و بین المللی مطرح شده که متأسفانه در حصول نتایج بهتر تأثیر خوبی نداشته است.

در حقیقت، کمکهای سخاوتمندانه جامعه جهانی، نتایج خوبی را نیز به دنبال داشته است. اما چون ما در سال 1380 از صفر شروع کردیم، بناً به هرگونه تغییر مثبت باید به مثابه علامه پیشرفت نگریده شود. بسیاری از مسایل مشترک کنفرانس های قبلی، هنوز هم موضوع بحث جامعه جهانی و افغانستان بوده، زیرا

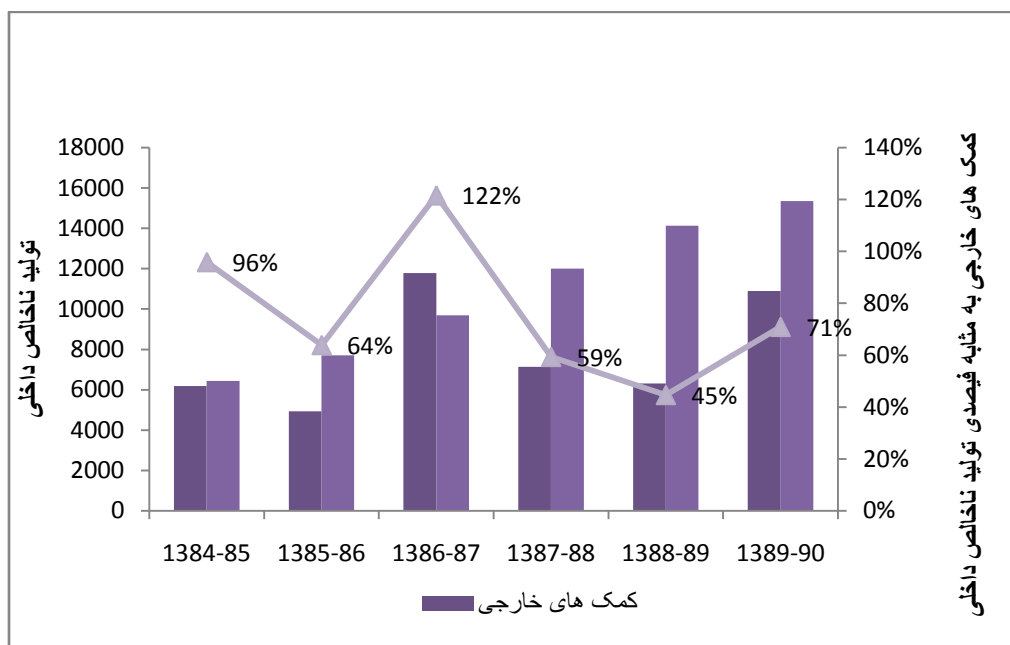
بسیاری از این مسائل هنوز هم حل نگردیده است. با آنکه انتظار نمی‌رود تمام این مسائل به زودی حل گردد، اما پیشرفت در حل این مسائل، برای انکشاف و بیرون رفت از حالت وابستگی به کمک‌های خارجی برای افغانستان بسیار مهم می‌باشد. نتایج نامطلوب گذشته نبایست مانع اتخاذ اقدامات جدید و ادامۀ تصامیم گذشته شود، اما شناخت و تایید این نارسایی‌ها و درک علل آن برای کامیابی در آینده مهم می‌باشد.

4. وابستگی به کمکهای خارجی (واقعیت کمکهای خارجی در افغانستان)

یک کشور وقتی وابسته به کمکهای خارجی پنداشته میشود که قادر به تمویل مصارف عادی و انکشافی از عواید داخلی خویش نبوده و به منظور تمویل آن وابسته به کمکهای خارجی باشد. افغانستان برای مدت بیش از 60 سال وابسته به کمکهای خارجی بوده، که ریشه اصلی آن به اواسط قرن بیستم برمیگردد که این موضوع در بخش گذشته "تاریخ کمکهای خارجی در افغانستان توضیح شده است.

طوری که قبلاً ذکر گردید، افغانستان از سال 1381 بدینسو یکی از بزرگترین دریافت کنندگان کمکهای خارجی بوده است. بعد از سقوط رژیم طالبان، کمکهای خارجی بخش عمده تولید ناخالص افغانستان را تشکیل داده است. شکل ذیل سهم کمکهای خارجی را به عنوان بخشی از تولید ناخالص داخلی طی سالهای اخیر نشان میدهد.

شکل شماره 1: کمکهای خارجی به مثابه فیصدی تولید ناخالص داخلی

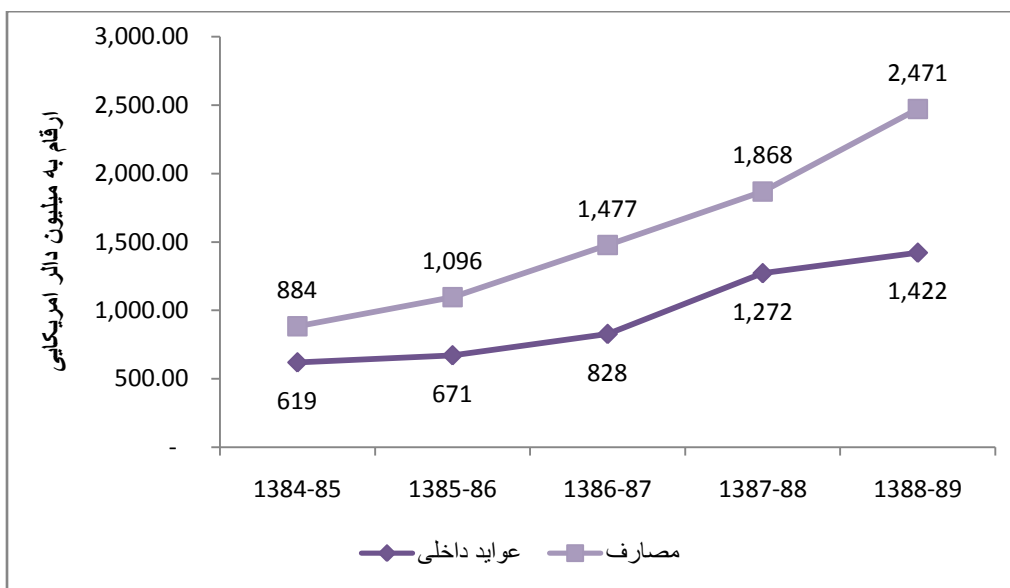


در سطح 71 درصد، میزان وابستگی به کمکهای خارجی در افغانستان یکی از بالاترین میزانها در دنیا بحساب میرود. همچنان میزان وابستگی افغانستان به کمکهای خارجی در مقایسه با کشورهای همسایه مانند پاکستان که در آن نسبت کمکهای خارجی و تولید ناخالص داخلی 1.1 درصد، ایران 0.1 درصد، و ازبکستان 2.4 درصد بوده، همچنان یکی از بالاترین میزانها در منطقه میباشد.

از سال 1381 بدینسو، کمکهای خارجی 100 در صد بودجه انکشافی و بطور اوسط نزدیک به 52 درصد بودجه عادی کشور را تمویل نموده است. قابل یاد آور است که این کمکها در عرصه انکشاف کشور طی سالهای اخیر دستاوردهای زیادی داشته است. کمکهای خارجی به اعمار تاسیسات زیربنایی، افزایش میزان ثبت نام شاگردان در مکاتب ابتدایی و افزایش میزان دسترسی مردم به خدمات ابتدایی صحتی در سراسر کشور کمک نموده است. همچنان این کمکها باعث بلند رفتن میزان عواید داخلی از فعالیت های اقتصادی

شده که در سطح کشور مورد تطبیق قرار داده میشود. شکل ذیل روند عواید داخلی را در برابر مصارف عادی کشور نشان میدهد:

شکل شماره 2: عواید داخلی در مقایسه با بودجه عادی



با آنکه گراف بالا افزایش روزافزون عواید داخلی را نشان میدهد، ولی هنوز هم این عواید فقط کمتر از 10 درصد مجموع تولید ناخالص داخلی (به اساس معلومات سال 2011 وزارت مالیه) را تشکیل میدهد. استدلالی که افغانستان تا حد زیادی به کمکهای خارجی وابسته است به جای خود باقی بوده و حقیقت هم آنست که تمام بودجه انکشافی و بخش قابل ملاحظه از بودجه عادی از کمکهای خارجی تمویل میگردد که این امر به اعتبار متکی بودن افغانستان به کمکهای خارجی می افزاید.

همچنان، گراف بالا نشان میدهد که گرایش روز افزون در مصارف عادی کشور که فشار زیادی را بالای حکومت وارد نموده وجود داشته و میزان وابستگی و اتکای کشور را بالای کمکهای خارجی افزایش میدهد. پیش بینی میگردد که این فشار و خلا میان عواید ملی در مقابل مصارف عادی با توجه به فشارهای مالی جدید چون پروسئ انتقال مسئولیتهای امنیتی و تقویت اردوی ملی و پولیس ملی حتی افزایش بیشتر یابد.

انتظار می رود وابستگی افغانستان بالای کمکهای خارجی به حیث یک واقعیت برای چند سال آینده ادامه یابد. از همین جهت، انتقال کارای کمکها و هماهنگی موثر میان کشورها/مؤسسات کمک دهنده از یکطرف و همچنان میان کشورها/مؤسسات کمک دهنده و حکومت از طرف دیگر مهم بوده تا اطمینان حاصل گردد که پول کمک شده در سکتورهای عایدزا به مصرف رسیده و باعث بیشترین مفاد در بخش سرمایه گذاری و انکشاف دوامدار میگردد.

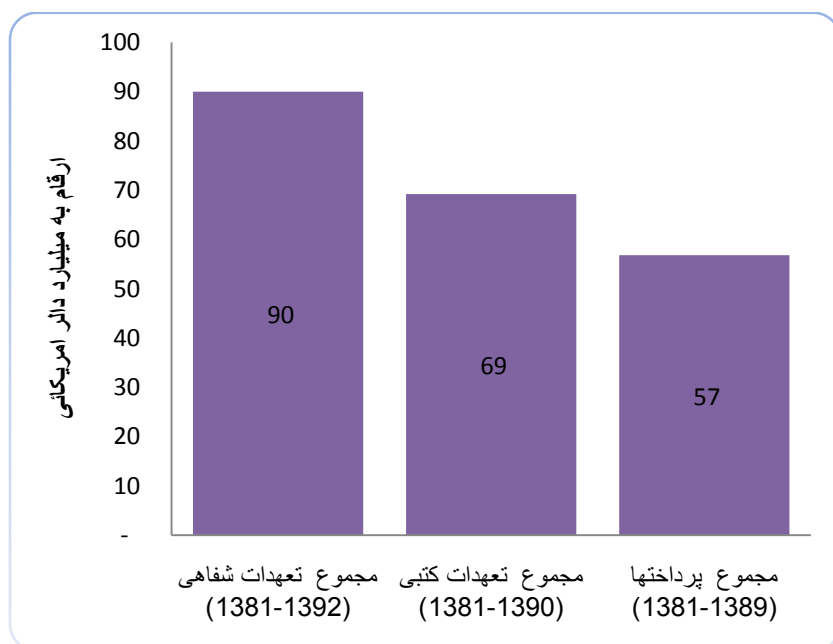
بخش اول: خلاصه کمک‌های خارجی برای افغانستان

5. شرح مختصر جریان کمکهای خارجی به افغانستان

1.5. خلاصه

این بخش گزارش خلاصه کمکهای خارجی کشور های کمک کننده را از آخر سال 1380 الی ختم سال 1390 تحت بررسی قرار میدهد. کشورهای کمک کننده بعد از تشکیل اداره موقت مبلغ 90 میلیارد دالر امریکایی را برای افغانستان در جریان کنفرانسهای متعدد برای تامین امنیت و اعمار مجدد این کشور وعده پرداخت سپرده اند. از جمله کمک های وعده شده مبلغ 69 میلیارد دالر امریکایی رسماً از شروع سال 1381 الی ختم سال 1389 ذریعه تعهدات کتبی برای تمویل پروژه های متعدد در بخش های امنیت و انکشاف و رشد اقتصادی در نظر گفته شده است. اما پول حقیقی که برای تمویل برنامه ها و پروژه ها در بخش امنیت، اعمار مجدد و رشد اقتصادی کشور به مصرف رسیده به 57 میلیارد دالر امریکایی بالغ میگردد. (شکل شماره - 1)

شکل شماره 1: شرح خلاصه کمکها طی سالهای 1381 الی 1391

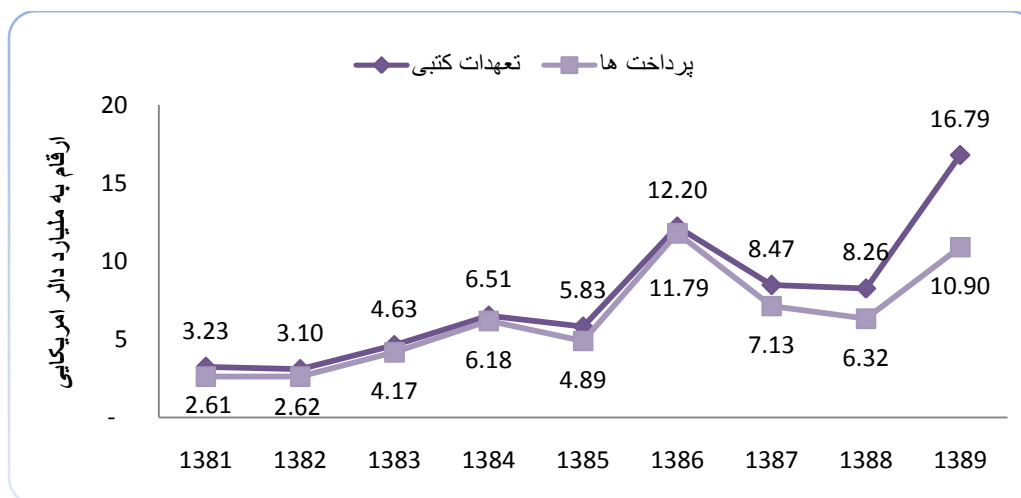


2.5. جزئیات کمکها به اساس سال

بعد از سال 1381 در مجموع کمک های خارجی برای افغانستان افزایش قابل ملاحظه به چشم میخورد. قسمیکه در (شکل شماره 2) مشاهده میکنید مجموع تعهدات کتبی کشورهای کمک کننده در سال 1381 مبلغ 3.2 میلیارد دالر امریکایی بوده، اما در سال 1389 بالغ به 16.8 میلیارد دالر میباشد. کمکهای اضافی ایالات متحده امریکا دلیل دوبرابر شدن کمکهای خارجی در سال 1386 میباشد. حجم کمکها در سالهای 1387 و 1388 تقریباً یکسان بوده، اما سال 1389 شاهد وعده بیشترین کمک ها از جانب کشورهای تمویل کننده بوده که بالغ به 16.8 میلیارد دالر میشود. طی همین سال مبلغ واقعی پرداخت شده عبارت از 10.9

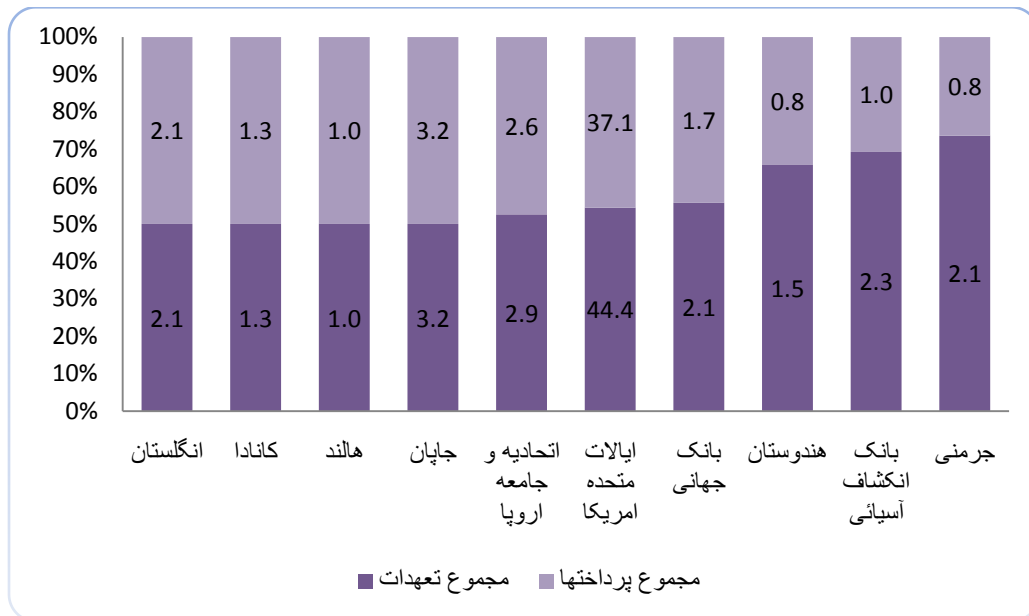
میلیارد دلار امریکایی مییاشد. به عباره دیگر، از جمله پول وعده شده در سال 1389 صرف 65 درصد آن پرداخت شده است.

شکل شماره 2: طبقه بندی کمک های رسمی خارجی به اساس سال



همه تعهدات کتبی از سال 1381 تا 1389 به دلایل مختلف بصورت مکمل و صد درصد پرداخت نشده است. وخیم شدن وضع امنیتی در کشور یکی از دلایلی است که باعث تاخیر در تطبیق پروژه های انکشافی شده است. اما ناگوار بودن وضع امنیتی یگانه دلیل برای این امر شده نمیتواند چرا که کشورهای کمک دهنده مثل انگلستان، کانادا، جاپان، و هالند توانسته اند تمام پول های وعده شده خویش را میان سال های 1381 و 1389 پرداخت نمایند. قسمیکه در (شکل شماره 3) توضیح شده، اتحادیه اروپا در ردیف پنجم با 90 درصد، ایالات متحده امریکا در ردیف ششم با 84 درصد و بانک جهانی در ردیف هفتم با 81 درصد قادر به پرداخت پول از جمله کمک های وعده شده خویش شده اند.

شکل شماره 3: طبقه بندی کمک های رسمی انکشافی به اساس مرجع تمویل کننده از سال (1381 الی 1389) (ارقام به میلیارد دالر امریکایی)

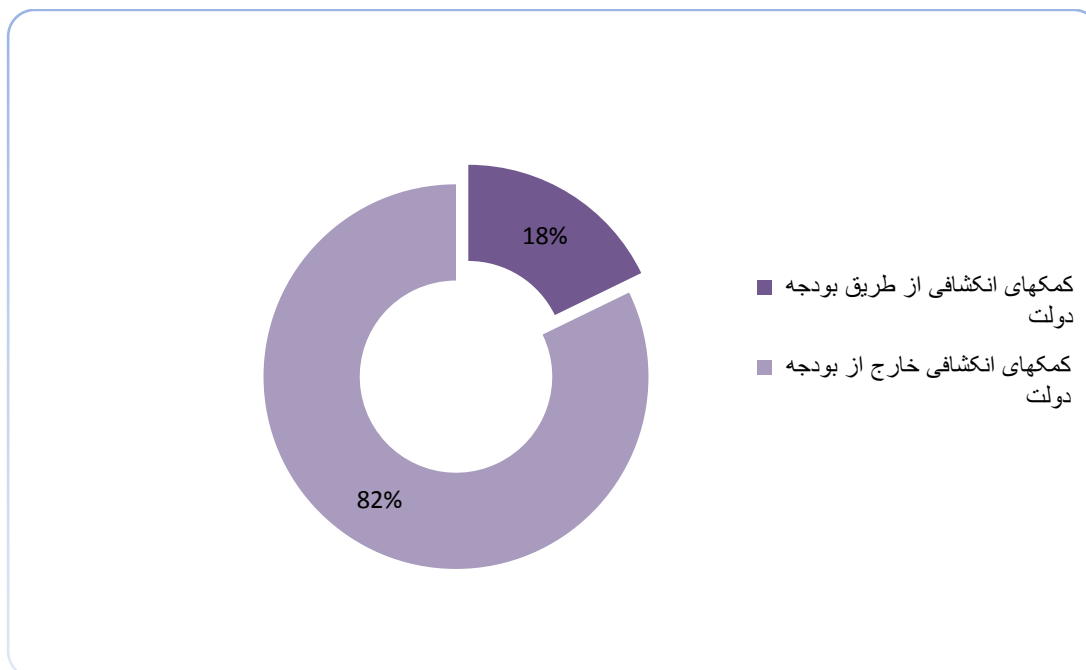


برای به مصرف رسیدن کمکها از سال 1381 به اینطرف دو طریق وجود داشته است. الف: از طریق بودجه دولت و ب: خارج از بودجه دولت. قسمت اعظم کمکها خارج از بودجه دولت و توسط خود کشورها و موسسات کمک کننده به مصرف رسیده که در تخصیص و پلانگذاری آن دولت افغانستان رول مهمی نداشته است. قسمت دیگر کمکها مستقیماً از طریق بودجه و یا هم از طریق صندوق های امانتی به مصرف رسیده که در تخصیص و سرمایه گذاری آن دولت افغانستان رول مهمی را ادا نموده است. صندوق های امانتی عبارتند از:

- صندوق امانتی بازسازی افغانستان
- صندوق امانتی نظم و قانون
- صندوق امانتی مبارزه علیه مواد مخدر
- صندوق امانتی صلح و استقرار مجدد

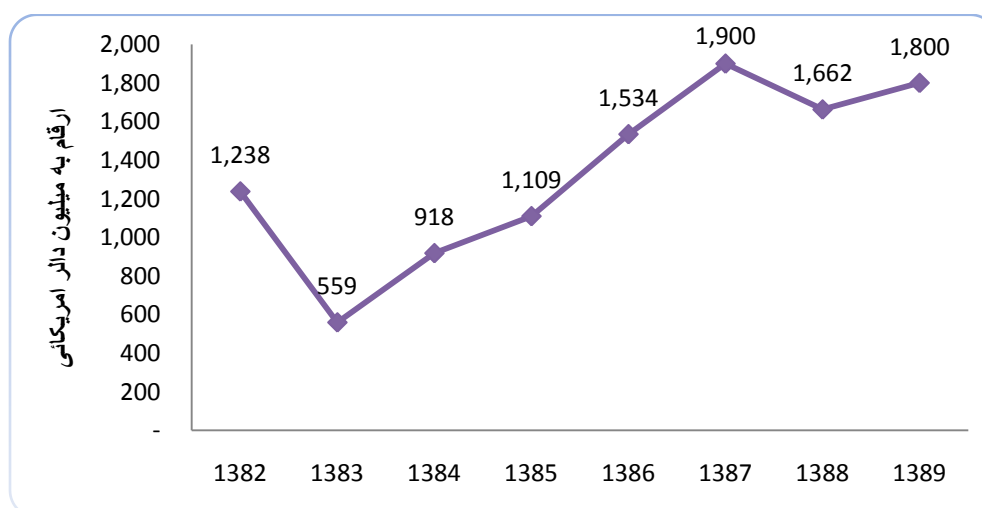
از جمله مبلغ 57 میلیارد دالر امریکایی که بین سالهای 1381 و 1389 برای تمویل پروژه ها در بخش امنیت و بازسازی پرداخت شده، 18 درصد آن از طریق بودجه دولت و 82 درصد آن خارج از بودجه دولت به مصرف رسیده است. قابل ذکر است که فیصدی پرداخت کمکهای خارجی از طریق بودجه دولت در هر سال متفاوت میباشد. اما برای ارایه معلومات عمومی فیصدی متذکره از مجموع پول پرداخت شده محاسبه شده است. به (شکل شماره 4) مراجعه کنید:

شکل شماره 4: تناسب کمکها از طریق بودجه دولت و خارج از بودجه دولت از سال (1381 الی 1389)



قسمیکه در (شکل شماره 5) مشاهده میکنید، با وجود آنکه بخش کوچک کمکها از طریق خزینه دولت پرداخت شده، اما روند کمکها از طریق بودجه دولت به اساس سال رو به افزایش بوده است. در عین حال، بعد از تعهداتی که در کنفرانسهای لندن و کابل در سال 1389 صورت گرفت توقع می رود در میزان کمکهای خارجی از طریق بودجه دولت افزایش بعمل آید.

شکل شماره 5: روند کمک های خارجی از طریق بودجه دولت



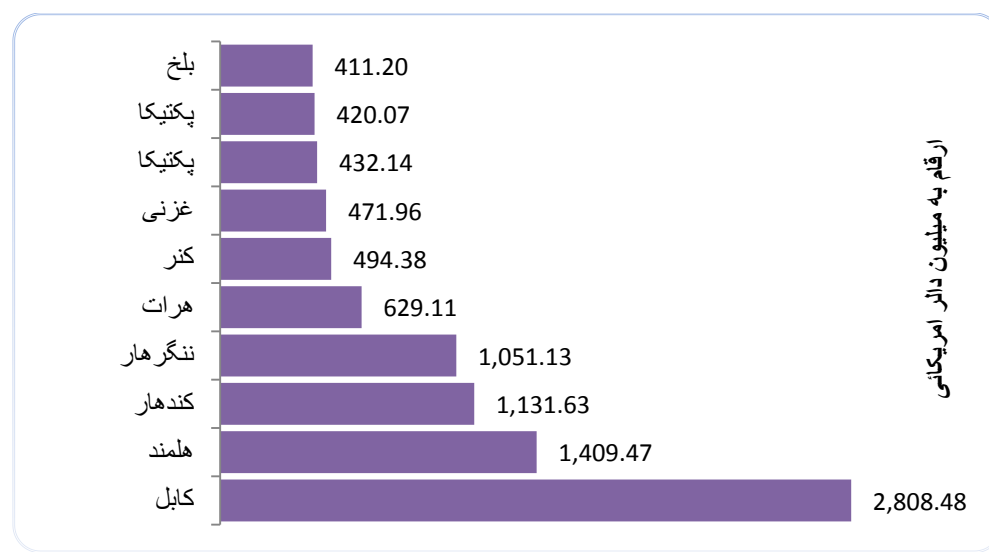
3.5. تقسیمات کمکها به اساس ولایات

از آغاز روند بازسازی و انکشاف در افغانستان جمع آوری معلومات مربوط به کمکهای خارجی بر اساس ولایات یکی از چالشهای بزرگ حکومت افغانستان بوده است. با وجود عده از ابتکارات اتخاذ شده توسط وزارت مالیه از سال 1382 بدینسو، مانند ایجاد دیتابیس کمکهای انکشافی، برگزاری جلسات مربوط به بررسی کمکها با کشورها/مؤسسات کمک دهنده به شکل انفرادی و یا پروسه بررسی کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده، حکومت افغانستان نتوانسته تا اطلاعات دقیق و موثقی را در مورد تقسیمات کمکها بر اساس ولایات مختلف جمع آوری نماید. با این حال، با توجه به شکل شماره 16 که فقط بازتاب معلومات برای 10 ولایتی که بلندترین فیصدی کمکهای خارجی را جذب و یگانه معلومات موجود در نزد وزارت مالیه است، بالاترین مبلغ کمک های خارجی که 2.8 میلیارد دالر امریکایی میشود و شامل مصارف امنیتی و هزینه های انکشافی میگردد، در کابل به مصرف رسیده که بعد از کابل به ترتیب ولایت های هلمند، قندهار و ننگرهار در رده های دوم، سوم و چهارم قرار گرفته است. به طور اوسط، ولایت های هرات، کنر، غزنی، پکتیکا، پکتیا، و بلخ مبلغ 476 میلیون دالر امریکایی کمک دریافت نموده اند. برای اطلاعات بیشتر به تقسیمات کمک های خارجی بر اساس ولایات، لطفاً به جدول شماره 8 در ضمیمه دوم این گزارش مراجعه نمایید.

علاوه بر کمک های ارائه شده توسط شرکای انکشافی برای اهداف انکشافی و بازسازی، بخش عمده کمکهای پرداخت شده به این ولایات شامل مصارف نظامی چون تیم های بازسازی ولایتی و برنامه کمکهای عاجل قوماندانان امریکایی در افغانستان میگردد.

حکومت افغانستان تأکید دارد که انکشاف پایدار نیاز به تقسیمات عادلانه تر کمکهای خارجی در همه سکتور ها و ولایات داشته و از همین جهت، همکاران انکشافی تشویق میگردند تا به منظور حصول معلومات هرچه بیشتر در مورد تقسیمات کمکها از سیستم های موجود استفاده نموده و از معلومات استفاده نمایند که از طریق این سیستمها به هدف هماهنگی بهتر و پلانگذاری کمکها در آینده بدسترس قرار داده میشود.

شکل شماره 6: تقسیمات کمک ها به اساس ولایات از سال (1381 الی 1389)



4.5. قروض خارجی

بعد از سال 1339 افغانستان بر علاوه دریافت کمکهای خارجی به شکل بلا عوض، از کشورها و موسسات قرضه نیز به دست آورده است. بطور مجموعی از سال 1345 الی سال 1387 افغانستان مبلغ 13 میلیارد دلار امریکایی را به طور قرضه دریافت نموده که بخش اعظم آن (11 میلیارد دلار امریکایی) از جانب اتحاد جماهیر شوروی سابق فراهم شده است. قسمت دوم این قرضه که مبلغ 1.5 میلیارد دلار میشود بعد از سال 1380 از جانب ادارات بین المللی قرضه دهنده فراهم شده است. (جدول 7 / ضمیمه 2) نشان میدهد که بعد از اتحاد شوروی سابق بانک انکشافی آسیایی و بانک جهانی بزرگترین فراهم کننده گان قرضه برای افغانستان محسوب میشوند.

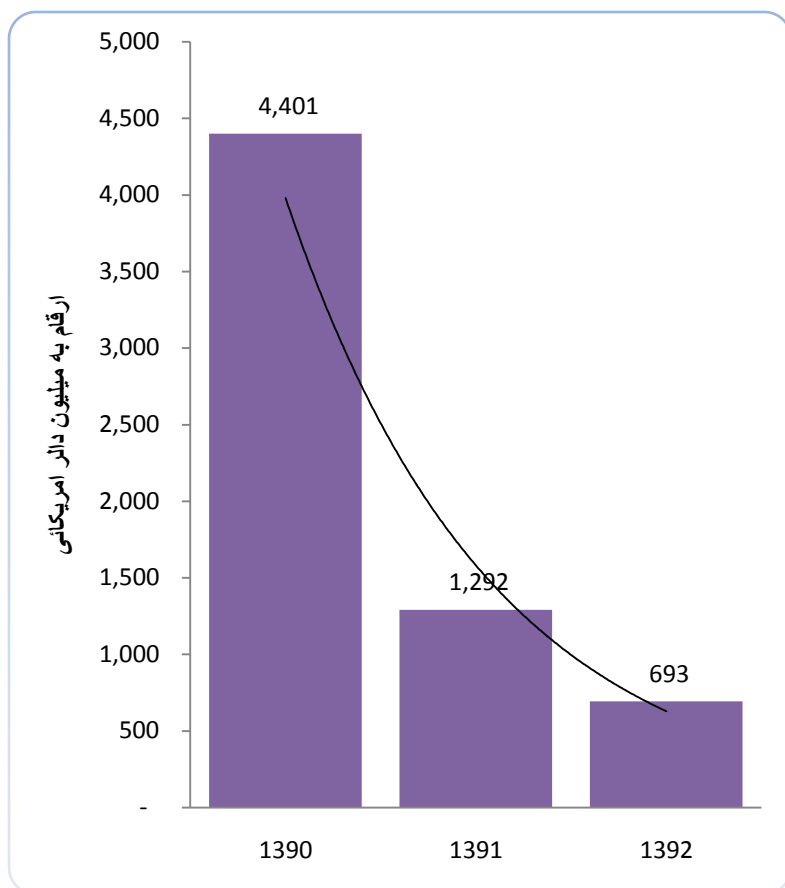
دولت افغانستان خود را مکلف میداند تا قرضه های دریافت شده را بعد از میعاد معینه آن دوباره بپردازد. قابل یادآوریست که دولت افغانستان تحت عنوان (کشورهای خیلی فقیر و مدیون) از قرضه معاف گردیده و تنها 2.3 میلیارد دلار امریکایی باقیمانده را باید در آینده به مراجع فراهم کننده قرضه بپردازد. انتظار می رود که تحت عنوان (کشورهای خیلی فقیر و مدیون) مبلغ 225 میلیون دلار دیگر نیز در 20 سال آینده معاف گردد.

5.5. پیشبینی کمکهای خارجی

طوریکه در اجندای اکرا برای عمل تعهد شده، ارائه معلومات کامل و به موقع در مورد تعهدات کتبی سالانه و پرداخت های واقعی به کشورهای دریافت کننده کمکها امکان میدهد تا ارقام واقعی کمکها را در بودجه ها و سیستم های حسابداری شان ثبت نمایند. توافق شده بود که "کشورها/موسسات کمک دهنده معلومات منظم و به موقع را در مورد مصارف سه تا پنج سال آینده و/یا پلانهای تطبیقی شانرا در اختیار کشورهای روبه انکشاف قرار داده که در آنها حداقل تخصیص منابع بصورت تقریبی انجام شده تا کشورهای روبه انکشاف بتوانند از این معلومات در پلانگذاری میانمدت و چارچوبهای اقتصاد کلان استفاده نمایند." (اجندای اکرا برای عمل، سال 1387)

در شرایط فعلی افغانستان پیش بینی کمکهای خارجی یکی از مشکلات اساسی بوده که بسیاری از همکاران انکشافی قادر نبوده اند تا معلومات مربوط به کمکهای سه تا پنج سال آینده خویش را همراه با تخصیص تقریبی منابع به پروژه ها/برنامه هایی که در کشور مورد تطبیق قرار میگیرد، در اختیار حکومت افغانستان قرار دهند. شکل (شماره 7) پیش بینی کمکهای خارجی را برای سه سال آینده (1390-1392) نشان میدهد. طبق معلومات موجود در وزارت مالیه، تخمین زده میشود که طی سال 1390 مبلغ 4.4 میلیارد دلار امریکایی به مصرف برسد. هرچند این رقم به ترتیب طی سال 1391 به 1.2 میلیارد دلار امریکایی و در سال 1392 به 0.7 میلیارد دلار امریکایی کاهش خواهد یافت، شایان ذکر است که این ارقام فقط بهترین تخمینها بوده که با گذشت زمان میتواند تغییر نماید.

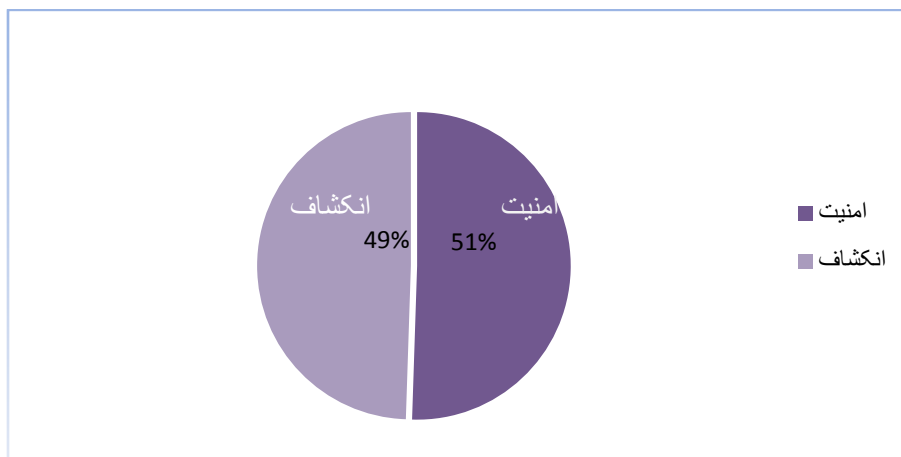
شکل شماره 7: پیشبینی کمک های خارجی طی سال های 1390 الی 1392



6.5. تقسیمات کمک ها به اساس سکتور:

چنانچه در (شکل شماره 8) مشاهده میشود، از مجموع کمک های خارجی در افغانستان از سال 1381 به این طرف، سکتور امنیت نسبت به سکتورهای انکشافی دیگر 51 درصد کمک ها را دریافت کرده است. این درحالیست که 49 فیصد متباقی کمک ها در سکتورهای انکشافی مثل زیربنا، زراعت و غیره به مصرف رسیده است. بخش بعدی شرح کمک ها به دو قسمت تقسیم شده است: اول-سکتور امنیت و دوم - اعمار و انکشاف اقتصادی.

شکل شماره 8: طرق عمده مصارف کمکهای خارجی از سال (1381 الی 1389)



1.6.5 سکتور امنیت

بعد از سقوط طالبان در آغاز اداره موقت در سال 1380، تشکیل نیروهای امنیتی افغان از اولویتهای عمده دولت و جامعه جهانی بشمار می رفت. برای برآوره نمودن این هدف جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه جهانی به ایجاد و انکشاف اردوی ملی، پولیس ملی و امنیت ملی اقدام نمودند. برای ادا نمودن سهم فعال قوای امنیتی در اعمار مجدد و انکشاف، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در سال 1381 آغاز به تمویل پروژهای کوتاه مدت و کوچک نمود تا ازین طریق نیز فعالیتهایی را بر ضد شورشیان در ولایات ادامه دهد.

الی سال 1383 قوای نظامی ایالات متحده امریکا یگانه نیروی بین المللی تحت عنوان قوتهای نظامی بین المللی برای تامین امنیت در افغانستان بوده که همچو پروژه ها را تمویل میکرد.

بعد از انتقال مسئولیت امنیت از قوتهای نظامی بین المللی تحت کنترل امریکا به ناتو در سال 1383، ناتو گروه های بازسازی ولایتی را در ولایات مختلف کشور ایجاد نمود. هدف از ایجاد گروه های بازسازی ولایتی متشکل از نیروهای بین المللی این بوده تا این گروه ها بتوانند کمک های انکشافی و خدمات بازسازی را در نقاط دور دست کشور و در ساحات نا امن که بازسازی توسط ارگان های دولتی و غیر دولتی در آنجا امکان پذیر نبوده انجام دهند. با وجود آنکه برای این کار پلان دراز مدت ساخته نشده، ولی کمکها توسط گروه های بازسازی ولایتی ادامه دارد.

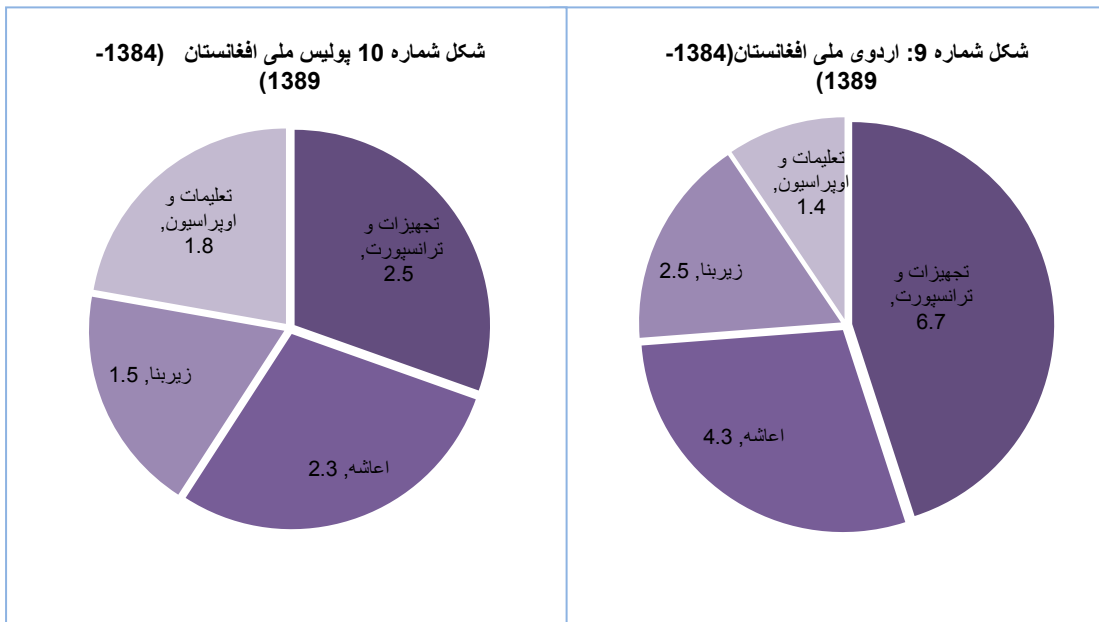
1.1.6.5. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

ایالات متحده امریکا بزرگترین فراهم کننده کمکهای نظامی در افغانستان می باشد. نظر به گزارش سال 1390 (سرمفتش خاص امریکا در بخش بازسازی افغانستان "سیگار")، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا از سال 1381 تا سال 1389 مبلغ 31.98 میلیارد دالر امریکایی را برای فراهم کردن تسهیلات در سکتور امنیت تعهد نموده است. ازین جمله مبلغ 28.85 میلیارد دالر امریکایی آن تعهد کتبی و 26.05 میلیارد دالر امریکایی آن در سکتور امنیت به مصرف رسیده است. کمکهای نظامی ایالات متحده امریکا برای تقویت نیروهای امنیتی افغان به سه برنامه جداگانه تقسیم شده است:

- 1- بودجه برای نیروهای امنیتی افغانستان
- 2- برنامه کمکهای فوری و عاجل قوماندانان امریکایی در افغانستان
- 3- صندوق امانتی مبارزه علیه مواد مخدر

2.1.6.5. بودجه برای نیروهای امنیتی افغانستان

صندوق پولی برای حمایت از نیروهای امنیتی افغانستان از جانب ایالات متحده امریکا تاسیس گردیده تا بر علاوه اعمار تاسیسات نظامی بتواند تجهیزات نظامی، خدمات، و آموزش های نظامی را نیز برای نیروهای امنیتی افغانستان فراهم نماید. بعد از سال 1384 بودجه مجموعی برای این برنامه بالغ به 27.83 میلیارد دالر امریکایی بوده که از آن جمله 25.43 میلیارد آن از جانب ایالات متحده امریکا کتباً تعهد شده است. بطور مجموعی 23.08 میلیارد دالر امریکایی از جمله پول و عده داده شده عملاً پرداخت شده که متشکل از 14.80 میلیارد دالر امریکایی برای اردوی ملی و 8.16 میلیارد دالر امریکایی برای پولیس ملی میباشد. (اشکال شماره 9 و 10)



3.1.6.5. برنامه کمکهای عاجل قوماندانان امریکایی

برنامه کمکهای عاجل قوماندانان امریکایی فقط در حالات عاجل و اضطراری و در بخشهای اعمار مجدد و ارائه خدمات بشردوستانه برای مردم در محلات و در ساحاتی که گروه های بازسازی ولایتی قرار دارند قابل تطبیق میباشد. پروژهایی که توسط این برنامه تمویل میگردد پروژه های کوتاه مدت و کوچک به قیمت کمتر از 500,000 دالر امریکایی بوده است. طبق گزارش ماه جنوری سال 1390 سرمفتش خاص ایالات متحده امریکا در بخش بازسازی افغانستان (سیگار)، تعهدات مجموعی این برنامه به 2.64 میلیارد دالر امریکایی میرسد که از جمله مبلغ 1.99 میلیارد دالر امریکایی آن رسماً تعهد و بطور مجموعی 1.54 میلیارد

دالر امریکایی آن برای تمویل پروژه های مختلف به مصرف رسیده است. (برای وضاحت بیشتر به ضمیمه شماره 2 گراف 4 مراجعه نمائید).

3.1.6.5. برنامه مبارزه علیه مواد مخدر

برنامه مبارزه علیه مواد مخدر برای حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران مواد مخدر تشکیل شده است. همچنان هدف دیگر این برنامه ارتقای ظرفیت کاری افغانها در تنفید و حاکمیت قانون و فراهم نمودن تسهیلات و آموزش های خصوصی برای پولیس سرحدی افغانستان میباشد. بر علاوه، این برنامه توانسته تا تجهیزات نظامی مورد نیاز را برای پولیس سرحدی افغانستان فراهم نماید.

طبق گزارش ماه جنوری سال 1390 سرمفتش خاص ایالات متحده امریکا در بخش بازسازی افغانستان (سیگار)، این برنامه 1.5 میلیارد دالر امریکایی را برای فراهم ساختن تسهیلات متذکره تعهد نموده است. که از آن جمله 1.4 میلیارد دالر امریکایی آن بطور مجموعی در پروژه های مختلف به مصرف رسیده است.

5.1.6.5. گروه های بازسازی ولایتی

بعد از انتقال رهبری تامین امنیت از آیساف به ناتو در سال 1383، ناتو انکشاف و گسترش قوای امنیتی بین المللی را به ولایات مختلف پلان نمود. اولین گروه بازسازی ولایتی در کنذ ایجاد گردید. هدف اساسی این عمل وسعت بخشیدن حکومتداری و بهبود امنیت در ولایات ناامن کشور بوده تا شرایط بهتر بازسازی در فضای صلح و آرامش فراهم گردد. در سال 1383 گروه های بازسازی ولایتی به شمال و غرب کشور گسترش داده شد. در حال حاضر 27 گروه فعال بازسازی ولایتی از 14 کشور مختلف در ولایات مختلف افغانستان فعالیت دارند. گروه های بازسازی ولایتی ادارات ملکی نبوده اما در پروسه بازسازی بخصوص در عرصه فراهم آوری همکاریهای ملکی و نظامی در تطبیق پروژه های سریع الاثر رول مهمی را ادا نموده اند. بصورت عموم گروه های بازسازی ولایتی در همه ولایات کشور تا هنوز 900 میلیون دالر امریکایی را مصرف نموده اند. (برای وضاحت بیشتر به ضمیمه شماره 2 جدول شماره 5 مراجعه نمائید).

6.1.6.5. صندوق امانتی نظم و قانون

صندوق امانتی نظم و قانون که توسط اداره انکشافی ملل متحد اداره میگردد در سال 1381 ایجاد گردید. هدف این برنامه جذب و به کار انداختن منابع مالی برای پرداخت معاشات پولیس ملی افغانستان و ارتقای ظرفیت وزارت داخله کشور میباشد. این صندوق امانتی توسط کشورها/موسسات کمک دهنده متعددی کمک گردیده که پول مجموعی کمک شده به این صندوق بین سالهای 1381 و 1390 به 1.8 میلیارد دالر امریکایی میرسد. طبق گزارش ماه جنوری 1390، ایالات متحده امریکا با 694 میلیون دالر امریکایی کمک از بزرگترین تمویل کنندگان این صندوق بوده که بعد از آن جامعه اروپا با 422 میلیون دالر امریکایی و جاپان با 324 میلیون دالر امریکایی کمک در رده های دوم و سوم قرار گرفته اند. (برای وضاحت بیشتر به ضمیمه 2 جدول شماره 6 مراجعه نمائید).

تحلیل

تخمین زده میشود که تاکنون مصارف بخش امنیتی 50 درصد مجموع کمکهای خارجی افغانستان را تشکیل داده است. در بسیار موارد، به شمول کمک به ادارات نظامی غرض بازسازی و انکشاف، در مورد مصارف امنیتی به حکومت افغانستان و حتی نمایندگیهای دیپلماتیک کشور های مربوطه (سفارتخانه ها، ادارات انکشافی) بصورت درست گزارش داده نمیشود زیرا پول مربوط به کمکهای نظامی مربوط به وزارت های دفاع کشورهای کمک دهنده بوده، در حالیکه پول کمک به برنامه های انکشافی از طریق وزارت های امور خارجه و یا ادارات انکشافی مربوطه که مسئولیت تنظیم کمکهای انکشافی رسمی را بدوش دارند، در اختیار افغانستان قرار داده میشود.

با وجود نقشی که کمکهای نظامی در روند بازسازی افغانستان در طی سالهای گذشته در نبود و یا کمبود تاسیسات زیربنایی حکومتی ایفا نموده، شیوه انتقال و مصرف این کمکها به دلایل مختلف مورد انتقاد بوده است. کمکهای ارائه شده توسط این ادارات در اصل " کمکهای نظامی" بوده و در اکثر موارد شیوه ارائه این کمکها تحت انتقاد قرار داشته که در خدمت پلانه های نظامی و سیاسی کشورهای کمک دهنده بوده است. کمکهای بشری که از طریق تیمهای بازسازی ولایتی و سایر نهادهای نظامی صورت میگیرد به هدف کسب حمایت سیاسی مردم عمدتاً به منظور حراست از جان عساکر خارجی انجام میشود. ارائه کمکها به همین شیوه نه فقط اصول بیطرفی و عدم جانبداری ارائه کمکها را تضعیف نموده بلکه همچنان برنامه های انکشافی مبتنی بر نیازمندی را ضعیف میسازد.

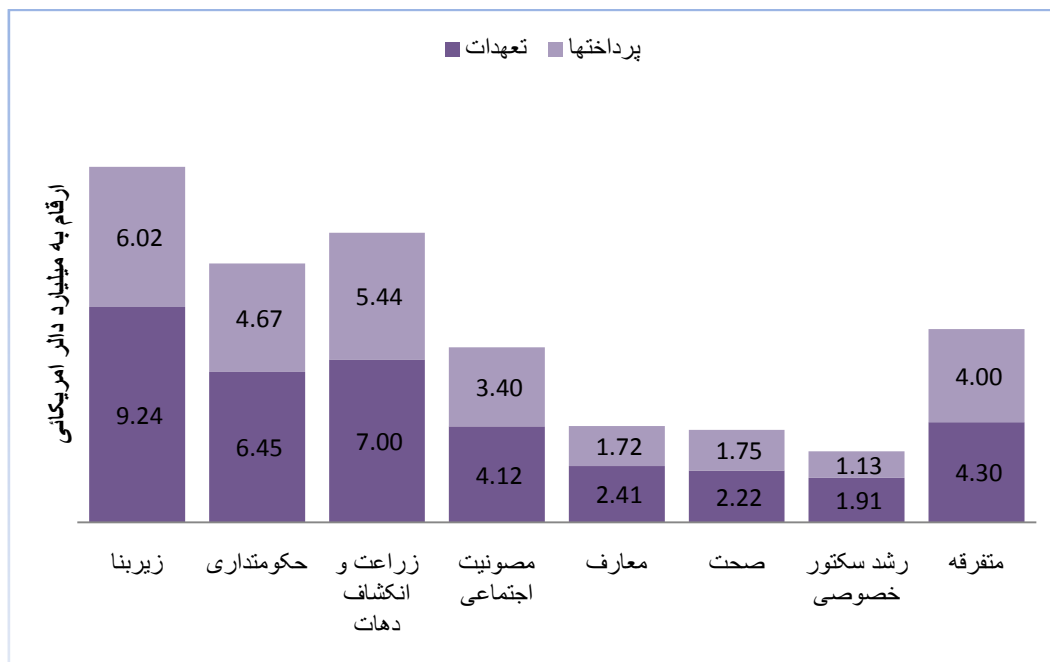
به منظور حل مشکلات مربوط به کمکهای نظامی، انتقال تدریجی به برنامه های ملی موفق چون برنامه همبستگی ملی، برنامه ملی ارتقای کیفیت معارف و سایر برنامه های ملی در تحت شیوه " برنامه های گروهی یا کلستر" صورت میگیرد. همچنان، استراتژی خروج تدریجی از شیوه انتقال کمکها از طریق تیم های بازسازی ولایتی و سایر انواع کمکهای نظامی تحت غور قرار داشته که به اساس آن موسسات نظامی فقط روی فعالیتهای امنیتی و ارتقای ظرفیت نیروهای امنیتی در ولایات متمرکز خواهند بود.

تبدیل این پلانه ها و استراتژیها به اقدامات مشخص به حکومت کمک مینماید تا روی پلانگذاری منابع خارجی غرض تحقق اولویتهای حکومت افغانستان به نوعی کنترل داشته باشد.

2.6.5 کمکهای خارجی برای انکشاف

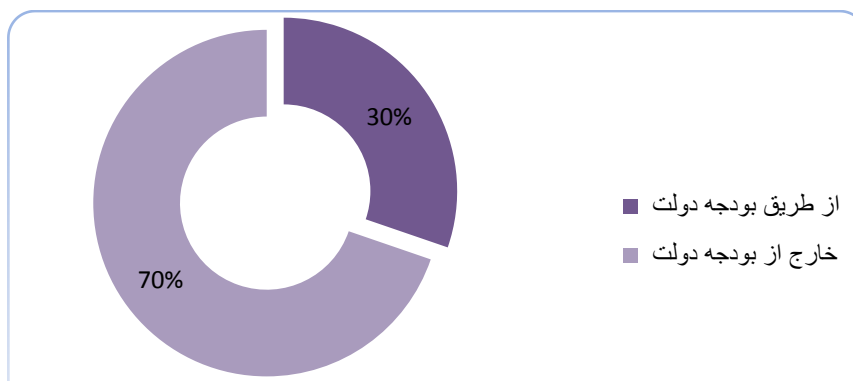
تعهداتی که صرف برای سکتور انکشاف و اعمار مجدد در جریان سالهای 1381-1390 از جانب کشورهای کمک کننده صورت گرفته بالغ به 37.6 میلیارد دالر امریکایی بوده که از جمله مبلغ 28.1 میلیارد آن برای تمویل پروژه ها و فعالیتهای مربوطه عملاً پرداخت گردیده است. از لحاظ تقسیمات پول پرداخت شده به اساس سکتور، سکتور زیربنا بزرگترین حجم کمکهای خارجی را دریافت نموده است. سکتور های زراعت و انکشاف دهات، حکومتداری، مصنونیت اجتماعی، معارف، انکشاف سکتور خصوصی و صحت به ترتیب بیشترین کمکهای خارجی را دریافت نموده است. شکل شماره 11 ارقام مربوط به تعهدات کتبی و پرداخت ها را بر اساس سکتور نشان میدهد. چنانچه دیده میشود تعهدات کتبی برای سکتور زیربنا که بزرگترین سکتور از لحاظ حجم کمکها بوده مبلغ 9.20 میلیارد دالر امریکایی میباشد که از جمله مبلغ 6.02 میلیارد دالر امریکایی و یا 56 درصد آن عملاً پرداخت شده است.

شکل شماره 11: کمکهای خارجی به اساس سکتور به استثنای سکتور امنیت از سال (1381 الی 1389)



برای مصرف کمکهای خارجی صرف برای سکتور انکشاف و اعمار مجدد در جریان سالها 1381-1390 باز هم دو شیوه عمده وجود داشته است. (ا) از طریق بودجه دولت (ب) خارج از بودجه دولت. ارقام موجود در وزارت مالیه نشان میدهد که 30 درصد کمکهای پرداخت شده برای سکتورهای غیر امنیتی از طریق بودجه دولت به مصرف رسیده است. 70 درصد متباقی پول پرداخت شده به این بخش را کمکهایی تشکیل میدهد که خارج از سیستم مالی دولت به مصرف رسیده است. (شکل شماره 12)

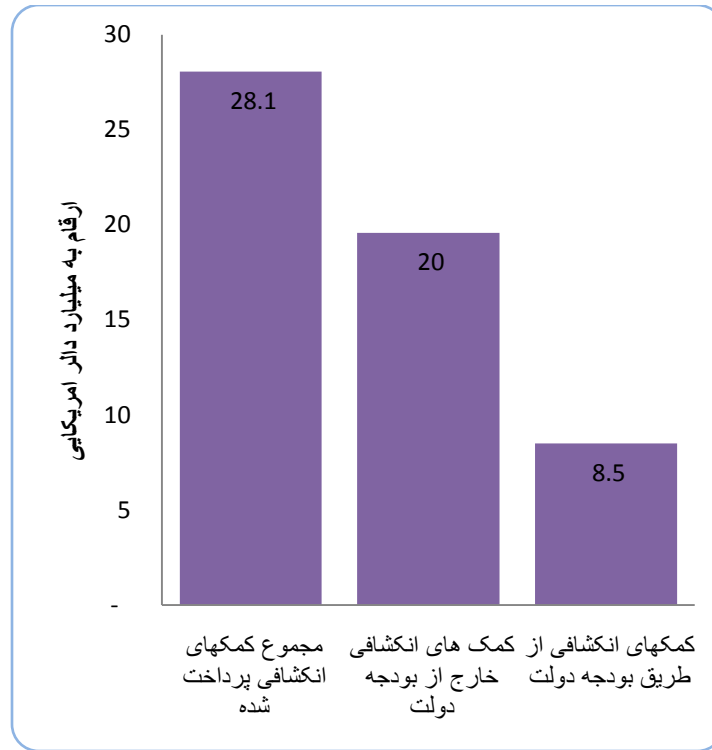
شکل شماره 12: تناسب پرداختها از طریق بودجه دولت و خارج از بودجه دولت صرف در سکتور انکشافی



1.2.6.5. صندوقهای امانتی برای بازسازی افغانستان

قسمیکه که قبلاً تذکر بعمل آمد منابع مالی که از طریق صندوق های امانتی مانند صندوق امانتی بازسازی افغانستان، صندوق امانتی نظم و قانون، صندوق امانتی مبارزه علیه مواد مخدر، و صندوق امانتی صلح و استقرار مجدد به مصرف رسیده همه کمکهایی است که از طریق بودجه دولت اجرا گردیده که در تخصیص و پرداخت آنها از سیستم های مالی افغانستان استفاده بعمل آمده است.

شکل شماره 13: کمک های خارجی برای انکشاف



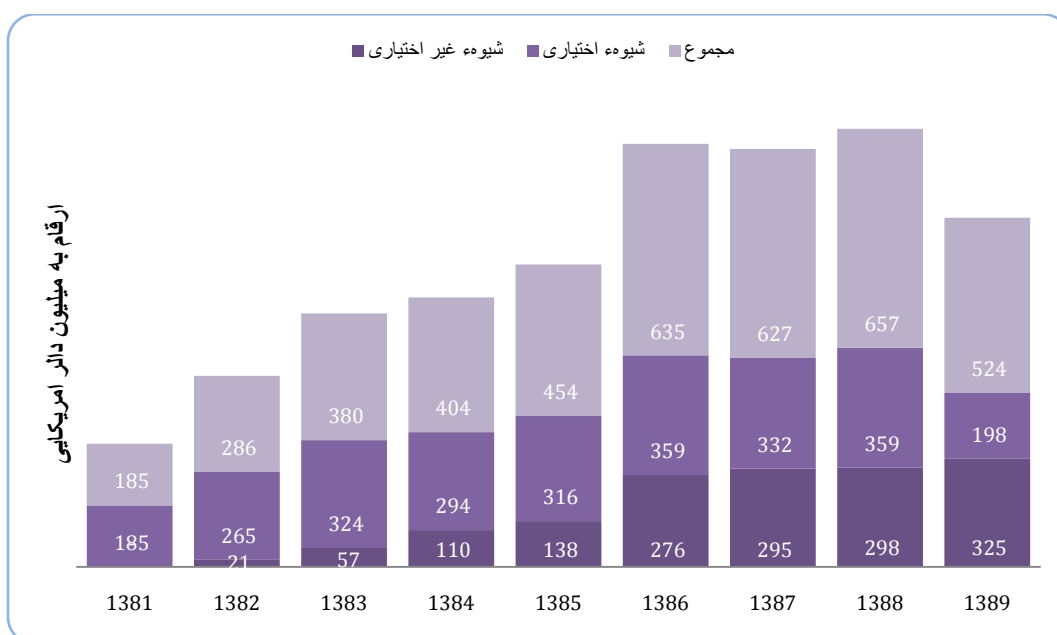
1.1.2.6.5. صندوق امانتی بازسازی

صندوق امانتی بازسازی افغانستان که توسط کشورها/مؤسسات کمک دهنده مختلف حمایت مالی میگردد در سال 1381 تاسیس و به فعالیت آغاز نمود. این صندوق امانتی متشکل از دو بخش (دریچه) بوده که یک بخش آن برای تمویل پروژه های انکشافی و بخش دیگر آن برای تمویل مصارف عادی دولت قابل استفاده بوده است. این صندوق که توسط بانک جهانی اداره میگردد میکانیزم کامیاب و جوابگو بوده که توانسته با در نظر داشت اولویت های دولت برنامه ها و پروژه های ملی و عام المنفعه را تمویل نماید.

تا کنون بطور جمعی کمک کشورها/مؤسسات کمک دهنده برای صندوق امانتی بازسازی افغانستان به 4.1 میلیارد دالر امریکایی بالغ گردیده است. میزان کمک ها از 185 میلیون دالر امریکایی در سال 1381 به 657 میلیون دالر امریکایی در سال 1388 افزایش یافته است. تعهدات شفاهی به این صندوق از جانب کشورهای تمویل کننده در سال 1389 بالغ به 1 میلیارد دالر امریکایی بوده اما تعهدات کتبی مبلغ 523 میلیون دالر امریکایی میباشد. برای مصرف کمکها از طریق صندوق بازسازی افغانستان از دو شیوه خاص استفاده بعمل میاید. (1) شیوه غیراختیاری: شیوه است که در آن کشورها/مؤسسات کمک دهنده 50

درصد پول کمک شده خویش را برای پروژهای مورد علاقه شان تخصیص داده که در آن کمیته رهبری صندوق بازسازی و حکومت افغانستان تصمیم گیرنده نمی باشند. (2) شیوه اختیاری: شیوه است که در آن کشورها/مؤسسات کمک دهنده 50 درصد متباقی پول کمک شده را در اختیار کمیته رهبری صندوق امانتی بازسازی افغانستان گذاشته تا این کمیته تصمیم بگیرد پول متذکره برای کدام پروژه ها تخصیص داده شود. قابل ذکر است که مقدار اعظم 50 درصد پول اختیاری برای تمویل مصارف عادی دولت که قسمتی از معاشات معلمین نیز شامل آن میباشد استفاده میگردد. کمک های غیر اختیاری در سال 1382 مبلغ 21 میلیون دالر امریکایی بوده که این رقم در سال 1389 به 325 میلیون دالر امریکایی بالا رفته است. (شکل شماره 14)

شکل شماره 14: شرح خلاصه کمکها به صندوق امانتی بازسازی افغانستان از سال (1381 الی 1389)



2.1.2.6.5. صندوق امانتی مبارزه علیه مواد مخدر

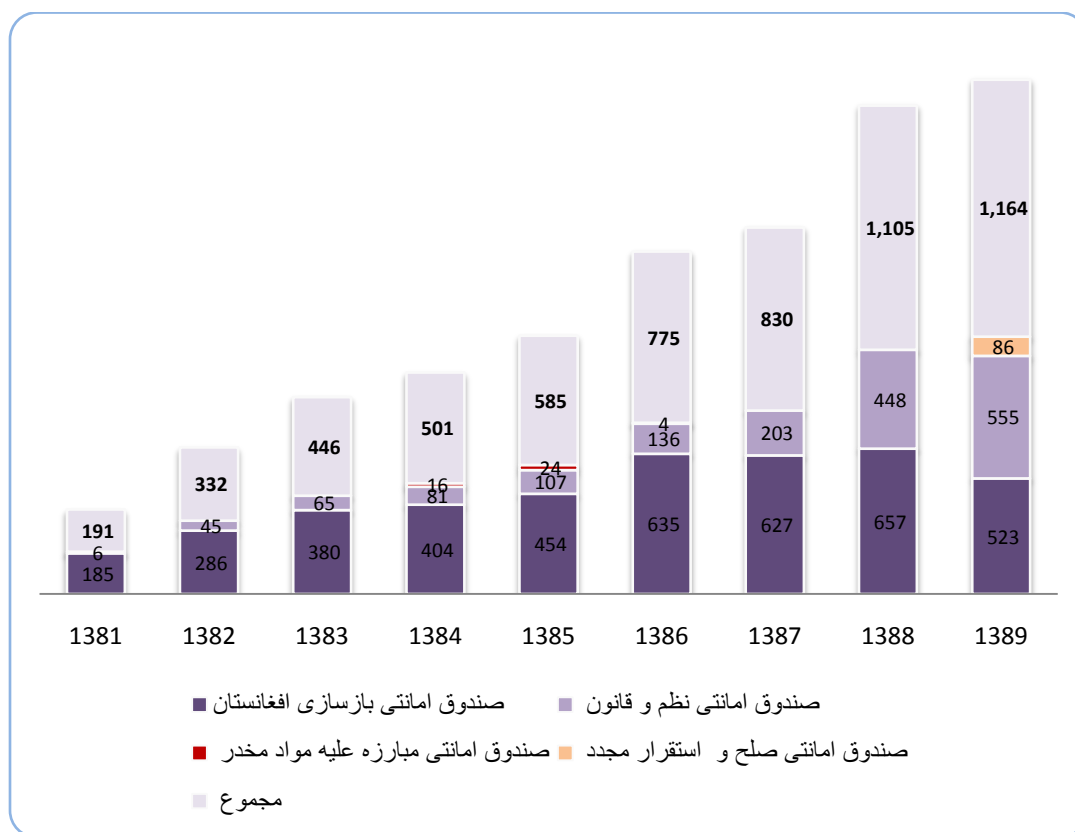
صندوق امانتی مبارزه علیه مواد مخدر که در سال 1384 تاسیس شده در جریان سالهای 1384-1386 مبلغ 40 میلیون دالر امریکایی را که توسط کشورها/مؤسسات کمک دهنده کمک شده به مصرف رسانده است. هدف از ایجاد این صندوق مبارزه علیه کشت و قاچاق مواد مخدر بوده و پول این صندوق در سکتور زراعت و انکشاف دهات به مصرف رسانیده شده تا بدیل معیشت را در مقابل کشت خشخاش برای دهقانان مهیا نماید.

3.1.2.6.5. صندوق امانتی صلح و استقرار مجدد

صندوق امانتی صلح و استقرار مجدد بعد از جرگه مشورتی ماه جوزای 1389 برای پیشبرد برنامه صلح و استقرار مجدد تاسیس شد. این صندوق از سه درجه تشکیل شده و به ترتیب توسط وزارت مالیه، اداره انکشافی ملل متحد و دولت انگلستان رهبری میشود. تا هنوز 85 میلیون دالر امریکایی برای تامین اهداف

این برنامه به این صندوق جمع آوری شده که از جمله مبلغ 6 میلیون دلار امریکایی برای برنامه همبستگی ملی به شکل اختیاری تا کنون پرداخت شده است. (شکل شماره 15) نشاندهنده کمکهای خارجی برای هر چهار صندوق امانتی میباشد.

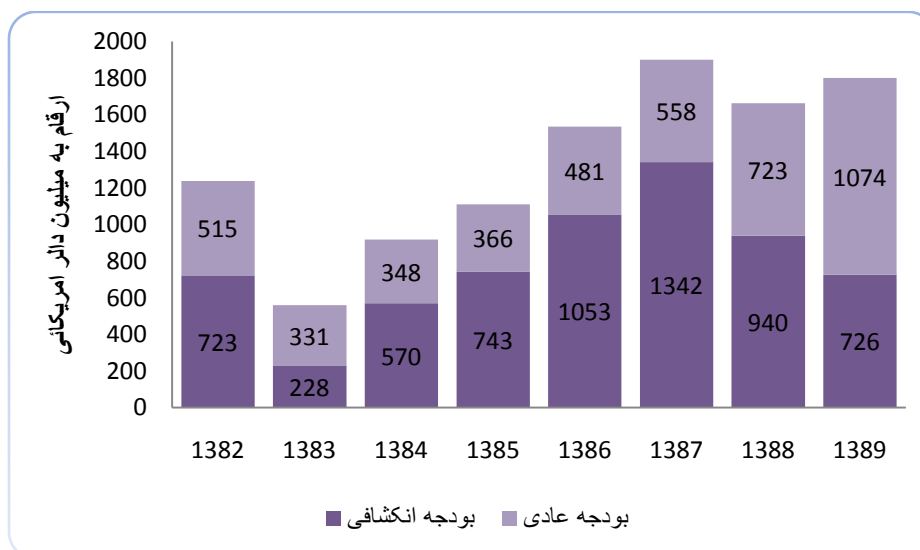
شکل شماره 15: شرح خلاصه کمکها از طریق صندوقهای امانتی طی سالهای 1381 الی 1389 (ارقام به میلیون دلار امریکائی)



2.2.6.5. کمک از طریق بودجه دولت

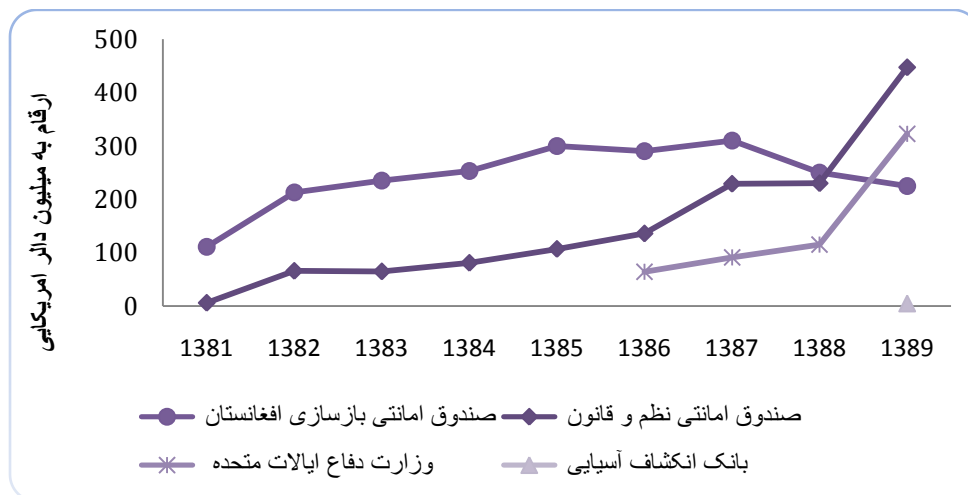
بین سالهای 1389-1381 مبلغ 57 میلیارد دلار امریکایی که شامل کمکها در بخش امنیت، بازسازی و انکشاف بوده در افغانستان به مصرف رسیده است. از جمله کمکهای مصرف شده، مبلغ 10.15 میلیارد دلار امریکایی آن از طریق بودجه دولت به مصرف رسیده که از جمله مبلغ 8.5 میلیارد دلار آن برای اعمار مجدد و انکشاف و متباقی 1.65 میلیارد آن برای تامین مصارف امنیتی پرداخت شده است. (شکل شماره 16) نشاندهنده مصارف بودجه عادی و انکشافی میباشد.

شکل شماره 16: کمکها از طریق بودجه ملی طی سالهای 1382 الی 1389



طوری‌که قبلاً تذکر بعمل آمد قسمت قابل ملاحظه‌ء کمکهای خارجی را که از طریق بودجه دولت پرداخت شده بودجه عادی تشکیل میدهد. بر علاوه عواید داخلی که قسمت اعظم بودجه عادی دولت توسط آن تمویل میگردد، از منابع خارجی دیگری هم برای تامین این مصارف استفاده بعمل می آید. طوری‌که ذکر گردید، صندوق امانتی بازسازی افغانستان و صندوق امانتی نظم و قانون بزرگترین منابع خارجی برای کمک به بودجه عادی دولت به حساب میروند. وزارت دفاع دولت ایالات متحده امریکا منبع عمده دیگر برای کمک به بودجه عادی بشمار می‌رود که توانسته از سال 1386 الی سال 1389 مبلغ 592 میلیون دلار امریکایی را به بودجه حکومت کمک نماید. همچنان بانک انکشافی آسیایی تمویل کننده دیگر بودجه عادی بوده که مبلغ 4.9 میلیون دلار امریکایی را طی سال 1389 برای مصارف امنیتی و حفاظت شاهراه قیصار - بالامرغاب توسط نیروهای پولیس در حوضه شمال غرب کمک نموده است. (شکل شماره 17) برای معلومات بیشتر به جدول شماره 11 در ضمیمه 2 این گزارش مراجعه کنید.

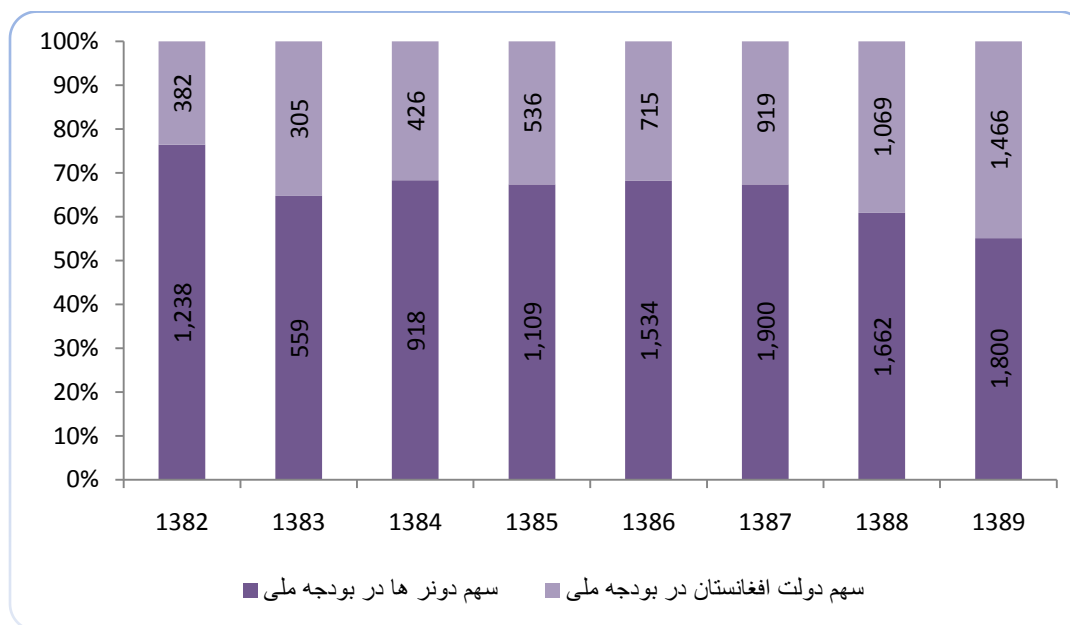
شکل شماره 17: کمک به بودجه عادی طی سالهای 1382 الی 1389



3.2.6.5. جریان کمکها و بودجه های عادی و انکشافی

از سال 1381 بدینسو، بودجه ملی افغانستان وابسته به کمکهای خارجی بوده است. تاکنون، کمکهای خارجی 100 درصد بودجه انکشافی و به طور اوسط 45 درصد بودجه عادی را تمویل نموده است. (شکل شماره 18) نشان دهنده سهم کمکهای خارجی در بودجه ملی افغانستان بوده که شامل بودجه های عادی و انکشافی بعد از سال 1382 میباشد. برای معلومت بیشتر به جدول شماره 11 در ضمیمه 2 مراجعه کنید.

شکل شماره 18: فیصدی کمکهای خارجی در بودجه ملی دولت



بخش دوم: موثریت کمکهای خارجی

6. موثریت کمک ها در افغانستان

1.6. مقدمه

معلومات داده شده در فصل گذشته به ما کمک مینماید تا موثریت روند و مصرف کمک ها در افغانستان را که موضوع بحث این فصل گزارش همکاری های انکشافی است مورد بررسی قرار دهیم.

از سال 1380 بدینسو، مجموعاً مبلغ 57 میلیارد دالر امریکایی از کمک های خارجی در افغانستان به مصرف رسیده است. از جمله مبلغ 1428. میلیارد آن برای برنامه های انکشافی و امحای فقر اختصاص داده شده و متباقی آن بالای برنامه های امنیتی مصرف گردیده است. کمک های خارجی دستاوردهای خوبی داشته است. اما هنوز هم چالشهای زیادی وجود دارد تا برای ساختن یک افغانستان باثبات، از نظر اقتصادی خودکفا و بهتر ساختن زندگی مردم بر آنها غلبه کرد.

در حال حاضر، فیصدی کمک های خارجی در تولید ناخالص داخلی به 17 در صد میرسد. تقریباً 100 فیصد بودجه انکشافی و 45 درصد بودجه عادی از کمک های خارجی تمویل میگردد (وزارت مالیه سال 1389). این حقیقت نمایانگر آنست که افغانستان یکی از ممالک وابسته به کمک های خارجی در جهان میباشد. بناً برای بیرون آوردن افغانستان از این حالت و ساختن یک افغانستان با ثبات مصرف موثر کمک های خارجی از جمله اولویت ها بشمار میرود.

این فصل نه تنها مسایل مصرف موثر کمک ها را بررسی میکند، بلکه موثریت روند انتقال کمک های خارجی و چالشهای موجود را نیز مورد بحث قرار میدهد. مسایل مورد بحث این فصل شامل دست آوردهای کمک های خارجی و نقاط ضعف در روند مصرف کمک ها که باعث جلوگیری مصرف کمک ها به شکل موثر و بر اساس اصول اعلامیه های پاریس و اکرا و چالش های مربوطه در شرایط مشخص افغانستان گردیده است، میباشد. ابتکارات قبلاً رویدست گرفته شده و بعضی از اقدامات دیگر که برای بلند بردن موثریت کمکها پلان گردیده، بطور خلص درین فصل بررسی خواهد شد. اکثر این مسایل در جریان مذاکرات همکاریهای انکشافی مورد بحث قرار گرفتند. درین فصل معلومات مفصل در مورد چالشهای موجود فراره موثریت کمکها در افغانستان، به منظور تحلیل جامع وضعیت موثریت کمکها و عوامل چالشها موجوده بیان گردیده، و آرزو مندیم این گزارش بتواند پیشنهادهایی را برای موثریت روند کمکها در افغانستان بدسترس قرار دهد.

2.6. خلاصه دست آورد ها

شماری از دستاوردهای عمده همچنان در فصل گذشته تحت عنوان " معرفی همکاران انکشافی " بیان شده است. درین بخش گزارش هدف ارائه فشرده دستاوردهایی است که به کمک جامعه جهانی از سال 1381 بدینسو حاصل شده است.

توسط کمکهای بین المللی و تلاش های افغانها، دستاوردهای چندین سکتور در هشت سال گذشته قابل ملاحظه بوده که ذیلاً تعدادی از آنها ارائه میگردد. در سکتور معارف، در حدود 7 میلیون طفل (که یک سوم آنها دختران میباشد) شامل مکتب گردیدند. بیش از 3500 مکتب اعمار گردیده، نصاب تعلیمی و کتب جدید درسی تهیه و به دسترس شاگردان مکاتب قرار داده شده است و تعداد معلمان هفت برابر افزایش یافته است.

برنامه های ملی چون برنامه ملی بهبود کیفیت معارف نقش مهمی را در حصول این دستاوردها ایفا نموده است.

دست آورد های سکتور صحت شامل دسترسی 85 درصد مردم افغانستان به بسته خدمات ابتدایی صحتی، افزایش دسترسی به خدمات تشخیصی و درمانی از صفر در سال 1381 به بیش از 40 درصد در سال 1387 و کاهش سالانه 85000 در مرگ و میر اطفال و 40000 در مرگ و میر مادران به اثر ولادت میباشد. برنامه های ملی از قبیل بسته خدمات ابتدایی صحتی، بسته خدمات اساسی شفاخانه ها و برنامه ملی واکسیناسیون تا اندازه زیادی به حصول این دستاوردها کمک نموده است.

سکتور زیر بنا هم موفقیت هایی داشته است. در حال حاضر افغانستان دارای بیش از 4000 کیلو متر سرک اسفالت شده بوده، بیش از 75 درصد مردم به خدمات تلففونی دسترسی دارند. همچنین تهیه برق از 430 میگاوات در 1381 به 1029 میگاوات در 1388 افزایش یافته است (به اساس گزارش سیگار 1389). اما با وجود این دستاورد ها کیفیت زیر بنا قابل نگرانی باقی میماند. برنامه های ملی چون اعمار سرک حلقوی، برنامه ملی سرکهای روستایی، و سیستم برق رسانی در شمال و شرق به این دستاوردها کمک نموده است.

یکی از مهمترین دست آورد های افغانستان عبارت از پروسه تشکیل شوراهای انکشاف روستایی از طریق برنامه همبستگی ملی که شهرت بین المللی حاصل کرده میباشد. درین برنامه نمایندگان شوراهای محلی در تعیین اولویت های انکشافی محلی شان نقش مهمی را دارا میباشند.

از جمله سایر دست آوردها میتوان از برگزاری دو دور انتخابات ریاست جمهوری و پارلمانی از سال 1381 به اینطرف، بهبودی در حمایت از حقوق بشر و کاهش در خشونت علیه زنان و اطفال یاد آوری نمود. ولی با وجود این پیشرفت ها، هنوز هم چالش های زیادی درین عرصه ها باقی است.

و بالاخره، طی سالهای اخیر از دیداد تولید ناخالص داخلی و جمع آوری عواید در نتیجه اصلاحات متعدد در اداره امور مالی و مصارف عامه و گسترش سیستم معلوماتی اداره مالی افغانستان به ولایات دست آوردهای چشمگیری داشته است.

دولت افغانستان از نقش جامعه جهانی و کمکهای خارجی در بدست آوردن موفقیت های فوق الذکر آگاه بوده است. روشن است که بدون حمایت سخاوتمندانه همکاران بین المللی، حکومت افغانستان قادر به حصول این نتایج نبوده است.

3.6. اشتباهاتی که مانع افزایش موثریت کمک های خارجی میگردد

دولت افغانستان به همکاری جامعه بین المللی از سال 1381 بدینسو طی مواقع متعددی در کنفرانس های توکیو، برلین، لندن، روم و پاریس کوشش نموده تا پیشرفت بدست آمده در زمینه موثریت کمکها را به بررسی بگیرد. در سال 5138 در لندن، جامعه جهانی از طریق توافقنامه افغانستان با مقامات افغانی توافق کردند تا اولویت های کشور را به اساس ضرورت، شفافیت و حسابدهی متقابل تعیین نموده، و کمک های شان را به افغانستان هماهنگ سازند. در اکرا (1387)، جامعه بین المللی و ممالک رو به انکشاف کوشش نمودند تا پروسه تغییر برای بهتر ساختن کمک های خارجی را سرعت ببخشند. اما قابل یاد آوری است که اصول پذیرفته شده در اعلامیه های متعهد مربوط به موثریت کمکها به صورت عملی توسط کشورها/مؤسسات کمک دهنده و ادارات چند جانبه پیاده نشده و از همین رو است که کمک های خارجی و همچنان موثریت همکاری های انکشافی پیشرفت بطی داشته است.

4.6. نبود همکاری لازم میان دولت افغانستان و کشورها/مؤسسات کمک دهنده

این یک حقیقت آشکار است که در تهیه کمکهای مالی، همکاری و مذاکرات دو جانبه میان دولت و کشورها/مؤسسات کمک دهنده ضروری میباشد. در حالیکه کشورها/مؤسسات کمک دهنده علاقه مندی شان را در بعضی سکتورها ابراز داشته، اما لازم است دولت افغانستان نیز در تعیین اولویت های ملی و مصرف کمکها در سکتورهایی که در رشد و انکشاف کشور و کاهش فقر نقش مهم دارند، مالکیت لازم را داشته باشد. به این شناخت و درک نیازمندیهای همدیگر که منجر به تکمیل و تمویل بودجه حکومت از کمکهای محدود خارجی میگردد، تا هنوز اولویت داده نمیشود.

5.6. نقش اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای عمل در رسیدگی به مشکلات در کمکهای بین المللی

اعضای کمیته کمکهای انکشافی سازمان انکشاف و همکاری های اقتصادی از دیر زمانی مشکلاتی را که باعث کاهش موثریت کمکهای خارجی میشود، شناسایی نموده است. چالشهای مربوط به موثریت کمکها که افغانستان به آنها روبرو بوده، بالای مشکلات اساسی شناخته شده توسط کمیته کمکهای انکشافی سایه می افکند. درین میان، اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای عمل رهنمود عمومی را برای کشورها/مؤسسات کمک دهنده و دریافت کنندگان کمکهای خارجی به منظور افزایش موثریت کمکها فراهم میسازد. اعلامیه پاریس که در سال 1384 به تصویب رسید عبارت از موافقتنامه جهانی است که توسط آن وزرا و روسای ادارات و سایر مقامات بلندپایه بیش از صد کشور جهان متعهد گردیدند تا تلاش های شانرا در بخشهای تطابق و مالکیت حکومت، هماهنگی میان کشورها/مؤسسات کمک دهنده، حسابدهی متقابل و حصول نتایج انکشافی با مجموعه اقدامات و شاخص های قابل نظارت افزایش دهند. افغانستان در سال 1385 این اعلامیه را امضا نمود و آزان زمان به بعد، دولت افغانستان و جامعه جهانی ابتکارهای متعددی را به منظور برآورده ساختن این اصول به خرج داده اند. از جمله میتوان از مشارکت اختیاری افغانستان در دو دور نظارت از اصول اعلامیه پاریس در سالهای 1385 و 1387 و همچنان مشارکت دواطلبانه کشور در مرحله دوم ارزیابی اصول اعلامیه پاریس در سال 1389 نام برد. منظور این اعلامیه و دورهای بعدی بررسی ها حصول اطمینان از رعایت بهتر و معلوم نمودن میزان پیشرفت در جهت تحقق اصول پنجگانه اعلامیه پاریس بوده است.

به منظور تقویت هرچه بیشتر اصول اعلامیه پاریس از طریق مشورتهای بین المللی، در سال 1387، سومین مجمع عالی موثریت کمکها در شهر اکرا کشور گانا برگزار گردید. سه مسئله مهم که در اکرا مورد بحث قرار گرفت عبارت اند از: تقویت استفاده از سیستمهای داخلی کشورهای دریافت کننده کمکها، بهتر ساختن قابلیت پیشبینی چندین ساله کمکها و کاهش در شرایط کمکها. منظور ازین اجندا افزایش مالکیت کشورهای دریافت کننده کمکها و تطابق برنامه های انکشافی با اولویتهای ملی کشورهای گیرنده کمکها بوده تا این ممالک بتوانند برنامه های انکشافی میان مدت و طویل المدت خویش را درست پلانگذاری نمایند.

تلاشهای کمیته کمکهای انکشافی سازمان انکشاف و همکاری های اقتصادی به منظور رسیدگی به نیازمندیهای اساسی ارائه موثر از طریق اصول موثریت کمکهای اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای عمل در بکس ذیل توضیح گردیده است.

بخش بعدی گزارش به بررسی چالشهای اساسی که افغانستان در زمینه تطبیق اصول موثریت کمکهای خارجی به آنها روبرو است، اختصاص داده شده است.

اعلامه پاریس در مورد موثریت کمکها

مالکیت – کشورهای رو به انکشاف باید طرح های مربوط به کاهش فقر، بلندبردن ظرفیت نهادها و مبارزه با فساد اداری را خود تهیه نمایند.

تطابق – کشورها/مؤسسات کمک دهنده باید کمکهای شانرا با اهداف انکشاف ملی ممالک دریافت کننده کمکها عیار سازند.

هماهنگی – کشورها/مؤسسات کمک دهنده باید با هم هماهنگ بوده، روندهای کاری خود را ساده ساخته و معلومات در باره برنامه هایشانرا منتشر بسازند تا از تکثیر کار جلوگیری گردد.

حصول نتایج انکشافی – ممالک رو به انکشاف و کشورها/مؤسسات کمک دهنده توجه شانرا به حصول نتایج انکشافی متمرکز ساخته و نتایج باید اندازه گیری شود.

حسابدهی متقابل – کشورهای گیرنده کمکها و کشورها/مؤسسات کمک دهنده برای نتایج انکشافی حسابده میباشند.

اجندای اکرا برای عمل در سال 1387 به ادامه تعهدات اعلامیه پاریس برگزار گردید.

اجندا برای سرعت بخشیدن به روند پیشرفت

قابلیت پیش بینی – کشورها/مؤسسات کمک دهنده معلومات 3 الی 5 ساله را در مورد کمکهای پلان شده شان در اختیار کشورهای دریافت کننده کمکهای خارجی قرار میدهند.

استفاده از سیستمهای ممالک گیرنده کمکها – کشورها/مؤسسات کمک دهنده از سیستمهای داخلی ممالک دریافت کننده کمکها جهت انتقال کمکها استفاده خواهند کرد.

مشروط بودن – کشورها/مؤسسات کمک دهنده از اتکا بالای شرایط تجویز شده که کمکها چطور و در کجا به مصرف برسد اجتناب ورزیده و کمکها را براساس اهداف انکشافی ممالک دریافت کننده در اختیار این کشورها قرار دهند.

کمک غیرمشروط – کشورها/مؤسسات کمک دهنده شروطنی که ممالک دریافت کننده کمکها را از خرید و فروش اجناس و خدمات ملی ممانعت میکند، تخفیف داده اجازه دهند تا این ممالک بتوانند خدمات و اجناس مورد نیاز دارای بهترین کیفیت را به کمترین قیمت ممکن از بازار آزاد خریداری نمایند.

منبع: مرحله دوم ارزیابی کار برد اصول اعلامیه پاریس 1389 فصل افغانستان

6.6. اصول اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای عمل در مورد موثریت کمکها در افغانستان

منظور این بخش ارزیابی عملکرد اصول اعلامیه پاریس در روشنی دو دور نظارت از مرحله دوم ارزیابی تطبیق اصول اعلامیه پاریس در خصوص افغانستان میباشد.

1.6.6. مالکیت

اعلامیه سال 1384 پاریس، مالکیت را به معنی توانایی کشور دریافت کننده کمکها در رهبری اهداف و نیازمندیهای انکشافی ملی آن کشور تعریف میکند. ازینرو، افغانستان استراتیژی پنج ساله کاهش فقر در کشور را که بنام استراتیژی انکشاف ملی افغانستان یاد میشود، تهیه نمود. این استراتیژی در سال 1387 در کنفرانس پاریس با جامعه جهانی در میان گذاشته شد و در کنفرانس بین المللی کابل در سال 1389 دولت افغانستان تعهد سپرد تا این استراتیژی را به 22 برنامه ملی دارای اولویت تبدیل نماید. کار بالای انکشاف برنامه های اولویتهای ملی جریان داشته و به امیدواری زیاد به زودی به پایان خواهد رسید.

طوری که در بخش قبلی تذکر یافت، در حدود 80 درصد کمکهای خارجی به افغانستان بیرون از بودجه دولت از طریق ساختارهای موازی به مصرف میرسد. ساختارهای موازی اصل مالکیت را تضعیف نموده، افغانستان را مجبور میسازد تا برای تمویل اولویت های انکشافی خود به منابع مالی محدود داخلی اتکا نماید در حالیکه همکاران بین المللی کشور کمکهای مالی شانرا بالای برنامه هایی که به طور مستقیم توسط خود آنها شناسایی، طرح ریزی و به کار اندازی گردیده و حتی در بعضی موارد بدون مشوره لازم با دولت افغانستان به مصرف میرسانند.

2.6.6. تطابق

بر اساس اعلامیه پاریس، کشورها/موسسات کمک دهنده باید کمکهای مالی شانرا با برنامه های انکشافی ملی، اولویت های ملی و سیستم های ممالک دریافت کننده کمکها تطابق دهند. اما در افغانستان اصل تطابق تا حد زیادی در اثر عدم همکاری میان کشورها/موسسات کمک دهنده و دولت مختل گردیده زیرا که دولت هیچ گونه اختیار و یا حسابدهی بالای کمکهای مالی که خارج از بودجه دولت به مصرف میرسد نداشته و برنامه های کشورها/موسسات کمک دهنده نتوانسته تا به اولویتهای ملی و برنامه های طرح ریزی شده توسط دولت رسیده گی نمایند.

همچنان، کمکهای مالی که خارج از بودجه دولت از طریق ساختارهای موازی به مصرف میرسد، سرانجام باعث افزایش هزینه عملیاتی در اثر افزایش مصارف اداری برنامه های انکشافی میگردد(گزارش موسسه اکبر سال 1387). در بعضی حالات، تعدادی از پروژه ها الی پنج بار قرار داد شده که هر بار از 10 الی 20 درصد مفیدیت پروژه را کاهش میدهد. این عمل نه تنها باعث بلند رفتن مجموع مصارف عملیاتی گردیده بلکه همچنان باعث آن میشود تا پول کمتری در جهت حصول اهداف پروژه و کاهش فقر به مصرف برسد.

بسیاری از پروژه های بودجه خارجی که از طریق میکانیزمهای موازی تطبیق میشود باید تدارکات و بخصوص تدارک و استخدام مشاورین خارجی شان از کشورها/موسسات کمک دهنده انجام شود. بر اساس محاسبه موسسه اکسفام، تقریباً 40 درصد از کمکهای خارجی دوباره به کشورها/موسسات کمک دهنده برمیگردد. چنین فعالیتها نه فقط منجر به از دست رفتن فرصتهای بلند بردن عواید برای عرضه کننده گان افغانی خدمات و تولید کنندگان داخلی گردیده، بلکه همچنان نتایج خوبی هم ازین کار بدست نمی آید چون قیمت خدمات و نیروی کار و همچنان اجناس در افغانستان در مقایسه با کشورها/موسسات کمک دهنده پایین تر میباشد.

یکی از تعهدات کنفرانس پاریس این می‌باشد که کشورها/مؤسسات کمک دهنده پیشبینی چندین ساله کمکهای خود را بدسترس قرار داده و کمکهای شانرا به موقع و به صورت قابل پیشگویی پرداخت نمایند. در بررسی کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده در سال 1388 و مذاکرات همکاریهای انکشافی 1389 اکثریت کشورها/مؤسسات کمک دهنده نتوانستند پیشگویی کمکهای آینده خود را بدسترس قرار دهند. در بعضی موارد طوری وانمود میشود که کشورها/مؤسسات کمک دهنده نمیتوانند و یا نمیخواهند تا معلومات کمکهای خود را در سطح پروژه افشا سازند. تهیه معلومات پیش از پیش در مورد کمکهای مالی طی سالهای آینده و پرداخت کمکها به موقع و مطابق برنامه های قبلاً پذیرفته شده، دولت افغانستان را در طرح ریزی و سرمایه گذاری در برنامه های انکشافی مطابق اولویتهای ملی کمک مینماید. مسئله پیشبینی و پرداخت کمکها به موقع معین، مخصوصاً در مورد کمکهای دو جانبه در افغانستان رضایتبخش نبوده، باعث کندی پلانگذاری و تخصیص بودجه گردیده و بالاخره پلانگذاری میان مدت و طویل المدت را تقریباً ناممکن میسازد. در نتیجه پلان های مبهم سرمایه گذاری، تعیین نتایج انکشافی غیرواقعی باقی میماند.

قابل یادآوری است که عدم پیشبینی کمکها در آینده نتیجه مغلق بودن پروسه های تصویب بودجه در پایتخت های کشورها کمک دهنده می‌باشد. مراحل تصویب کمکها توسط پارلمانهای کشورها کمک دهنده وقت گیر بوده و در اکثر موارد این بودجه ها باید سالانه منظور شود. همچنان معمولاً سالهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده با سال مالی افغانستان متفاوت بوده که این کار منجر به دورهای متفاوت بودجه سازی و مشکلات پیش بینی و تخصیص منابع برای سال مالی افغانستان میگردد.

3.6.6. هماهنگی

اصل هماهنگی از کشورها/مؤسسات کمک دهنده تقاضا مینماید تا فعالیتهای شانرا را با سیستمهای داخلی (اداره امور مالی و مصارف عامه، حصول نتایج سیستم های تدارکات) ممالک گیرنده کمکها هماهنگ ساخته و اقدامات هماهنگی را در راه اندازی فعالیتهای مربوط به برنامه های تمویل شده توسط کمکهای خارجی رویدست گیرند.

تعدادی زیادی از کشورها/مؤسسات کمک دهنده از راهبردها، شیوه های طرح ریزی برنامه ها، به کارگذاری برنامه ها، سیستم های نظارت و ارزیابی و قوانین تدارکات خود پیروی میکنند. چنین برنامه های ناهماهنگ باعث افزایش قیمت های معاملاتی برای کشورها/مؤسسات کمک دهنده و همچنان افغانستان میگردد. کار به صورت ناهماهنگ بالای مسایل مهم باعث از دست رفتن فرصتهای خوبی برای به دست آوردن بهترین نتایج ناشی از آموختن از همدیگر و تبادل معلومات میگردد. برنامه های ناهماهنگ باعث چند پارچه گی کمکها گردیده، کشورها/مؤسسات کمک دهنده را از تمرکز بالای سکتورها و یا برنامه های دارای اولویت باز داشته باعث تکرار تلاشها میگردد. کار با همدیگر بصورت هماهنگ و تقسیم هزینه برنامه های بزرگ باعث کاهش سنگینی بار بالای یک تمویل کننده گردیده میتواند در اثر کارایی پول متباقی را در اختیار سکتورها و برنامه های دیگر که از جمله اولویتهای بوده اما به کمبود بودجه مواجه هستند، قرار دهد. عدم تبادل معلومات همچنان باعث تکرار تلاشها و تمویل بیش از حد شماری از سکتورها و مناطق گردیده که این کار استفاده بهتر و متوازن منابع پولی محدود کشورها/مؤسسات کمک دهنده را منعکس نمیسازد. هماهنگی بهتر و تبادل معلومات باعث میشود تا کمکها بطور متوازن میان سکتورها و مناطق جغرافیایی تقسیم گردیده و کمکهای خارجی بصورت عادلانه بدسترس تمام مناطق قرار گیرد. اگرچه معلومات مکمل در مورد تقسیم کمکها بر اساس مناطق جغرافیایی در دست نیست، اما، ملاحظه گردیده که کشورها/مؤسسات کمک دهنده دو جانبه اکثرراً کمکهای خود را در مناطقی که در آنها تیم های بازسازی ولایتی آنها مصروف کار می‌باشند، به مصرف میرسانند. ترجیح کمکهای مالی به منظور حمایت از سربازان از تقسیم مساویانه کمکها به تمام سکتورها و ولایات و مصرف کمکها در ولایات مصئون جلوگیری مینماید.

نشانه دیگر هماهنگی استفاده مشترک از مقررات و ساختارهای طرح ریزی، به کار اندازی، نظارت و ارزیابی و گزارشدهی بر اساس شیوه های مبتنی بر برنامه (و یا شیوه های مبتنی بر سکتور) در میان همکاران انکشافی میباشد. اما متأسفانه، در افغانستان اجزاهای متعدد کشورها/مؤسسات کمک دهنده (انکشافی، تجارتي، نظامی و یا سیاسی) چالشهایی را در راه هماهنگی میان آنها به وجود آورده از همکاری میان آنان جهت بلند بردن موثریت کمکها جلوگیری مینماید. برای حل این مشکل، یکی از پیشنهادات استفاده از ترتیبات مشترک مانند صندوق امانتی بازسازی افغانستان میباشد که باعث بهبود هماهنگی و تطابق با اولویتهای افغانی میگردد. باوجود اینکه سهم کشورها/مؤسسات کمک دهنده در صندوق امانتی بازسازی افغانستان طی سالهای اخیر افزایش یافته، ولی هنوز هم بخش بزرگی از کمکها خارج ازین ساختارها به مصرف میرسد.

4.6.6. حسابدهی متقابل

در کشوری که 100 درصد مصارف انکشافی آن توسط کمکهای خارجی تمویل میگردد، شفافیت و حسابدهی متقابل در طرح ریزی برنامه های میان مدت و طویل المدت، هماهنگی در اجرای برنامه ها، رشد متوازن و ارزیابی کارکرد جهت تامین همکاریهای موثر انکشافی از اهمیت زیادی برخوردار میباشد.

متأسفانه، دولت افغانستان در مورد یک ثلث کمکهای خارجی که خارج از بودجه دولت به مصرف میرسد معلومات کافی در اختیار نداشته (موسسه اکبر سال 1387)، زیرا بعضی از کشورها/مؤسسات کمک دهنده نمیخواهند معلومات کافی در مورد کمکهای مالی شان را بدسترس قرار داده در حالیکه تعداد دیگر معلومات کافی در باره برنامه های خود در دست ندارند. این مشکلات هنوز هم به قوت خود باقی بوده و از همین جهت دیتابیس کمکهای انکشافی که در سال 1382 بوجود آمد، هنوز هم نامکمل و غیردقیق باقی مانده است. دولت افغانستان نتوانسته تا معلومات مکمل در مورد کمکهای انکشافی همکاران بین المللی خود طی 9 سال گذشته جمع آوری نماید. گزارشدهی کشورها/مؤسسات کمک دهنده رضایتبخش نبوده، این مسئله در سکتور امنیت بیشتر جدی میباشد. دولت افغانستان در مورد پولی که بالای نیروهای امنیتی افغان به مصرف میرسد، معلومات مکمل ندارد. طوریکه در بخش قبلی یادآور شدیم، بیش از 50 درصد کمکها در افغانستان در سکتور امنیت به مصرف میرسد در حالیکه درین جهت میان دولت و کشورها/مؤسسات کمک دهنده مشوره های لازم کمتر صورت گرفته و معلومات درست با دولت در میان گذاشته نمیشود. باوجود کوشش های زیاد، وزارت مالیه هنوز هم قادر نشده تا معلومات کافی در مورد مصارف سکتور امنیت را جمع آوری نموده و از همین جهت برای تحلیل مسئله امنیت درین گزارش، از گزارش مفتش خاص ایالات متحده در امور بازسازی افغانستان (سیگار) استفاده به عمل آمده است.

شفافیت و حسابدهی تهاداب اصول موثریت کمکهای اعلامیه پاریس در زمینه حسابدهی متقابل و حصول نتایج را تشکیل میدهد. حسابدهی و نظارت مالی معادل حسابدهی و نظارت به نتایج برنامه های انکشافی نیست. کشورها/مؤسسات کمک دهنده به ندرت معلومات لازم را در مورد نتایج برنامه های انکشافی شان که خارج از ساختار دولتی اجراء میگرددند، در اختیار دولت افغانستان قرار میدهند. ازینرو، دولت افغانستان نمیتواند تا سودمندی و موثریت نزدیک به 80 درصد کمکها را معلوم نماید.

رویهمرفته، مشکلاتی که در اثر نبود کنترل دولت بالای منابع مالی انکشافی برای سرمایه گذاری در برنامه های ملی دارای اولویت، عدم تطابق برنامه های کشورها/مؤسسات کمک دهنده با ضروریات شناسایی شده توسط دولت و فعالیت تعداد زیاد کشورها/مؤسسات کمک دهنده در کشور و عدم هماهنگی میان آنها، به وجود می آید باعث تضعیف حسابگویی کمکهای خارجی به دولت افغانستان میگردد. برنامه های حکومتی که توسط کشورها/مؤسسات کمک دهنده تمویل شده نمیتواند از حسابدهی فرار کنند گرچه این حسابدهی بدون مراجعه به نتایج انکشافی اکثراً به فعالیت های تکمیل شده و مصارف مربوط محدود میشود.

دولت، کشورها/مؤسسات کمک دهنده، دفاتر ملل متحد، مؤسسات غیرحکومتی داخلی و خارجی، گروه های بازسازی ولایتی، جامعه مدنی و مردم بازیگران متعدد انکشافی اند که باید در پروسه های چندبعدی حسابدگی به منظور تامین حسابدگی متقابل شرکت کنند.

5.6.6. حصول نتایج انکشافی

حصول نتایج انکشافی یکی از اصول کلیدی اعلامیه پاریس میباشد که کشورها/مؤسسات کمک دهنده و ممالک گیرنده کمکها را به توجه برای به دست آوردن نتایج مطلوب دعوت مینماید. استراتژی انکشاف ملی افغانستان نتایج مطلوب دولت را پیشکش نموده اصول مدیریت بر اساس نتایج را معرفی مینماید، اما توجه به مدیریت برای بدست آوردن نتایج توسط وزارتخانه ها پیشرفت خاصی ننموده است. تطبیق و تکمیل فعالیتها بدون نظارت از نتایج حاصله نمیتواند موثریت برنامه های انکشافی را معلوم نماید. استفاده موثر از کمکهای خارجی باید ریشه در نتایج انکشافی داشته باشد که روی زندگی مردم اثرگذار میباشد.

طوریکه در گزارشهای قبلی بررسی کمکهای مالی کشورها/مؤسسات کمک دهنده و گزارش ارزیابی سال 1389 اعلامیه پاریس نیز ذکر گردیده، کشورها/مؤسسات کمک دهنده معلومات کافی در مورد نتایج و نظارت از برنامه های انکشافی شانرا در اختیار دولت قرار نمیدهند. برای ارزیابی اعلامیه پاریس، تیم ارزیابی با وجود تقاضاهای مکرر از کشورها/مؤسسات کمک دهنده نتوانست گزارشهای مربوط به نتایج را بدست بیاورد. با در نظر داشت اینکه در حدود 80 درصد کمکها مستقیماً توسط کشورها/مؤسسات کمک دهنده در حالی به مصرف میرسد که هر کدام آنان دارای ساختارهای متفاوت برای بدست آوردن نتایج انکشافی میباشد، ایجاد ترتیبات مشترک برای حصول نتایج خیلی مهم میباشد. دولت افغانستان در کنفرانس پاریس در مورد افغانستان نظریه "نظارت مشترک از برنامه ها" را پیشنهاد نمود که مقصد این کار بررسی ارزش پولی و نتایج سرمایه گذاری ها در افغانستان بوده است. اما با وجود توافق کشورها/مؤسسات کمک دهنده در کنفرانس پاریس، حکومت افغانستان کار مفصلی را روی تطبیق این تعهد انجام داده، مگر بدبختانه کشورها/مؤسسات کمک دهنده با این پلان توافق ننموده و به این ترتیب ترتیبات مشترک برای حصول نتایج موجود نیست.

7.6. چالش های عمده در تطبیق اصول مؤثریت کمک ها در افغانستان

قسمیکه قبلاً تذکر یافت، با وجود دست آوردهای چشمگیر کمکهای انکشافی، هنوز هم چالش های عمده فرا راه استفاده مؤثر از کمک های خارجی در افغانستان وجود دارد. در جریان مذاکرات همکاری های انکشافی که اخیراً میان وزارت مالیه و تمویل کنندگان خارجی به راه انداخته شد، بحث های جدی روی معضلاتی که مانع انکشاف سریع و تطبیق به موقع اصول اعلامیه جهانی پاریس پیرامون مؤثریت کمک ها در افغانستان میگردد، صورت گرفت. درین بخش، بعضی ازین چالشها مختصراً مورد بحث قرار گرفته است.

1.7.6. نامنی متداوم

حکومت افغانستان و همکاران انکشافی آن در مورد نامنی متداوم در کشور بسیار نگران هستند. چنانچه این نامنی تهدید جدی به صلح پایدار تلقی شده، دسترسی به مناطق دوردست را محدود ساخته، تطبیق فعالیت های پروژوی را به تأخیر انداخته، مصارف تطبیق را افزایش داده، و منجر به ایجاد ترس و عدم اعتماد میان مردم، عکس العمل های ضد دولتی و تنفر علیه موجودیت قوای خارجی در افغانستان میگردد.

برای ایجاد یک افغانستان صلح آمیز و باثبات، کمکهای نظامی و انکشافی زیادی از طرف جامعه بین المللی طی 9 سال اخیر به افغانستان صورت گرفته که قسمت اعظم آن برای حصول اهداف نظامی جهت مغلوب

ساختن شورشیان به مصرف رسیده است. با آنکه طی 9 سال اخیر اردوی ملی و پولیس ملی افغانستان ایجاد و انکشاف یافته، اما توجه لازم در راستای انکشاف، تجهیز و بهبود کیفیت کاری اردوی ملی و پولیس ملی صورت نگرفته است. واضح است که با انتقال مسئولیتهای امنیتی به قوای امنیتی افغان، حکومت افغانستان تقویت یافته و امنیت در سطح کشور بهبود می یابد.

به دلیل نا امنی دوامدار، قوای امنیتی خارجی در افغانستان همچنان مشغول فعالیت های انکشافی بوده اند. نظامی سازی کمکها در روند تطبیق اصول اعلامیه جهانی پاریس و استفاده مؤثر از کمکها زیان آور به اثبات رسیده است. قسمیکه قبلاً تذکر یافت، ارگان های نظامی که دانش اندکی در مورد انکشاف و اصول مؤثریت کمکهای انکشافی داشته، میلیارد ها دالر را در عرصه انکشاف افغانستان به مصرف رسانیده اند.

تحلیل

اگر به ارقام احصائیوی در بخش های قبلی مراجعه گردد، دیده میشود که متأسفانه قسمت اعظم کمکهای خارجی که طی 9 سال اخیر به افغانستان صورت گرفته برای رسیدن به اهداف نظامی به مصرف رسیده است. عمدتاً کشورهای کمک کننده که عساکر نظامی نیز به افغانستان فرستاده اند مقدار هنگفت کمکهای شان را بدون مشورت با حکومت افغانستان، در ولایاتی به مصرف رسانیده اند که گروه های بازسازی ولایتی شان جاگزین بوده و عساکر شان مشغول مهار کردن مخالفین مسلح دولت بوده اند. سرمایه گذاری های انکشافی، جهت کسب حمایت مردم، اکثراً در ولایاتی صورت گرفته که تیم های بازسازی ولایتی شان در آنها فعالیت داشته، بنهائاً تأثیرات بسیار اندک این کمکها بالای کاهش فقر و انکشاف پایدار به مشاهده رسیده است.

در کل، تأثیرات فعالیت های تیم های بازسازی ولایتی بالای امنیت و بازسازی مایوس کننده بوده است. محققین به اثبات رسانیده اند که پروژه های بازسازی از طرف نهادهای نظامی در کاهش جنگ، خشونت و شورش مؤثر نبوده و بالعکس اثرات معکوس را بجا گذاشته است. چنانچه مناطق باامن با این مفکوره که نا امنی متداوم توجه و حمایت دولت و جامعه بین المللی را بخود جذب میکند، به طرف ناامنی کشانیده شده است. همچنان، کسب حمایت مردم از طریق برنامه های بازسازی که توسط افراد نظامی تطبیق میگردد، تفکیک میان فعالیت های انکشافی و نظامی را مشکل ساخته و نتیجتاً امنیت کارکنان ملکی را در معرض خطر قرار داده است. نهادهای جامعه مدنی نیز به همین دلیل از عرصه بازسازی روستائی به دور مانده، با آنکه ایشان در پیوستن مردم روستائی با دولت و برنامه های انکشافی آن بسیار موفق هستند.

کیفیت برنامه های انکشافی مخصوصاً در مناطق نا امن در جنوب کشور نیز زیر سوال بوده است. نا امنی گسترده به ارگان های دولتی و نهادهای تمویل کننده اجازه نمی دهد تا از ساحات تطبیق پروژهها دیدن نموده و پیشرفت کار را نظارت نمایند. بنهائاً با افراد محلی برای نظارت از روند تطبیق پروژه ها در ساحات ناامن قرارداد شده و دولت و نهادهای تمویل کننده چاره دیگری جز باور بالای ارقام و معلومات تهیه شده در مورد پیشرفت و کیفیت کار توسط این افراد را ندارند. پس نا امنی روند نظارت و ارزیابی را در کل تحت شعاع قرار داده و تطبیق اصل " حصول نتایج" برای افزایش مؤثریت کمک ها را ناممکن ساخته است.

سوال اینست که آیا تمویل کنندگان خارجی کمکهای انکشافی شان را در ولایات کشور به اساس نیازمندی های انکشافی مردم تخصیص میدهند؟ بدون داشتن اهداف پلان شده کوتاه مدت که هنوز بحث روی اهداف دراز مدت پیش از وقت است، عساکر کشورهای تمویل کننده به فعالیتهای زودرس و قابل دید عادت نموده

اند. ترمیمات زودرس و قابل دید، مخصوصاً که اگر بدون مشورت با حکومت افغانستان صورت گرفته باشد، ممکن حمایت مردم را بطور مؤقتی جهت حفاظت از قوای خارجی جلب نموده، اما بقا و منافع دراز مدت این نوع تشبثات مبهم و مشکوک بوده است. بقا و ثبات اقتصادی وقتی بدست می‌آید که مردم افغانستان در تعیین اولویت‌ها و نیازمندی‌های انکشافی‌شان سهم داشته و مسیر سرمایه‌گذاری‌های انکشافی را بر مبنای آنها تعیین نمایند.

حکومت افغانستان معتقد است که حمایت دایمی مردم وقتی کسب می‌گردد که کمک‌های انکشافی فقط بر اساس نیازمندی‌های عمدهٔ افغانها تعیین گردیده و پروژه‌هایی را تحت حمایت قرار دهد که فرصت‌های کارایی را افزایش داده و منجر به رشد اقتصادی گردد. اقتصاددانان معتقد اند که سرمایه‌گذاری در سکتور زیربنا زمینه کار را برای مردم مساعد ساخته و رشد اقتصادی را سرعت میبخشد. بناءً حکومت افغانستان پیشنهاد مینماید تا سرمایه‌گذاری‌های بیشتری در سکتور زیربنا در ولایات صورت گیرد تا نه تنها حمایت نسل موجود بلکه، با در نظر داشت عمر همچو پروژه‌ها حمایت نسل‌های آینده را نیز بدست بیاورد.

2.7.6. ظرفیت ناکافی نهادهای دولتی

یکی از نگرانی‌های عمدهٔ جامعهٔ بین‌المللی در ارتباط به پروسهٔ انکشاف افغانستان نبود ظرفیت کافی در نهادهای دولتی میباشد. همکاران انکشافی نیز در جریان مذاکرات همکاری‌های انکشافی ظرفیت پائین را منحصبت یکی از چالش‌های بزرگ در افغانستان معرفی نمودند. حکومت افغانستان از این موضوع کاملاً با خبر بوده و برنامه‌های متعددی را جهت بلند بردن ظرفیت نهادهای دولتی رویدست گرفته است. قسمیکه همه میدانیم، این یک مشکل مشترک در تمام کشورهای در حال جنگ و جنگ زده میباشد. بیشتر از سه دهه جنگ، کشتار، مغزشوئی، انکشاف ناکافی تعلیم و تربیه، و نبود ادارهٔ عامه منجر به کاهش ظرفیت در نهادهای دولتی گردیده است.

هرگاه مقایسوی صحبت نمائیم، ظرفیت نهادهای دولتی نسبت به سال‌های اول اداره مؤقت در افغانستان بطور چشمگیر بهبود یافته است. برنامه‌های متعدد از قبیل اصلاح خدمات ملکی، اصلاحات ادارهٔ عامه، اصلاحات در سیستم رتب و معاشات، برنامهٔ ظرفیت برای مدیریت، برنامهٔ انکشاف ظرفیت، برنامهٔ حکومتداری محلی و غیره برنامه‌هایی هستند که یا از طریق سیستم‌های دولتی و یا مستقیماً توسط همکاران انکشافی جهت ارتقای ظرفیت نهادهای دولتی تطبیق گردیده اند. در پهلوی این برنامه‌ها، کمک‌های تخنیکی زیادی توسط همکاران انکشافی به نهادهای دولتی به هدف انکشاف ظرفیت‌شان فراهم گردیده است.

تحلیل

میکانیزم‌های موازی و عرضهٔ خدمات از طریق ارگانهای قرارداد شده نیز برای ظرفیت‌سازی حکومت افغانستان زیان آور بوده است. کنار گذاشتن حکومت افغانستان به دلیل پایین بودن ظرفیت آن هیچگاه زمینه را برای رشد مهارت، توانائی و شفافیت در میان کارکنان افغان فراهم نمیسازد. تعهد همکاران انکشافی برای ارتقای ظرفیت حکومت، در واقع، تکافو کنندهٔ اصول انکشاف مؤثر از اعلامیهٔ جهانی پاریس و اصول مشارکت مؤثر جامعهٔ بین‌المللی در کشورهای دارای وضعیت شکنند و بحرانی میباشد. اما در واقعیت، انتقال کمک‌های انکشافی خارج از سیستم‌های دولتی باعث شده تا حکومت افغانستان فرصت "یاد گرفتن از طریق کار عملی" را از دست بدهد.

به دلیل نبود ظرفیت کافی، همکاران انکشافی بطور گسترده بالای کارشناسان خارجی جهت انکشاف ظرفیت نهادهای ملی افغان اتکاء نموده اند. بسیاری از این متخصصین خارجی جاگزین کارمندان دولتی گردیده و در عوض ظرفیت سازی، مشغول انجام کارهای روزمره همان نهادها شده اند. از طرف دیگر، کمکهای تخنیکی خارجی مصارف بسیار گزاف را ایجاب میکند. با آنکه حکومت افغانستان معلومات دقیق در مورد تعداد متخصصین خارجی و مقدار پول مصرف شده بالای شان را ندارد، اما نظر به معلومات بانک جهانی، از سال 1381 تا 1385 در مجموع مبلغ 1.6 میلیارد دالر امریکایی بالای متخصصین خارجی به مصرف رسیده است. نظر به اصول مشارکت مؤثر جامعه بین المللی در کشورهای جنگ زده، همکاران خارجی باید ارتقای ظرفیت نهادهای دولتی را یکی از اهداف عمده شان قرار داده و به آن توجه جدی نمایند. اما متأسفانه، ظرفیت سازی دولت یکی از اهداف مرکزی در 9 سال گذشته نبوده بلکه بیشتر روی میکانیزمهای موازی توجه صورت گرفته است.

کمکهای تخنیکی که به هدف ارتقای ظرفیت کارمندان و نهادهای دولتی فراهم گردیده، مورد انتقاد زیاد قرار گرفته است. بهبود بسیار اندک در ظرفیت نهادهای خدماتی دیده میشود، چنانچه از خدمات اولیه گرفته تا خدمات عدلی و امنیتی بطور درست و معیاری فراهم نمیگردد. انتقاد عمده از این قرار است که متخصصین خارجی در انتقال دانش و مهارتهای لازمه به نهادهای افغانی ناکام مانده اند. به همین دلیل با خروج متخصصین خارجی، خلای ظرفیت همان طوری که قبلاً وجود داشت باقی میماند. همچنان، استخدام متخصصین خارجی اصلاً بر مبنای تقاضای نهاد های دولتی مربوطه صورت نگرفته بلکه از طرف نهادهای تمویل کننده بدون در نظر داشت نیازمندی های واقعی تعیین گردیده اند. با در نظر داشت همه این چالش ها، حکومت افغانستان اخیراً برنامه کمکهای تخنیکی ملکی (CTAP) را به راه انداخت که یک برنامه ملی بوده و با اصول همکاری های تخنیکی اعلامیه جهانی پاریس در مطابقت قرار دارد. این برنامه که توسط حکومت افغانستان اداره میگردد، نیازمندی های نهادهای دولتی را از طریق فراهم آوری کمکهای تخنیکی مبتنی بر تقاضا و ضرورت نهادهای مربوطه، مرفوع میسازد. پس حکومت افغانستان پیشنهاد میدارد تا تمام کمکهای تخنیکی از طریق برنامه کمکهای تخنیکی ملکی به نهادهای دولتی فراهم گردد.

یکی از دلایل عمده برای ظرفیت پائین موجود در نهادهای دولتی عدم توانائی دولت در استخدام و نگهداشت کارمندان شایسته و کارشناس میباشد. حکومت نمیتواند با مؤسسات بین المللی و سکتور خصوصی در بازار کار رقابت نماید چونکه دولت توانائی پرداخت معاشات بلند و امتیازات وافر را نداشته در حالیکه مؤسسات بین المللی و سکتور خصوصی با پیشنهاد معاشات و امتیازات بلند نیروی کار مستعد را بخود جذب میکنند. نظر به سروی انجام یافته توسط وزارت مالیه افغانستان، کارمندان قراردادی در نهادهای دولتی که معاشات شان از طرف کشورهای تمویل کننده پرداخته میشود، 3 الی 8 چند معاشات کارمندان دولتی که از طریق سیستم رتب و معاشات دولت استخدام شده، معاش اخذ مینمایند. هرگاه با افغانهایی که در مؤسسات بین المللی کار میکنند مقایسه گردد این تفاوت هنوز هم بیشتر میگردد. بازار کار خوب که خارج از ساختار دولت قرار دارد بهترین ظرفیت های موجود در بازار کار را بخود جذب نموده و دولت را آزان محروم میسازد. نتیجتاً دولت مجبور به اتکاء بالای کارمندان میگردد که استعداد و مهارتهای کمتر را دارا میباشد.

قسمیکه قبلاً تذکر یافت، توجه جامعه جهانی در کشورهای جنگ زده به ساختارهای ضعیف باید بیشتر روی بلند بردن ظرفیت دولت و گسترش صلح پایدار متمرکز باشد. این هدف فقط زمانی حاصل میگردد که همه در یک تفاهم و هماهنگی نزدیک کار کنند. از طریق کار مشترک میتوان از تجارب یکدیگر آموخت و در بلند بردن ظرفیت یکدیگر نقش بازی کرد. اتکا روی میکانیزمهای موازی درمان خوبی برای این معضله

بوده نمی تواند. اعتماد مردم بالای دولتهای جنگ زده و از هم پاشیده وقتی تقویت می یابد که کشورهای کمک کننده با همچو دولتها یکجا در تفاهم کار کنند. هرگاه حکومت افغانستان در عرضه خدمات دقیق و به موقع به مردم ناکام شود، اعتماد میان مردم و دولت از بین رفته و منجر به ایجاد ناامنی، گسترش فساد و حتی سقوط حکومت میگردد.

ایجاد مشروعیت و قانونیت از طریق تقویت نهادهای خدماتی دولت یگانه راه برای ثبات دایمی در کشورهای جنگ زده چون افغانستان میباشد. در حالت جنگ، عدم توانایی دولت در ارائه خدمات اولیه، امنیت و حکومتداری خوب منتج به ناکامی دولت در کسب حمایت مردم علیه مخالفین آن میشود - که در قضیه افغانستان، طالبان میباشد. پس یکی از اولویت های عمده، کسب حمایت مردم بر ضد قوای مخالف آن میباشد. مبنی بر دلایل فوق الذکر، هدف اولیه همکاران بین المللی افغانستان باید بلند بردن ظرفیت و تقویت نهادهای دولتی بوده تا خدمات بهتر ارائه گردیده و صلح و ثبات تامین گردد.

3.7.6. میزان پائین مصرف بودجه ملی

یکی از نگرانی های عمده همکاران انکشافی افغانستان میزان پائین مصرف بودجه انکشافی بوده که ارتباط ناگسستگی با ظرفیت پائین نهادهای دولتی دارد. در چند سال اخیر، میزان مصرف بودجه بطور اوسط تقریباً 50 درصد بوده است. عوامل متعددی درین ارتباط نقش داشته است: نا امنی، سطح پائین ظرفیت، پلانگذاری غیر واقع بینانه واحدهای بودجوی، تفاوت در سال مالی دولت و همکاران انکشافی آن، تغییرات غیر پیش بینی شده در تعهدات کشورهای کمک کننده، شرایط و معیارهای وضع شده توسط تمویل کنندگان، و نبود معلومات به موقع از طرف تمویل کنندگان برای ترتیب و تهیه بودجه ملی از جمله عوامل کلیدی است که منجر به پائین بودن میزان مصرف در بودجه انکشافی دولت میگردد.

حکومت افغانستان ازین موضوع کاملاً آگاه بوده و حل این معضله را یکی از اولویت ها، مخصوصاً در شورای وزیران قرار داده است. اخیراً، وزیر مالیه افغانستان بررسی منظم از مصرف وزارت خانه ها را در سطح رهبری آغاز نموده که نتایج خوبی را در قبال داشته است. جهت دوام این پروسه، وزیر مالیه کمیسوینی را به ریاست معین مالی موظف ساخته تا بطور منظم و دقیق مصرف بودجه انکشافی وزارت خانه ها را بررسی نماید. توقع می رود با این ابتکار میزان مصرف افزایش بیشتر یابد. از طرف دیگر، وزارت مالیه در تخصیص بودجه برای سال 1390 بسیار دقیق بوده است. در هنگام تعیین سقفهای بودجوی برای وزارت خانه ها، کارکرد گذشته واحدهای بودجوی مد نظر گرفته شده و بر مبنی آن سقفهای بودجوی سال 1390 تعیین گردیده است. هدف عمده این روند بهبود پلانگذاری بودجه است که در تطبیق بودجه نقش بسیار بارزی را ایفا میکند. با آنکه تقاضا و فرصتهای وافر برای بازسازی و انکشاف وجود داشته اما میزان مصرف، مخصوصاً میزان مصرف بودجه انکشافی، همیشه پائین بوده و وزارت خانه ها در مصرف نمودن تمامی بودجه های تخصیص یافته شان در طی یک سال ناکام مانده اند. به همین دلیل کشورهای تمویل کننده علاقمند نیستند تا میزان پرداختهای شان را از طریق سیستم دولت افزایش داده و کمکهای انکشافی شان را برای چند سال آینده پیش بینی نمایند.

4.7.6. فساد اداری

همچنان در جریان مذاکرات همکاری های انکشافی، همکاران انکشافی در ارتباط به فساد اداری گسترده و تأثیرات آن بالای کمکهای انکشافی ابراز نگرانی کردند. چنانچه فساد اداری مؤثریت کمکهای انکشافی را

کاهش داده و انکشاف را بطی میسازد. نظر به شاخص تصور مردم عادی در مورد موجودیت فساد اداری (CPI) که توسط مؤسسه بین المللی شفافیت در سال 1389 سنجش گردیده، افغانستان از نگاه میزان فساد اداری در سطح دنیا بعد از کشور سومالیا در مقام دوم قرار دارد. رئیس جمهور افغانستان فساد را در ادارات کشور تقبیح نموده و تعهد سپرده تا این معضله را جدأ پیگیری نماید. اما این هم یک حقیقت است که فساد را نمیتوان در کوتاه مدت از بین برد و یا کاهش داد. این کار به چاره اندیشی درازمدت و سرمایه گذاری بزرگ نیاز دارد که حکومت جمهوری اسلامی افغانستان به آن متعهد میباشد.

تحلیل

در تازه ترین ارزیابی ملی خطرات و آسیب پذیری، چهار عامل عمده برای فساد اداری گسترده در افغانستان تشخیص شده که عبارت اند از (1) 30 سال جنگ که نهادهای دولتی و حاکمیت قانون را تضعیف نمود، (2) تولید نامشروع مواد مخدر برای بازارهای بین المللی و قاچاقچیان تریاک که عموماً عواید و ثروت هنگفتی را ایجاد نموده و افراد و مؤسسات را قادر میسازد تا بطور غیر مجاز در ساختارهای مشروع دولت نفوذ نموده آنها را آلوده و فاسد سازند، (3) قرارداد های چند مرحله یی که حسابدهی، شفافیت و کنترل فساد اداری را متضرر میسازد، (4) ورود کمکهای خارجی وافر از منابع مختلف.

با وجود آنکه دولت افغانستان موجودیت فساد اداری را در کشور تایید میکند، درجه بندی افغانستان را نظر به شاخص تصور مردم عادی در مورد موجودیت فساد اداری (CPI) نیز مورد سوال قرار میدهد. مشکل عمده با شاخص تصور مردم عادی در مورد موجودیت فساد اداری (CPI) اینست که این شاخص از سروی های مختلفه، که توسط نهادهای غیر دولتی با استفاده از روش های مختلف صورت گرفته، بدست آمده است که فقط مبتنی بر نظریات فردی میباشد. طرز العمل سروی ها میتواند با گذشت زمان تغییر کند پس درجه بندی افغانستان تنها تحت تأثیر تغییر در سطح فساد قرار ننگرفته بلکه تغییر در چگونگی تطبیق سروی ها و در طرز فکر پاسخدهندگان نیز بالای آن نفوذ داشته است. از طرف دیگر، درک از فساد اداری در فرهنگهای مختلف از هم تفاوت میکند. بطور مثال، انعام دادن در یک فرهنگ ممکن به معنی رشوه دادن در فرهنگ دیگر باشد. پس دولت افغانستان درجه بندی افغانستان را به اساس شاخص تصور مردم عادی در مورد موجودیت فساد اداری (CPI) مورد انتقاد قرار داده و آن را منحصیث معیار برای سنجش میزان فساد اداری در افغانستان نمی پذیرد.

نگرانی همکاران انکشافی در مورد موجودیت فساد در کشور بجا بوده، اما بسا اوقات موجودیت فساد اداری بهانه خوبی برای عدم استفاده از سیستم های دولتی جهت ارائه کمکهای انکشافی قرار میگیرد. مهم اینست تا ما ارتباط میان تصور مردم عادی از موجودیت فساد اداری و جریان دادن کمکها از طریق سیستم های دولتی را درست بدانیم. مدارک مؤثقی که موجودیت فساد اداری را در کمکهایی که خارج از سیستمهای دولتی به مصرف میرسد تثبیت نماید، وجود ندارد. اگر کمکهای انکشافی بطور مؤثر و شفاف استفاده نشود، فساد اداری را به یک مرض ساری مبدل ساخته که به هر کس در هر جا ضرر رسانده میتواند. تازه ترین گزارش SIGAR مدارک زیادی را ارائه نموده که موجودیت فساد اداری را در پروژه هایی که خارج از سیستم دولتی تمویل و تطبیق میگردد، ثابت میسازد. پس تنها دولت نباید برای موجودیت فساد اداری گسترده مقصر دانسته شود.

ثانیاً، طی 9 سال گذشته هیچ مدرکی نزد همکاران انکشافی وجود ندارد که موجودیت فساد اداری را در پول های کمک شده از طریق سیستم دولتی تثبیت نماید. آیا در 9 سال گذشته کدام قضیه از فساد اداری در دولت

وجود داشته که با پول کشور های تمویل کننده ارتباط داشته باشد؟ جواب این سوال منفی خواهد بود و آن هم به دلیل اینکه سیستم های نظارتی خوب پا بر جاست که از جریان شفاف پول نظارت میکند. در سیستم های کنترل مالی دولت که توسط نهادهای مالی بین المللی و ارسی میگردند، روش های خوبی نظارتی از قبیل، نظارت پارلمان، تفتیش داخلی وزارت مالیه، دفتر کنترل و تفتیش شورای وزیران، نظارت از طرف دفتر لوی غارنوالی، نظارت از طرف ریاست عمومی امنیت ملی، بازبینی توسط اداره عالی نظارت، و نظارت و بازرسی خارجی توسط کشور های تمویل کننده وجود دارد. سیستمهای نظارتی خارجی نیز وجود دارند اما مانند نظام نظارتی دولت سخت و جدی نیستند. این موضوع توسط SIGAR در هنگام بازرسی کمکهای خارج از بودجه دولت نیز به اثبات رسیده است. هزینه پیگردهای قانونی در نظام دولت افغانستان بسا بیشتر از آنچه است که در سیستمهای غیردولتی وجود دارد. پس امکان موجودیت فساد اداری در کمکهای خارجی که از طریق بودجه دولت به مصرف میرسد در مقایسه با میکانیزمهای مصرفی خارج از بودجه دولت کمتر است.

در نهایت، عدم موجودیت سیستمهای درست و ظرفیت پائین نیز زمینه ساز فساد اداری میباشد. اگر همکاران انکشافی ما در هماهنگی با دولت کار کنند و از سیستمهای دولتی استفاده کنند، میتواند مشترکاً علل فساد اداری را تشخیص نموده و برای شان راه های حل دریافت نمایند. اگر باهم یکجا کار کنیم، قوت نظارتی و کنترولی ما دو برابر شده و به نحو بهتری جلو فساد اداری را گرفته میتوانیم. حکومت افغانستان به تنهایی قادر به حل این معضله نبوده بلکه به کمک و حمایت همکاران انکشافی خویش نیاز دارد. اگر قوت هایی چون مهارتها، دانش و منابع با هم یکجا شده، دولت با همکاران انکشافی خود میتواند بخوبی فساد اداری را ریشه کن ساخته و یک تغییر مبرم را بودجود آورد. در غیر آن، با دوری جستن و حمایت نکردن از یکدیگر نمی توان فساد اداری را از بین برد. دولت افغانستان حل این معضله را در همچو مشارکت و همکاری میببند.

8.6. نتیجه گیری بر اساس تعهدات حکومت افغانستان و همکاران انکشافی در کنفرانس بین المللی کابل (اعلامیه 1389 کابل)

اعلامیه پاریس اساسی را برای موثریت کمکهای خارجی فراهم نموده و از اصول ارزشمندی حمایت مینماید، مگر این کار برای موثریت کمکهای خارجی در افغانستان کافی نبوده چون اثرات متقابل عناصر سیاسی و نظامی، مسایل پیچیده مربوط به شرایط جنگ و شرایط بعد از جنگ، اثرات آنها بالای امنیت جهانی و مشکلات مختص به شرایط افغانستان در ارتباط به کمکهای خارجی را در نظر نمیگیرد. عدم توجه کافی به این مسایل، عده از نتایج عمده- ثبات، تقویت موسسات و دولت سازی و رهایی از وابستگی به کمکهای خارجی را که در نتیجه ارائه موثر کمکها تحقق پذیر بوده، تضعیف مینماید.

اشتراک کنندگان کنفرانس کابل اذعان داشتند که انتقال کمکهای خارجی از طریق بودجه افغانستان یکی از موثرترین راه های کاهش وابستگی به کمکهای خارجی و تقویت ظرفیت حکومت افغانستان در زمینه تقویت انکشاف مبتنی بر نیازمندی در سکتورهای مهم امنیت، حکومتداری و حاکمیت قانون و ارائه خدمات اساسی با استفاده از کمکهای تکنیکی همکاران انکشافی میباشد. همزمان با افزایش میزان کمکها از طریق بودجه حکومت، همچنان روی پلان مربوط به افزایش هرچه بیشتر موثریت کمکهایی که خارج از بودجه حکومتی به مصرف میرسد موافقه صورت گرفت تا این کمکها با نیازمندیهای انکشافی منعکس شده در استراتژی انکشاف ملی افغانستان عیار ساخته شود.

سه تعهد مهم کشور های کمک کننده عبارت اند از:

- حمایت گسترده از انتقال حد اقل 50 درصد کمک های خارجی از طریق بودجه افغانستان در ظرف دو سال آینده،
- ابراز آمادگی برای تطابق تدریجی کمک های انکشافی با برنامه های ملی دارای اولویت افغانستان با در نظر داشت رسیدن به 80 درصد تطابق کمکهای خارجی با این برنامه ها در ظرف دو سال آینده،
- همکاری با حکومت افغانستان در ساختن پلان عملی تطبیق اصول بیان شده در " رهنمود کاری سال 1389" که معیارهای ارائه کمکهای خارج از بودجه حکومتی محسوب میگردد.

در کنفرانس کابل تعهدات جامعه بین المللی با تعهدات حکومت افغانستان در زمینه انجام اصلاحات به هدف تقویت سیستمهای اداره امور مالی عامه، کاهش فساد اداری، افزایش میزان مصرف بودجه و بلند بردن میزان عواید داخلی هماهنگ ساخته شد.

مسئلاً، ضعف در اداره و سیستم های انکشافی افغانستان کشورها/مؤسسات کمک دهنده را از رسیدگی به عده از اصول موثریت کمکها باز داشته است. طبق پلانهای آینده، حکومت به انجام اصلاحات تعهد نموده است. تغییرات مثبت در اجراءات و کارکرد حکومت در چندین عرصه هم اکنون به مشاهده رسیده که این کار امکان آنرا مساعد میسازد تا فرضیه های معیاری کشورها/مؤسسات کمک دهنده اصلاح نموده و راه های ارائه کمکها به هدف بلند بردن میزان موثریت کمکها تغییر داده شود. اصلاحات انجام شده ذیل توسط حکومت افغانستان باید کشورها/مؤسسات کمک دهنده را قادر سازد تا طرز نگرش شانرا تغییر داده و در زمینه ارائه کمکهای اصولی را اتخاذ نمایند که باعث بهبود فعالیتهای انکشافی حکومت افغانستان و کشورها/مؤسسات کمک دهنده گردد:

- قانون و سیستم های اداره امور مالی و مصارف عامه بهبود یافته، در مورد سیستم ارزیابی مصارف و امور مالی عامه نتایج خوبی بدست آمده، بودجه تقویت شده، ظرفیت در زمینه کمکها و خزاین بهتر شده، استراتیژی جامع انکشاف ملی که مبتنی بر نتایج بوده ساخته شده، پلانهای نظارت و ارزیابی و بودجه سازی به اساس برنامه رویدست گرفته شده، میکانیزمهای تمویل چون صندوق امانتی بازسازی افغانستان تقویت شده که همه اینها مورد تدقیق و تایید مؤسسات مالی بین المللی (1388) و کمک دهندگان دوجانبه چون اداره انکشاف بین المللی برتانیه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا قرار گرفته است.
- حکومت مصمم است تا به منظور استفاده هرچه موثرتر از کمکهای خارجی تدابیر بیشتری را اتخاذ نماید.

- توقع حکومت افغانستان اینست که انجام به موقع تعهدات انجام شده که به اقدامات مشخص قابل نظارت تبدیل شده باشد، باید انتقال کمکها از سوی جامعه جهانی را آسان سازد.
- مشورتها میان جامعه جهانی و حکومت افغانستان به هدف تهیه پلانهای انکشافی مفصل به منظور رسیدگی و بررسی تعهدات کشورها/مؤسسات کمک دهنده و حکومت قبلاً آغاز شده و هم اکنون نیز جریان دارد. گزارشهای بعدی مربوط به مذكرات انکشافی در زمینه میزان پیشرفت و نتایج بدست آمده ازین مشورتها که هم اکنون در مرحله تطبیق قرار دارد، معلومات خواهد داد.

ضمیمه اول: معرفی همکاران بین المللی

کمک های بانک انکشاف آسیایی برای افغانستان

بانک انکشاف آسیایی متشکل از 67 کشور عضو که 48 آن از منطقه و 19 از دیگر نقاط جهان میباشد، در سال 1966 تاسیس گردیده است. وسیله اصلی کمک بانک انکشاف آسیایی برای کمک به کشورهای در حال انکشاف شامل مذاکرات روی پالیسی، فراهم آوری قرضه، سرمایه گذاری مشترک، تضمین ها، کمک های بلاعوض، و همکاری های فنی میباشد.

افغانستان از جمله چند کشور بنیان گذار بانک انکشاف آسیایی در سال 1345 بشمار میرود. اما به علت جنگ ها و مشکلات داخلی، فعالیتهای بانک انکشاف آسیایی در افغانستان میان سالهای 1368 و 1381 به تعلیق درآمد. بعد از آغاز دوباره فعالیت این بانک در افغانستان، از سال 1381 تا حال بانک انکشاف آسیایی مبلغ 2.1 میلیارد دالر امریکایی را به شکل قرضه، کمک بلاعوض، ضمانت ها و همکاری های فنی، فراهم آوری هزینه های مشترک، و سرمایه گذاری خصوصی، برای افغانستان فراهم نموده است. از نگاه تعهدات شفاهی بانک انکشاف آسیایی چهارمین تمویل کننده بزرگ برای افغانستان تلقی میگردد. افغانستان هشتمین دریافت کننده بزرگ کمک های بانک انکشاف آسیایی در جهان به شمار میرود.

بر اساس استراتیژی 1399 بانک انکشاف آسیایی (استراتیژی همکاریهای این بانک با افغانستان برای سالهای 1388 - 1392)، این بانک استراتیژی انکشاف ملی افغانستان و غیره برنامه های ملی دارای اولویت افغانستان را با توجه بیشتر به سکتورهای انرژی، ترانسپورت و زراعت و آبیاری حمایت مینماید.

سکتور ترانسپورت:

بانک انکشاف آسیایی یکی از مهم ترین تمویل کننده های سکتور ترانسپورت بشمار میرود که توجه بیشتر را به بازسازی میدان های هوایی با هزینه 31 میلیون دالر امریکایی، احیای 1100 کیلومتر سرک های ملی و منظفوی با هزینه 1 میلیارد دالر امریکایی، مبذول داشته است.

از جمله سرمایه گذاری های اساسی این بانک، کمک بلاعوض 400 میلیون دالری بانک انکشاف آسیایی برای برنامه شبکه انکشاف سرکها بوده که بازسازی 400 کیلومتر سرک در سراسر افغانستان و حفظ و مراقبت 1500 کیلومتر سرک را در ظرف 5 سال شامل میگردد. در نتیجه تکمیل چهار پروژه در حدود 665 کیلومتر سرک جدید اعمار و به بهره برداری سپرده شده است.

در سال 1388 بانک انکشاف آسیایی مبلغ 165 میلیون دالر امریکایی را به شکل کمک بلاعوض برای ساختمان 75 کیلومتر خط آهن از حیرتان الی مزار شریف فراهم نمود. این پروژه بخشی از استراتیژی ترانسپورت و چهارچوب کاری قبول شده تحت برنامه همکاری های اقتصادی منظفوی آسیایی میانه (CAREC) میباشد.

سکتور انرژی:

بانک انکشاف آسیایی با تعهد رسمی 700 میلیون دالر امریکایی برای سکتور انرژی به شکل قرضه، کمک بلاعوض و همکاری های فنی، از جمله بزرگترین تمویل کنندگان این سکتور به شمار میرود. لین انتقال

برق تاجکستان افغانستان با هزینه 35 میلیون دالر امریکایی از جمله پروژه های اساسی بانک انکشاف آسیایی است که برای کشور تاجکستان زمینه صدور برق اضافی به افغانستان را مهیا میسازد.

کمک 570 میلیون دالری دیگر بانک انکشاف آسیایی برای "برنامه انکشاف سکتور انرژی در افغانستان" شامل انتقال و توزیع برق در مرکز و ولایات افغانستان، بازسازی زیربنا های برق و انکشاف بیشتر سیستم برق شرق-غرب (NEPS) میباشد.

قسط اول این کمک برای تمویل هزینه چندین پروژه فرعی برق به شمول لین انتقال برق 65 کیلومتری کندز - تالقان، پروژه توزیع برق در کندز و بغلان، و همچنان بازسازی چاه های گاز شبرغان میباشد. قسط دوم این کمک به مبلغ 81.5 میلیون دالر امریکایی برای بازسازی و انکشاف شبکه توزیع برق کابل اختصاص داده شده است.

سایر سکتورها:

بانک انکشاف آسیایی مجموعاً 513 میلیون دالر امریکایی را در بخش اداره منابع طبیعی به مصرف رسانیده که از جمله 55 میلیون آن در بخش اصلاح اداره امور مالی عامه، 60 میلیون دالر برای برنامه انکشاف سکتور خصوصی و بازار های مالی، 206.1 میلیون دالر برای انکشاف سکتور خصوصی و 67 میلیون دالر برای کمک های فنی و رشد ظرفیت های ملی به مصرف رسیده است.

شبکه انکشافی آغاخان در افغانستان

شبکه انکشافی آغاخان از طریق 9 نمایندگی اش در تقریباً 40 کشور دنیا فعالیت مینماید، که در برخی از مناطق فقیر کشورهای رو به انکشاف بخاطر بهبود کیفیت زندگی و ایجاد فرصت های شغلی برای مردم کار میکند. شبکه انکشافی آغاخان همراه با همکاران خویش از سال 1383 تا امروز اضافه تر از 850 میلیون دالر امریکایی را در بازسازی و انکشاف افغانستان به مصرف رسانده است.

تعهدات شبکه انکشافی آغاخان برای افغانستان درازمدت بوده است. شبکه انکشافی آغاخان از شیوه انکشاف ساحوی چندین منبعی استفاده می نماید. در شیوه مذکور تلاش میگردد در مناطق فقیر و منزوی تمرکز اساسش فعالیت های انکشافی ایجاد گردیده تا منطقه به سرمایه گذاریهای وسیع ملی و منطقوی وصل گردد. شبکه انکشافی آغاخان همچنان در صدد حمایت از ایجاد زمینه های لازم برای جامعه مدنی و تشبثات خصوصی جهت رشد سکتور بوده که این امر برای رشد و انکشاف اقتصادی دولت های متحرک، مرفه، بانثبات و کثرت گرا ضروری میباشد.

انکشاف اجتماعی

شبکه انکشافی آغاخان برنامه های انکشاف اجتماعی را در 53 ولسوالی 7 ولایت به راه انداخته که از آن تقریباً 3 میلیون مردم مستفید میگرددند.

بنیاد آغاخان برنامه های انکشافی زراعتی، اداره منابع طبیعی، حکومتداری، رشد جامعه مدنی، ایجاد زیربناهای رشد اقتصاد بازار، صحت و معارف را در سطح روستاها تطبیق مینماید. بنیاد آغاخان همچنان 1500 انجمن محلی پس انداز (69 در صد آنها خانمها میباشد) را معرفی نموده، که انجمن های مذکور قرضه ها را با شرایط سهل فراهم مینماید و آگاهی عامه مالی را افزایش میدهد. پس انداز های مجموعی 21331 اعضای انجمن (70 در صد ان خانمها میباشد) که در سرتاسر 21 ولسوالی زندگی میکنند در طی سال 1389 به شکل قابل ملاحظه بلند رفته، اندازه مجموعی آن به 20 میلیون افغانی میرسد. بنیاد آغاخان به خاطر تامین مصونیت غذایی در قرای 18 ولسوالی به تلاش های خویش ادامه میدهد که شامل تطبیق تنظیم مشارکتی سیستم های آبیاری و تقویه تحقیقات جامع تنظیم محصولات میباشد. در سال 1389 یک لایحه اتوار تحقیقاتی در تخار با موفقیت به وزارت زراعت و مالداری سپرده شد.

معارف

برنامه های معارف برای بیشتر از 216 مکاتب دولتی و صنوف ابتدایی محلی در اضافه تر از 220 قریه دور دست کمک فراهم نموده، دسترسی 112000 دانش آموز را به معارف با کیفیت تامین نموده است. توجه خاص به بهبود دسترسی دختران به معارف صورت گرفته است. برنامه های آموزشی غیررسمی، صنوف آموزشی را برای اطفال خورده سال و سواد آموزی بزرگ سالان در مناطق دو دست روستایی تدویر مینماید.

صحت

خدمات صحی آغاخان برنامه های خدمات صحی ابتدایی و خدمات صحی اساسی وزارت صحت عامه را در ولایات بدخشان، بغلان، و بامیان تطبیق می نماید و شفاخانه های مرکزی ولایات بدخشان و بامیان را

فعال نگه میدارد. پوهنتون آغاخان انستیتیوت فرانسوی برای اطفالی که سند رسمی نورم و ستندرد بین المللی را دارا بوده و یک شفاخانه درجه سه اطفال میباشد، تنظیم می نماید، پوهنتون آغاخان همچنان به تریننگ های نرس ها و دایه ها کمک نموده و در تدوین نصاب تعلیمی نرسنگ در سطح ملی و محلی نقش رهبری کننده را بازی مینماید. این پوهنتون برنامه صحت روانی را نیز داشته که تحقیقات را انجام میدهد و کمکهای تخریکی را برای وزارت صحت عامه فراهم می نماید.

اولین بانک قرضه های کوچک، بزرگترین فراهم کننده خدمات قرضه های کوچک برای تشبثات کوچک و خانواده ها در افغانستان بوده، تا به حال در حدود 160000 قرضه را به ارزش 270 میلیون دالر امریکایی پرداخته است.

کمکهای بشر دوستانه فوکس، که سازمان وابسته به شبکه انکشافی آغاخان بوده برنامه های کاهش خطر حوادث غیر مترقبه را تطبیق می نماید.

فرهنگ

بنیاد فرهنگی آغاخان، جهت نگهداشت و گسترش میراث های فرهنگی افغانستان مخصوصاً در منزل های مسکونی تاریخی در کابل و هرات تلاش مینماید. در شهر کهنه کابل، بنیاد فرهنگی آغاخان باغ بابر را که یک بوستان عصر مغل میباشد، مقبره تیمورشاه، و منازلی که در جنگ خسارت دیده بود ترمیم نموده است. بنیاد فرهنگی آغاخان در هرات در حفظ قسمت های باقی مانده شهر کهنه و مجموعه مهم زیارت عصر تیموریان کمک نموده است. ابتکار موسیقی آغاخان در آسیایی مرکزی (AKMICA) از استادان موسیقی کلاسیک افغان حمایت نموده و دو مکتب موسیقی را در کابل و هرات اعمار نموده است.

آسترالیا در افغانستان

شرح کمکها

کمکهای استرالیا برای افغانستان به خاطر ساختن یک دولت باثبات، حسابه و فعال میباشد که بتواند خدمات صحی، معارف و ایجاد فرصت های کاری را برای مردم فراهم نماید. استرالیا برای ثبات در مناطق جنگ زده و تقویه ظرفیت نهادهای حکومت افغانستان کمک می نماید تا خدمات اساسی را به مردم خویش فراهم نموده، تاسیسات زیربنایی را اعمار، و اقتصاد خویش را رشد دهد. استرالیا با حکومت افغانستان در تعیین اولویت ها به اساس استراتژی ملی انکشافی افغانستان و تنظیم کمکها جهت تطبیق آنها کار می نماید. استرالیا استراتژی عمومی دو ساله کمکهای انکشافی برای افغانستان را در قوس سال 1389 اعلام نمود. هدف جامع این استراتژی ارتقای ظرفیت کارمندان دولتی به خاطر ارائه خدمات اساسی و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم میباشد.

کمکهای استرالیا در چهار بخش عمده متمرکز میباشد:

- ارائه خدمات اساسی در عرصه های صحت و معارف
- حمایت از انکشاف دهات و معیشت روستایی
- بهبود حکومتداری بهتر و موثر در افغانستان
- حمایت از اقشار آسیب پذیر

استرالیا موافقتنامه رسمی همکاری های انکشافی را در سال 1390 باحکومت افغانستان عقد مینماید. در موافقتنامه مذکور روی اولویت ها، تعهدات و دستاوردها کلیدی که توسط هر دو کشور تعیین میگردد، مشترکاً موافقه خواهد شد.

مذاکرات سالانه پیشنهاد شده، میان مقامات عالیرتبه هر دو کشور در تقویه روابط دوجانبه و افزایش شفافیت مفید خواهد بود.

استرالیا به اصول موثریت کمکها که در اعلامیه پاریس، اجندای اکرا برای عمل و اعلامیه دلی برای صلح و دولت سازی متعهد میباشد. در مطابقت با تعهدات جامعه بین المللی در کنفرانس لندن، استرالیا تلاش میوزرد در قسمت مصرف کمکهای خویش از سیستمهای حکومتی افغانستان استفاده نموده و برنامه های ملی دارای اولویت را تمویل نماید.

درسالهای 1388 و 1389 اداره کمکهای انکشافی استرالیا 46 در صد کمکهای خویش را از طریق سیستمهای حکومتی افغانستان به مصرف رسانیده و متعهد است تا دوسال آینده 50 در صد کمکهای خویش را از طریق سیستمهای حکومت افغانستان به مصرف برساند. تا حال، اداره کمکهای انکشافی استرالیا کمکهای خویشرا از طریق همکاران با اعتماد مانند صندوق امانتی بازسازی افغانستان تحت رهبری بانک جهانی، سازمانهای ملل متحد و سازمانهای غیر دولتی بین المللی به مصرف رسانیده است.

تا به حال استرالیا به خاطر کمکهای انکشافی به افغانستان 743 میلیون دلار استرالیایی (معادل 735.3 میلیون دلار امریکایی) تعهد نموده است. در سال 1389 و 1390 اداره کمکهای انکشافی استرالیا 106 میلیون دلار استرالیایی (معادل 104.8 میلیون دلار امریکایی) مصرف خواهد نمود.

بخش بزرگ کمک ها در سطح ملی در قدم اول از طریق صندوق امانتی بازسازی افغانستان فراهم گردیده است. استرالیا کمک کننده بزرگ به صندوق امانتی بازسازی افغانستان بوده و از سال 1384 به بعد در جمله 10 کمک کننده بزرگ این صندوق میباشد. کمک به اقتشار آسیب پذیر و جنگ زده به اساس مسایل مشترک اولویت داده شده است. کمکهای بشردوستانه به سطح ملی به اساس ضرورت فراهم گردیده است.

کمکهای انکشافی و تلاش های نظامی استرالیا مشترکاً روی بهبود امنیت، ثبات و انتقال مسئولیت در ولایت ارزگان که یکی از مناطق فقیر و کمتر انکشاف یافته افغانستان میباشد، متمرکز میباشد. اخیراً مسئولیتهای زیادی در ولایت ارزگان به شمول رهبری غیرنظامی تیم چند ملیتی بازسازی ولایتی به استرالیا واگذار گردیده است.

استرالیا از اولویتهایی که توسط ادارات ولایتی حکومت تعیین گردیده، حمایت نموده و در بلند بردن ظرفیت این ادارات جهت فراهم نمودن خدمات به مردم تلاش میورزد.

استرالیا برنامه های ابتکاری دوجانبه را در بخش های فراموش شده براه انداخته است. برنامه معارف مالیزیا - استرالیا برای افغانستان یک برنامه بی نظیر سه جانبه ظرفیت سازی ریاست تربیه معلم وزارت معارف میباشد. تا به حال، 60 استاد را تربیه نموده و در نظر است بیشتر از 120 استاد را در سال 1390 و 1391 تربیه نماید. اداره تسهیل کمکهای انکشافی برای افغانستان برنامه ظرفیت سازی به شمول فراهم آوری بورس های تحصیلی را برای چهار وزارت کلیدی صحت عامه، معارف، زراعت و آبیاری و انکشاف دهات به راه انداخته است. از سال 1391 به بعد، 25 بورس تحصیلی همه ساله به دسترس وزارت های ذکر شده و همچنان وزارت های مالیه و معادن قرار داده خواهد شد.

چین متعهد به اعطای کمکها است

چین به مثابه یکی از بزرگترین کشورهای روبه انکشاف متعهد به ارائه کمکها به سایر کشورهای روبه انکشاف از نظر مالی ضعیف بوده و مکلفیت های جهانی خویش را مطابق به توانش اجرا مینماید. اصول اساسی کمک خارجی چین را برابری و منفعت متقابل بدون قیدوشرط تشکیل میدهد.

از طریق تطبیق پروژه های انکشافی، بخشودگی قروض، راه اندازی همکاری های تکنیکی، تهیه سامان آلات عمومی و تجهیزات، برنامه های ارتقای ظرفیت و سایر اشکال کمکها، چین تلاش میورزد به کشورهای دریافت کننده کمک به نحو بهتری یاری رسانده تا اقتصاد ملی شانرا انکشاف داده، وضعیت معیشت مردم را بهبود بخشیده، و به این ترتیب پیشرفت اجتماعی را تقویت نمایند.

حکومت چین در سال 1329 به ارائه کمک به کشورهای روبه انکشاف آغاز نمود. از دهه شصت قرن گذشته بدینسو، چین به 168 کشور و 30 سازمان ملی و منطقوی کمکها فراهم نموده است. تا سال 1388، چین به تعداد 600000 نفر را به منظور تکمیل 1339 پروژه که با تولیدات محلی و معیشت مردم کشورهای دریافت کننده کمک ارتباط داشته، اعزام نموده، قرضه های باشرایط سهل را به 77 کشور جهان به منظور کمک به تطبیق 325 پروژه اعطا نموده، به تعداد 4000 برنامه آموزشی در زمینه انکشاف منابع بشری برای 120000 نفر از 173 کشور و مناطق مختلف جهان برگزار نموده، بورس های تحصیلی را در اختیار 70625 محصل از 119 کشور روبه انکشاف قرار داده، بیشتر از 2000 معلم را اعزام و به تعداد 10000 معلم و سرمعلم را تحت آموزش قرار داده، پروتوکول های بخشودگی قروض را با 50 کشور خیلی فقیر و شدیداً مقروض دنیا به امضا رسانده، به تعداد 380 قرضه واجب الادا را که به 25.6 میلیارد یوان چینایی بالغ میگردد، فسخ نموده، به تعداد 21000 متخصص رشته طب را به 69 کشور روبه انکشاف اعزام نموده که به تعداد 260 میلیون مریض را تحت مداوی قرار داده، در حدود 200 هئیت را به منظور ارائه کمکهای بشری در حالات بروز حوادث طبیعی اعزام نموده، به تعداد 8000 معلم رضاکار را به بیشتر از 70 کشور اعزام داشته و 405 دواطلب را به 19 کشور روبه انکشاف اعزام داشته است. بیشتر از 700 کارگر صحی چینایی در هنگام خدمت در ماموریت های مربوط به کمکهای خارجی زندگی شانرا از دست داده اند.

اولین کمک چین به افغانستان به سال 1344 برمیکردد. بین سالهای 1344 و 1358، چین مبلغ 174.29 میلیون یوان چینایی را به افغانستان کمک نموده است. به شمول پروژه آبیاری پروان، فابریکه نساجی بغلان و پروژه شفاخانه ولایت کندهار 19 پروژه را تکمیل نموده است. بین سالهای 1359 و 1380، چین از طریق مجاری بین المللی چون کمینشری عالی ملل متحد در امور مهاجرین مبلغ 350.75 یوان چینایی کمک نموده است. از سال 1138 بدینسو، چین مبلغ 1030 میلیون یوان چینایی را به شکل کمک بلاعوض به افغانستان کمک نموده، به شمول شفاخانه جمهوریت و پروژه آبیاری پروان هفت پروژه را تکمیل نموده، 15 محموله مواد و تجهیزات را فراهم نموده، چهار کمک بشری عاجل را در اختیار قرار داده، بیشتر از 600 تن از مقامات دولتی و متخصصین را تربیه نموده، همه 9.6 میلیون پوند قرضه را مورد بخشودگی قرار داده و 4762 قلم محصولات را که از افغانستان به چین صادر میگردد سر از اول ماه جولای 1389 از پرداخت تعرفه های گمرکی معاف نموده است.

کمک‌های (اداره انکشاف بین المللی) کانادا به افغانستان

تمرکز موضوعی

برنامه کمک اداره انکشاف بین المللی کانادا بین سالهای 1387 و 1390 با شیوه کل حکومت کانادا مطابقت داشته که روی شش اولویت و سه پروژه مهم به هدف کمک به اعمار مجدد کشور از طریق بازسازی و انکشاف متمرکز میباشد. کمک اداره انکشاف بین المللی کانادا در افغانستان در عرصه های ذیل بیشتر تمرکز دارد:

اطفال و جوانان:

- افزایش میزان دسترسی به معارف، بخصوص برای زنان و دختران، از طریق ترمیم و بازسازی مکاتب در ولایت کندهار (یکی از سه پروژه مهم)، تاسیس هزاران مکتب محلی در سراسر کشور
- تربیه معلمین در مطابقت با پلان استراتژیک ملی وزارت معارف افغانستان
- ارائه برنامه های سوادآموزی، تعلیمات حرفه‌پی، و آموزش مهارتهای زندگی روزمره بخصوص برای زنان
- کمک به 9 کمپاین ملی واکسیناسیون محو مرض فلج اطفال به منظور واکسین نمودن نزدیک به هفت میلیون از اطفال افغانستان (یکی از سه پروژه مهم)
- افزایش میزان دسترسی به مواظبت های قبل و بعد از ولادت و تقویت و انکشاف مهارتهای کارگران عرصه صحت

رشد دوامدار اقتصادی:

- کمک به برنامه های مایکرو فاینانس و معیشت بدیل به منظور افزایش میزان دسترسی به اشتغال و فرصت های کسب درآمد برای زنان و مردان بخصوص برای ولایت کندهار
- بازسازی سیستم آبیاری بند داله ولسوالی ارغنداب ولایت کندهار (یکی از سه پروژه مهم)

کمک به مردمان آسیب پذیر:

- تامین مواد غذایی به مردمان آسیب پذیر
- تهیه کمک های غیر غذایی و بسته های زمستانی به مردم در ولایت کندهار

حفاظت و امنیت

- پاک کاری بیشتر از 500 کیلومتر مربع اراضی خطرناک قبلی در نتیجه انجام فعالیتهای ماین پاک
- افزایش آگاهی عامه از طریق تعلیمات آگاهی از خطرات ماین ها

حمایت از حکومتداری دموکراتیک و موسسات ملی

- تقویت حکومتداری محلی از طریق ایجاد شوراهای انکشاف محلی که پروژه ها را در سطح قرا به منظور افزایش میزان دسترسی به آب، تنظیف و سرک پلان و تطبیق مینماید

- کمک به افغانها بخصوص زنان غرض شرکت در روند انتخابات سالهای 1388 و 1389

پروژه های مهم

- پروژه بازسازی بند آبیاری داله ولسوالی ارغنداب ولایت کندهار
- پروژه مهم معارف
- پروژه مهم محو مرض فلج اطفال
- پروژه بلند بردن کیفیت معارف (ایکویپ)
- برنامه همبستگی ملی

کارهای انجام شده مهم

- افزایش ثبت نام شاگردان مکاتب از 700000 شاگرد در سال 1380 که همه شان پسر بودند به 6.2 میلیون شاگرد که شامل پسر و دختر میگردد
- تکمیل بیشتر از 770 پروژه زیربنایی از طریق برنامه همبستگی ملی
- افزایش میزان دسترسی به خدمات ابتدایی صحتی به تاسیسات صحتی که در مسافت منزل پیاده دو ساعته قرار دارند. این میزان دسترسی از 9 درصد در سال 1379 اکنون به 65 درصد افزایش یافته است.
- کمک به کاهش تعداد قربانیان ماین در سال 1388 به پایین ترین حد آن از سال 1380 بدینسو، از طریق تدویر برنامه های آگاهی از خطرات ماین برای دختران، پسران و کلان سالان.
- تامین فرصتهای اقتصادی بهتر از طریق انکشاف مهارتها و قرضه های کوچک. در سطح کشور، به تعداد 430000 افغان از قرضه های کوچک مستفید شده که دوسوم شان زنان بوده اند.
- ارائه کمک های تخنیکی به وزارت های افغانستان در عرصه های کلیدی از طریق استخدام 13 مشاور تخنیکی که در دفتر کمک به حکومتداری کانادا کار میکنند.

پلان های آینده: نتایج پیش بینی شده

اداره انکشاف بین المللی کانادا کمک های انکشافی خویش را در افغانستان بالای تقویت معارف، ارائه کمک های بشری، افزایش مصنونیت غذایی، و حمایت از حکومتداری بهتر متمرکز خواهد ساخت. اداره انکشاف بین المللی کانادا در مسیر نیل به معیارهای پیش در سال 1390 میباشد. نتایج مورد نظر در سال 1390 شامل ذیل میباشد.

اطفال و جوانان

- افزایش میزان دسترسی به معارف باکیفیت (یکی از پروژه های سه گانه حکومت کانادا در افغانستان)
- ارائه کمک های بشری
- گسترش کمپاین های واکسیناسیون فلج اطفال در سراسر افغانستان (یکی از پروژه های مهم حکومت کانادا)
- دسترسی بیشتر به کمک های غذایی برای افغان های آسیب پذیر

مصنونیت غذایی

- امکانات تولیدی بهتر زمین (پروژه بازسازی بند آبیاری داله ولسوالی ارغنداب ولایت کندهار)

حکومتداری خوب

- بلند بردن توانایی حکومت افغانستان به منظور اداره منابع مالی عامه به شیوه شفاف، حسابه و موثر
- بلند بردن میزان مشارکت نامزدان زن در پروسه های سیاسی و انتخاباتی در سطح مرکز و ولایات

کمک های انکشافی جمهوری چک به افغانستان

جمهوری چک کمک های انکشافی خویش را از سال 1381 به افغانستان آغاز نموده است. از سال 1385 بدینسو، جمهوری چک سالانه به صندوق های امانتی مختلف افغانستان (مانند صندوق امانتی نظم وقانون، برنامه ملی همبستگی) کمک مینماید. جمهوری چک نیز از طریق موسسات غیر دولتی که به طور عمده در کابل و شمال افغانستان مستقر بوده کمکهای خویش را در اختیار افغانستان قرار میدهد. از سال 1387 به این طرف، جمهوری چک کمک های خویش را از طریق تیم بازسازی ولایتی در ولایت لوگر متمرکز نموده است.

تیم بازسازی ولایتی

در سال 1389، تیم بازسازی ولایتی چک، که متشکل از بخش نظامی و مسئول امنیت بوده و 11 کارشناس غیرنظامی که مسئول انکشاف و بازسازی بوده، به تعداد 42 پروژه انکشافی و 31 پروژه سریع الاثر که مبلغ آن حدود 3.7 میلیون دالرمیباشد تطبیق نموده است. از سال 1387 به بعد، مجموع مبالغ پروژه های انکشافی و فعالیت های بشردوستانه که توسط تیم بازسازی ولایتی جمهوری چک به مصرف رسیده به بیش از 10 میلیون دالر امریکای میرسد. تیم بازسازی ولایتی چک در مجموع 144 پروژه ها را تکمیل کرده است.

در سال 1389 تیم بازسازی ولایتی چک 300 هزار یورو را از سوی دولت یونان دریافت کرده است. این پول فعلاً به هدف حمایت از سکتور زراعت و آموزش در زراعت به مصرف میرسد.

پروژه ها در همکاری نزدیک با مقامات ولایتی، شوراهای محلی و شرکای دیگر در ولایت مطابق با استراتژی انکشاف ملی افغانستان، پلان انکشافی ولایت و سایر اسناد مربوطه آماده و تطبیق میگردد. این پروژه ها توسط قراردادی های افغان که از طریق رقابت آزاد انتخاب گردیده، تطبیق میشود.

استراتژی تیم بازسازی ولایتی چک بر اساس اولویت های سه ستون میباشد:

1. کمک به ادارات محلی

- امنیت (فراهم آوری امکانات برای نیروهای مسلح افغانستان، تهیه لوازم مورد نیاز به آنها، آموزش)
- حکومتداری خوب (فراهم آوری امکانات در ولایات و ولسوالی ها، تهیه لوازم مورد نیاز، آموزش و کارآموزی)

در بخش های فوق الذکر تا حال 30 پروژه به قیمت مجموعی شان 1.5 میلیون دالر امریکایی تطبیق گردیده است.

2. حمایت از فعالیت هایی که منجر به انکشاف اقتصادی میشود:

- زراعت (مراکز جمع آوری شیر، پشتهایی از صنعت کرم ابریشم، مکتب متوسطه زراعت و میخانیک در پل علم، آموزش، کمپاین ارائه معلومات)

- تنظیم آب (امار/ بازسازی سیستم های آبیاری ، بندها ، دیوارهای اثتنادی، ظرفیت سازی ، فعالیت های ارائه معلومات)
در بخشهای فوق الذکر تا حال 52 پروژه تطبیق گردیده که قیمت مجموعی شان 3.5 میلیون دالر امریکایی میباشد.

3. رسانه ها

- پشتیبانی از نشرات رادیویی محلی
- کمپاینهای تنویری، آموزشی و معلوماتی.

در بخش های فوق الذکر تا حال 16 پروژه تطبیق گردیده که قیمت مجموعی شان به 75 هزار دالر امریکایی بالغ میگردد.

علاوه بر ستون های اصلی و در صورت شناسایی نیاز یا عدم سرمایه گذاری توسط شرکای مربوطه، تیم بازسازی ولایتی چک در بخش های حیاتی دیگر انکشاف ولایت فعالیت دارد که شامل آن بخش های ذیل میباشد:

معارف - بازسازی 13 مکتب برای 12 هزار شاگرد(دختر و پسر) : 29 پروژه به ارزش 3.5 میلیون دالر امریکایی تطبیق گردیده است.

صحت عامه - تهیه لوازم مورد نیاز ، واکسیناسیون ، آموزش ، بازسازی : 17 پروژه ها به ارزش 400000 دالر امریکایی تطبیق گردیده است.

پروژه های کوچک زیربنایی -- پل ها ، جاده ها : 12 پروژه به ارزش 328000 دالر امریکایی تطبیق گردیده است.

کمک انکشافی جمهوری چک:

جمهوری چک به فعالیت های عمده به موسسات غیر دولتی چک (عمدتاً موسسه مردم نیازمند) و همچنین به سکتور خصوصی کمک مالی نموده است. بین سال های 1385 و 1389 کمک مالی جمهوری چک به پروژه های انکشافی از طریق این موسسات در کل به 3.6 میلیون دالر امریکایی میرسد (در سال 1389 بیش از 300,00 دالر امریکایی).
بخش عمده این کمک ها به انکشاف آموزش زراعتی متوسطه و ثبات درآمد مردم محلی در ولایات بغلان، بدخشان و دیگر ولایات شمال افغانستان به مصرف رسیده است.

کمک‌های انکشافی کشور دنمارک به افغانستان

با داشتن یک استراتژی جامع که شامل همه اشکال کمک- انکشافی، نظامی و بشری می‌گردد- دنمارک یکی از بزرگترین کشورهای کمک دهنده دوجانبه بادر نظر داشت تعداد نفوس شان میباشد. طی سالهای 1387-1391، کمک انکشافی دنمارک سالانه نزدیک به 80 میلیون دالر امریکایی بالغ می‌گردد. کمک دنمارک عمدتاً در بخش های معارف، دولت سازی و بهبود شرایط زندگی مردم متمرکز میباشد.

معارف: دنمارک یکی از بزرگترین کمک دهنده گان به وزارت معارف افغانستان بوده که به تطبیق پلان استراتژیک ملی معارف و بصورت مشخص تر به تطبیق پلان کاری موقت معارف طی سالهای 1390-1392 کمک مینماید.

دنمارک از سال 1382 بدینسو به سکتور معارف افغانستان کمک مینماید که عمدتاً روی تعلیمات ابتدایی کشور متمرکز میباشد. این کمک عرضه خدمات و انکشاف ظرفیت در عرصه انکشاف نصاب تعلیمی، تربیه معلم، چاپ و توزیع کتب درسی، اعمار تاسیسات زیربنایی معارف و همچنان تغییر ساختار تشکیلاتی و اصلاحات اداری را هدف خویش قرار داده است. کمک دنمارک با پلان استراتژیک ملی معارف سازگار و هماهنگ بوده و اساساً به عنوان کمک بودجوی سکتوری به بودجه اصلی وزارت معارف فراهم میشود. کمک مشخص به معارف در ولایت هلمند در سال 1387 آغاز گردید. این کمک در حال حاضر بصورت کامل در برنامه کمک دنمارک به معارف مدغم شده است. این وجوه کمکی توسط وزارت معارف در مرکز به منظور کمک به ریاست معارف ولایت هلمند هماهنگ و اداره می‌گردد.

دنمارک به وزارت معارف افغانستان در رسیدن به اهداف پلان استراتژیک ملی معارف از طریق ارائه کمک های مالی و تخنیکی به دو شکل کمک مینماید: (1) کمک مستقیم به بودجه و پلانهای وزارت معارف افغانستان و (2) از طریق ارائه کمک های تخنیکی و ارتقای ظرفیت.

دولت سازی و حکومتداری خوب: به منظور حمایت از بخش حکومتداری خوب، کمک‌های دنمارک روی پروسه های دموکراتیک، تامین حقوق بشری و تقویت حکومتداری خوب به مصرف میرسد. مبارزه با فساد اداری و تساوی جنسیت از اولویتهایی است که باید به منظور انکشاف دوامدار افغانستان پیگیری شود. به منظور کمک به برنامه انتخابات اداره انکشافی ملل متحد، دنمارک یکی از حمایت کنندگان اساسی موسسات افغان به هدف پلانگذاری و برگزاری انتخابات در کشور میباشد.

سایر عرصه های کلیدی مورد علاقه شامل تقویت حاکمیت قانون در افغانستان از طریق کمک به صندوق نظم و قانون افغانستان، کمک های تخنیکی، تسهیلات آموزشی برای افراد پولیس و تقویت تاسیسات زیربنایی بخش قضا می‌گردد.

به منظور کمک به حکومتداری محلی دنمارک از جمله گروه اصلی کشورهای کمک دهنده بوده که به برنامه عرضه خدمات در سطح ولسوالی ها در ولایت هلمند کمک مینماید که روی تقویت جوامع محلی به منظور اولویت بندی پروژه های انکشافی و ارتقای ظرفیت ولسوالی ها متمرکز میباشد. علاوه برین، دنمارک از زمره اولین کشورهای کمک دهنده بوده که حمایت خویش را از برنامه صلح و استقرار مجدد افغانستان اعلام داشته است.

همچنان یکی از اولویتهای خاص اصلاح پولیس ملی افغانستان بوده که دنمارک از تلاش های ماموریت پولیس اتحادیه اروپا حمایت نموده که از یکی از بزرگترین کمک دهندگان این ماموریت در بخش تامین پرسونل میباشد.

بهبود شرایط زندگی: کمک انکشافی دنمارک به افغانستان به ارتباط بهبود شرایط زندگی شامل برنامه همیستگی ملی، برنامه ملی انکشاف ساحوی و برنامه انکشاف تشیئات روستایی افغانستان میگردد. این کمک همچنان از همان آغاز شامل تسهیلات کمک به سرمایه گذاری در بخش قرصه های کوچک برای افغانستان (مسفا) بوده است.

کمک دنمارک به بهبود شرایط زندگی همچنان در چند سال گذشته شامل کمک به برنامه های مشخص مبارزه علیه مواد مخدر به منظور ترویج معیشت بدیل بوده است. این کار در ولایت هلمند از طریق کمک به پلان های ولایتی مبارزه علیه مواد مخدر و در ولایت هرات از طریق کمک به برنامه های دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد انجام شده است. دنمارک همچنان با وزارت زراعت، آبیاری و مالداري کمک مینماید جایی که دنمارک در ابتدا از ایجاد برنامه اداره منابع طبیعی با توجه به حفاظت و احیای جنگلات در چهار ولایت شرقی و سپس تطبیق این برنامه طی مدت پنج سال حمایت نموده است.

علاوه برین، دنمارک به ترمیم و بازسازی فابریکه تولید برق آبی در گرشک ولایت هلمند کمک مینماید.

اتحادیه اروپا در افغانستان

مقدمه

اتحادیه اروپا یکی از کمک دهندگان عمده به افغانستان بوده است. همه کمک های اتحادیه اروپا به افغانستان مطابق اولویتهای استراتژی انکشافی ملی صورت گرفته است. اتحادیه اروپا به شدت پشتیبانی از پروسه کابل نموده و متعهد به هماهنگی بیشتر با برنامه هایی میباشد که در حال نهایی شدن بوده و به عنوان برنامه های ملی دارای اولویت شناسایی شده است.

کمک های اتحادیه اروپا توسط کمیسیون اروپا، از طریق هیئت اتحادیه اروپا به افغانستان در کابل اداره می شود. همکاری های دو جانبه بر اساس سند برنامه های چندین ساله و سند برنامه های عملی سالانه تطبیق میگردد. استراتژی فعلی کشور برای سال های 1386-1389 و برنامه چندین ساله امتحانی 1386-1392 نشان دهنده حمایت مالی از سه سکتور اصلی و یک سکتور غیر اصلی میباشد. سه سکتور اصلی عبارتند از: انکشاف دهات (به شمول فعالیت های ماین پاکی)، حکومتداری و حاکمیت قانون و صحت و مصنونیت اجتماعی؛ سکتور غیر اصلی عبارت اند از همکاری های ساحوی.

بودجه اتحادیه اروپا برای انکشاف همکاری های دو جانبه برای سال های 1386-1389 به شمول 35 ملیون یورو کمک اضافی برای حمایت از انتخابات در سال 1388 به 645 ملیون یورو میرسد. برای سالهای 1390-1392، بودجه تقریبی مبلغ 600 ملیون یورو بوده که 30 درصد افزایش نسبت به دوره قبلی را نشان میدهد. بخش قابل توجه این جوه از طریق برنامه های ملی و از طریق صندوق های امانتی به مصرف میرسید که به بودجه اصلی حکومت کمک میکند.

افغانستان نیز از طریق برنامه های ساحوی آسیایی اتحادیه اروپا به ویژه برنامه برای پناهندگان کمک دریافت مینماید. افغانستان نیز از طریق برنامه های موضوعی اتحادیه اروپا در مورد مصنونیت غذایی، انکشاف جامعه مدنی و دموکراسی و حقوق بشر و وسیله برای ثبات اتحادیه اروپا حمایت مالی میگردد. کمک های بشردوستانه اتحادیه اروپا از طریق ریاست عمومی کمیسیون اروپا برای کمک های بشردوستانه (ایکو) که دارای دفتر مستقل در کابل میباشد فراهم میگردد.

خلاصه کمک ها

برای سالهای 1381-1392، اتحادیه اروپا بیش از 2.6 میلیارد یورو به افغانستان (به شمول کمک های بشر دوستانه) متعهد شده است. تا پایان سال 1389، 2 میلیارد یورو تعهد کتبی شده که از جمله آن مبلغ 1.8 میلیارد یورو پرداخت شده است.

بیش از 38 درصد کمک های اتحادیه اروپا که از سال 1381 تا پایان سال 1389 فراهم شده از طریق صندوق های امانتی چون صندوق امانتی بازسازی افغانستان (292 ملیون یورو) و صندوق امانتی نظم و قانون (272 ملیون یورو) به مصرف رسیده است.

در کل، اتحادیه اروپا تاکنون 579 ملیون یورو از طریق صندوق های امانتی پرداخت نموده است.

اهداف مهم

اتحادیه اروپا کمکهای انکشافی خویشرا در سراسر جهان فراهم میکند. بیش از نیمی از این پول به کشورهای که محروم از مزایای اجتماعی و اقتصادی بوده از طرف اعضای اتحادیه اروپا فراهم میشود که این کار اتحادیه اروپا را به یکی از بزرگترین کمک کننده جهان مبدل میسازد. اهداف انکشافی اتحادیه اروپا از کاهش فقر، انکشاف پایدار اقتصادی و اجتماعی، پیوستن به اقتصاد جهانی، تحکیم دموکراسی و حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر میباشد.

تقسیم کار و انسجام امور

کیفیت کمک ها برای اتحادیه اروپا مهم است. مالکیت ، هماهنگی بین کشورهای کمک دهنده و کشورهای کمک گیرنده و هماهنگی بین خود کشورهای کمک دهنده گان، هماهنگی با سیستم های کشورهای کمک گیرنده و تمرکز بر نتایج آن، از اصول اساسی اتحادیه اروپا میباشد. به منظور حصول اطمینان از هماهنگی و انسجام در اجرای برنامه های کمک خارجی در سراسر جهان، کمیسیون اروپا در همکاری نزدیک با کشورهای عضو ، جامعه مدنی ، سازمان های بین المللی و دولت ها برای مؤثریت کمک ها و کاهش فقر کار مینماید.

کمک کشور فنلند

کمک کشور فنلند به دو بخش عمده مربوط میشود: 1. تقویت حکومت داری خوب، حاکمیت قانون و حقوق بشر و اصلاح سکتور امنیت، و 2. ترویج انکشاف روستایی و بدیل معیشت برای کشت خشکاش. همچنین توجه خاصی به برابری جنسیت معطوف شده است. درین میان فنلند به صندوق امانتی بازسازی افغانستان، صندوق امانتی نظم و قانون، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، دفتر جرایم و مواد مخدر ملل متحد، برنامه کنترل مواد مخدر ولایتی، برنامهء صحت ولادی و پروژه های تیم های بازسازی ولایتی مربوط به بخش امنیت در مزار شریف کمک می نماید. 25 درصد کمکهای فنلند به شمال افغانستان میرود. همچنین فنلند از برنامه تحت رهبری یونیسف برای بهبود وضعیت آب و بهداشت در مکاتب پشتیبانی مینماید.

کشور فنلند از تقویت پولیس ملی افغانستان و سیستم قضایی از طریق ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان پشتیبانی نموده و نزدیک به 35 کارشناس فنلاندی عضو پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان میباشند.

کمکهای انسان دوستانه فنلند از طریق ملل متحد و صلیب سرخ صورت میگیرد. تخصیص کمکها براساس سنجش نیاز مندیها مشخص میشود که بصورت تخمینی میزان کمکها سالانه 2-1 میلیون یورو بوده که برای سال 1389 این مبلغ 2.1 میلیون یورو بوده است.

فنلند از اوایل 1990 از برنامه مین پاکی در افغانستان، از طریق خدمات مین پاکی ملل متحد (یونما) حمایت مینماید. با افزایش چشم گیر کمکها از سال 1387 بدینسو؛ این کشور در سال 1389 مبلغ مجموعی 1.6 میلیون یورو را به خدمات مین پاکی ملل متحد و موسسه ماین پاکی هلوترست اختصاص داده است.

کمک به جامعه مدنی افغانستان اهمیت فراوانی نزد کشور فنلند داشته و حمایت این کشور به موسسات افغانی به صورت مستقیم و یا از طریق موسسات غیر دولتی فنلندی فعال در افغانستان، سالانه حدود 1.5 میلیون یورو محاسبه شده است.

مجموع کمک انکشافی رسمی فنلند به افغانستان در سال 1390 به 17.2 میلیون یورو میرسد که این مبلغ در برگیرنده 3.8 میلیون یورو برای کنترل بحرانهای ملکی بوده و نزدیک به 50 درصد کمکهای این کشور به افغانستان از طریق صندوقهای امانتی به مصرف میرسد.

بازسازی و انکشاف- کمکهای جرمنی به افغانستان

بازسازی و انکشاف در مرکز توجه همکاری های جرمنی با افغانستان قرار دارد. در روشنی تصامیم استراتژیک که در کنفرانس های لندن و کابل و نشست سران سازمان ناتو در شهر لیزبون اتخاذ گردیده، اهمیت فعالیتهای بازسازی و کمکهای انکشافی حتی در آینده نیز افزایش بیشتر خواهد یافت. به همین خاطر حکومت جرمنی کمکهای بازسازی و انکشافی خویش را دوبرابر ساخته و آنرا سالانه (بین سالهای 1389-1392) به 430 میلیون یورو (در حدود 560 میلیون دالر امریکایی) افزایش داده که به این ترتیب جرمنی به سومین کمک دهنده بزرگ به افغانستان مبدل میسازد. علاوه برین، جرمنی سالانه در حدود 10 میلیون یورو را در بخش بشری و 10 میلیون یورو دیگر را در بخش کمکهای انکشافی عاجل و انتقالی که آسیب پذیرترین گروه های جامعه (مهاجرین، عودت کنندگان، مردمان متأثر شده از اثر حوادث طبیعی و غیره) را مورد هدف قرار میدهد، به مصرف میرساند. بین سالهای 1381-1389 جرمنی مجموعاً مبلغ 1.6 میلیارد یورو (در حدود 2.1 میلیارد دالر امریکایی) را برای بازسازی و انکشاف افغانستان کمک نموده است.

باوجود عده از مشکلات و موانع، از سال 1381 بدینسو، کمکهای انکشافی جرمنی بخصوص در سکتورهای معارف، صلح و امنیت، انکشاف اقتصادی دوامدار، زیربنا به شمول انرژی و آب، صحت، حکومتداری و احیای میراث های فرهنگی دستاوردهای خوبی داشته است.

معارف:

از طریق برنامه ملی ارتقای کیفیت معارف (ایکوپ) جرمنی اعمار تاسیسات زیربنایی مکاتب را برای حدود 279000 شاگرد و همچنان تربیه 32000 معلم را تمویل نموده است. علاوه بر کمکهای چندجانبه، حکومت جرمنی برنامه دوجانبه تعلیمات ابتدایی را در سال 1384 در ولایات بدخشان، کندز، تخار، و پکتیا آغاز نموده که ولایت بلخ را در سال 1386 و ولایت سرپل را در سال 1388 به آنها علاوه نموده است.

صلح و امنیت:

بین سالهای 1381 و 1388، حکومت جرمنی بیشتر از 150 میلیون یورو را به منظور اصلاح پولیس در افغانستان به زمینه آموزش، خریداری تجهیزات، اعمار تاسیسات زیربنایی و معاشات منسوبین پولیس (به شمول کمک از طریق صندوق امانتی نظم و قانون) کمک نموده است. تنها طی سال 1389، تیم پروژوی پولیس جرمنی (در حدود 200 افسر پولیس جرمنی) نزدیک به 3900 تن از منسوبین پولیس ملی افغانستان را تربیت نموده، و بیشتر از 4200 تن دیگر در حال حاضر در مراکز تربیت پولیس شهرهای مزارشریف، کندز و فیض آباد و همچنان اکادمی پولیس در کابل توسط تیم پروژوی پولیس جرمنی ثبت نام شده اند. پروژه های عمده زیربنایی که طی سال 1389 تکمیل گردیده شامل ذیل میباشد: مرکز تربیه پولیس در شهر کندز، اعمار فاکولته پولیس سرحدی در کابل، تعمیر مرکزی ریاست ترافیک در کابل و اعمار تعمیر قوماندانی امنیه بدخشان در شهر فیض آباد. کارهای ساختمانی بخش پولیس سرحدی در میدان هوایی کابل، مرکز تربیت پولیس در کابل، بخش مزارشریف اکادمی پولیس افغانستان و توسعه مراکز موجود تربیت پولیس در شهرهای مزارشریف، کندز و فیض آباد جریان دارد. بر علاوه کمک به اصلاحات پولیس، جرمنی همچنان یکی از مهمترین کمک کنندگان برنامه ملی صلح و استقرار مجدد بوده که سالانه در حدود 10 میلیون یورو را به این برنامه کمک مینماید.

انکشاف اقتصادی دوامدار:

از سال 1381 بدینسو جرمنی در حدود 300 میلیون یورو را به هدف ایجاد شرایط مساعد برای تجارت و از دیاد عواید در افغانستان مصرف نموده است. موسسات مالی چون اولین بانک مایکرو فاینانس به منظور تسهیل دسترسی به قرضه ها، بخصوص برای تشبثات کوچک و متوسط تاسیس گردیده است. از سال 1381، بیشتر از 600 کیلومتر سرک و تعداد زیاد پل در شمال افغانستان اعمار گردیده است. طی سالهای آینده در حدود 700 کیلومتر سرک همچنان بازسازی خواهد شد. به منظور تقویت تجارت منطقوی و بین المللی، جرمنی همراه با امارات متحده عربی به شمول اولین ترمینال محموله هوایی اعمار میدان هوایی جدید ملکی را در شهر مزار شریف تمویل مینماید. همراه با کشور آسترالیا، جرمنی همچنان از طریق ایجاد سیستم سرتاسری کنترل و نظارت هوایی به سکتور هوانوردی ملکی افغانستان کمک مینماید.

زیر بنا- آب:

جرمنی از طریق احیا، توسعه و اعمار تاسیسات و همچنان از طریق فراهم آوری مشورت های تخنیکی و سازمانی به همکاران افغان به بهبود تامین آب و تنظیم در افغانستان کمک مینماید. در نتیجه، در حدود 300000 تن در شهرهای هرات و کندز به آب آشامیدنی دسترسی حاصل نموده اند. در کابل، در حدود 500000 نفر تاکنون به آب آشامیدنی صحتی دسترسی حاصل نموده اند. مطابق پلانهای انکشافی، مجموعاً 1.4 میلیون از ساکنان شهر کابل طی پنج سال آینده به آب آشامیدنی پاک دسترسی پیدا خواهند نمود. در شهرهای فیض آباد، امام صاحب و بلخ، در حدود 13500 تن تا پایان سال 1391 به آب آشامیدنی پاک دسترسی حاصل خواهد کرد.

زیر بنا- انرژی:

از سال 1381 بدینسو، جرمنی بیشتر از 120 میلیون یورو را به هدف افزایش میزان عرضه انرژی در افغانستان مصرف نموده است. علاوه بر سرمایه گذاری در سیستم انرژی شمال شرق، کمکهای جرمنی روی انرژی های قابل تجدید چون انرژی آبی تمرکز مینماید. غرض افزایش میزان عرضه انرژی در مناطق شهری و روستایی، فابریکه های برق آبی بازسازی و توسعه داده شده و ساختارهای به کارگیری دوامدار تاسیس شده است. به کمک جرمنی، فابریکه های برق آبی ماهیپر و سروبی بازسازی شده است. این فابریکه ها در حال حاضر در حدود 800000 از ساکنان کابل را با انرژی برق تامین مینماید. به کاراندازی دو "سب ستیشن" در شهرهای مزار شریف و پل خمی تامین انرژی برق را به 300000 تن دیگر امکان پذیر ساخته است.

صحت:

از سال 1384، بیشتر از یک میلیون اشخاص مریض در تاسیسات اساسی صحتی در شمال افغانستان که توسط جرمنی تمویل شده، مداوی شده اند. همراه با سایر همکاران انکشافی (جاپان، ناروی، سویدن)، جرمنی بازسازی شفاخانه منطقوی در کندز، شفاخانه های ولایات بلخ، تخار و بدخشان و همچنان شماری از شفاخانه های ولسوالی ها را تمویل مالی مینماید. جرمنی همچنان به آموزش داکتران، نرسها و قابله ها کمک مینماید.

حکومتداری:

جرمنی به برنامه های کلیدی سرمایه گذاری و مصارف عادی دولت افغانستان از طریق ارائه کمک منظم به صندوق امانتی بازسازی افغانستان 203 میلیون یورو به صندوق امانتی بازسازی افغانستان از سال 1381 بدینسو کمک مینماید. جرمنی همچنان در برنامه تشویقی صندوق امانتی بازسازی افغانستان فعالانه شرکت مینماید. درحالیکه هدف صندوق جدیدالتاسیس انکشاف ظرفیت منطوقی تقویت ساختارهای سیاسی و اداری در سطح ولایات و ولسوالی ها در شمال افغانستان بوده، هدف از ایجاد صندوق مشورتی پالیسی باز تقویت ظرفیت دستگاه اداری افغانستان در سطح ملی از راه طرح و تطبیق اصلاحات ساختاری میباشد. ظرفیت در وزارتخانه های افغانستان همچنان از طریق کارشناسان جرمنی و افغان از طریق کمک جرمنی به برنامه کمک های تکنیکی ملکی حکومت افغانستان بلند برده میشود.

کمک های انکشافی جاپان برای افغانستان

کشور جاپان در حدود 80 ملیارد ین را که دولت افغانستان به آن بصورت عاجل نیاز دارد کمک مینماید. کشور جاپان تعهدات موجود خویش را از 2 ملیارد دالر به 5 ملیارد دالر در طی 5 سال از سال 1388, به اساس شرایط آینده افغانستان (جاپان تا کنون در حدود 1 ملیارد دالر را به اساس بسته کمک ها (نومبر سال 1389) را کمک نموده است) افزایش میدهد.

سه ساحه اصلی کمک های جاپان

(1) حمایت در راستای بلند بردن سطح توانائی افغانستان جهت حفظ امنیت کشور

کشور جاپان با کمک و حمایت از پولیس ملی، زمینه را برای افغانستان در راستای بعهده گرفتن مسؤلیت های امنیتی مساعد میسازد.

(2) کمک در راستای استقرار مجدد افراد مسلح غیر مسؤل

بمنظور استقرار مجدد و مصالحه با شورشیان، مهم است تا در راستای استقرار مجدد افراد مسلح غیر مسؤل اقدام گردد. کشور جاپان برنامه هائی مانند برنامه های آموزش حرفه ئی و برنامه های کوچک انکشاف روستائی را کمک مالی مینماید.

(3) کمک در راستای انکشاف دوامدار خود کفا

بمنظور انکشاف دوامدار و افغانستان خود کفا، کشور جاپان در بخش هائی زراعت و انکشاف دهات، انکشاف زیربنا (شامل انرژی)، معارف، صحت، و دیگر ضروریات ابتدائی به اساس نیازمندی افغانستان کمک فراهم مینماید.

بر علاوه ساحات متذکره، کشور جاپان در ساحت ذیل نیز افغانستان را کمک مینماید:

1. پروسه های سیاسی
 - پروسه کنفراسن بن
 - انتخابات ریاست جمهوری
 - انتخابات پارلمانی
2. امنیت
 - DDR
 - DIAG
 - ریفورم پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و مابین پاکی
3. زیربنا
 - سرک حلقوی
 - انکشاف شهر کابل
4. نیازمندی ابتدائی بشری
 - معارف، برنامه آموزش های حرفه ئی

- صحت و آب
- کمک های بشردوستانه
- 5. زراعت و انکشاف دهات
 - زراعت
 - انکشاف دهات
- 6. فرهنگ
 - حفاظت از خرابه های بامیان
 - کلالی در استالف

مساعادت فرانسه به افغانستان

نزدیک به یک قرن است که کشور فرانسه و افغانستان رابطه فرهنگی نزدیکی با همدیگر دارند. در سال 1301 قبل از تاسیس سفارت فرانسه، اداره باستانشناسی فرانسه در کابل ایجاد شد، و از آن پس همکاری های فرهنگی و تعلیمی بین این دو کشور آغاز گردید، که در قدم اول در زمینه های فرهنگ و معارف و بعداً به گونه عمیق تر در زمینه حاکمیت قانون همکاریهایی صورت گرفت.

اداره باستانشناسی فرانسه در احیای فرهنگ پربار عهد باستان افغانستان، نقش بسزایی را ایفا نموده است. تحقیقات استثنایی که در مس عینک انجام شده، بر تاریخ با ارزش افغانستان گواهی میدهد. این اداره در مسائل بسیار مهم با وزارت اطلاعات و فرهنگ افغانستان همکاری کرده است.

معارف نیز یکی از بخش های عمده کاری فرانسه بوده، که لیسه های استقلال و ملالی نمونه های برجسته کمکهای فرانسه در بخش معارف محسوب میگردد. همینگونه در بخش تحصیلات عالی، فرانسه در دیپارتمنت فرانسوی پوهنتون کابل، دانشکده های حقوق پوهنتونهای کابل و هرات و پوهنتون پولی تخنیک فعالیت دارد. پیوند محکمتر پوهنتون ها باعث شده، تا تعداد بیشتری از دانشجویان دیپلوم تحصیلی اخذ نموده و ازین طریق ظرفیتهای در افغانستان ارتقا پیدا کند. کشور فرانسه به 70 دانشجوی برتر، بورس هایی را به سویه های (لیسانس، ماستری و دکترا) در بهترین پوهنتون های فرانسه فراهم می آورد.

یکسال پس از استقرار دولت جدید، انستیتوت زبان فرانسوی به عنوان مکان منحصر بفرید برای برگزاری برنامه های فرهنگی، نمایشگاه ها، پخش فیلم، کنسرت، تیاتر و برنامه های تعلیمی چون کلاسهای زبان فرانسوی شناخته شد. در حال حاضر این انستیتوت، یگانه مرکز برای انجام اینگونه فعالیتها، انتشار فرهنگ قدیم با مکانی ویژه برای ملاقات و انتقال اطلاعات بین مردم در افغانستان می باشد. انستیتوت زبان فرانسوی، با داشتن تالار کنفرانس ها با ظرفیت 450 نفر و امکانات پیشرفته صدا و تصویر، بزرگترین مرکز کنفرانس ها در افغانستان می باشد.

علاوه برین کشور فرانسه برنامه انکشافی را برای مشارکت در اصلاح سیستم امنیتی طرح نموده است. از طریق پروژه در پارلمان و دانشکده حقوق و علوم سیاسی، تعهدات خود را برای تقویت حاکمیت قانون در افغانستان و به بیان وسیعتر ملت افغان انجام میدهد. آموزش افغانهایی که پست های کلیدی دارند در استراتژی همکاریهای فرانسه حائز اهمیت می باشد.

انستیتوت طبی فرانسه برای اطفال، که تا اندازه توسط اداره انکشافی فرانسه تمویل میگردد، با امکانات و وسایل پیشرفته و کارمندان مجرب به صورت ویژه، به اطفال تنگدست کمک صحی مینماید.

همکاریهای زراعتی فرانسه در انکشاف روستایی افغانستان از طریق FCO-MAIL انجام می شود. همچنان موسسات غیر دولتی فرانسه به حمایت اداره انکشافی فرانسه نقش کلیدی در انکشاف افغانستان داشته و ساحه وسیعی از کمکهای فوری غذایی، احیای پناهگاه ها و برنامه های زیربنایی آب گرفته تا انکشاف روستایی بلند مدت و تنظیم مراکز تولید انرژی آفتابی را تحت پوشش قرار میدهد.

هدف فرانسه برای سال 1390، حمایت بدون قید و شرط از افغانستان در زمینه های انکشاف معارف، حکومتداری و فرهنگ با آرزوی ارتقای ظرفیت افغانها برای ساختن آینده این کشور دوست می باشد.

برنامه های همکاری انکشافی هندوستان در افغانستان

هندوستان یک از تمویل کننده گان مهم و تاریخی افغانستان می باشد. این کشور در بازسازی و اعمار مجدد افغانستان رول مهم و عمده را بازی نموده و تجارب انکشافی خویش را با این کشور شریک میسازد. این همکاری ها منعکس کننده روابط طولانی تاریخی میان دو کشور بوده که در شکل همکاری جنوب - جنوب صورت میگیرد. این همکاری همچنان این باور را منعکس مینماید که دموکراسی و انکشاف برای تبدیل افغانستان به منبع ثبات منطوقی مهم بوده و در تحرک اقتصادی منطقه آسیای جنوبی سهم دارد.

تا هنوز کشور هندوستان 1.3 میلیارد دالر امریکایی به پروژه های مختلف انکشافی تعهد نموده است. پروژه های انکشافی هندوستان در افغانستان نسبت به بسیاری از کمک دهندگان سنتی دارای مصارف عادی کمتر و پرداخت های سریعتر بوده است. به اساس پالیسی، هندوستان کمکهای خویش را فقط در عرصه هایی به مصرف میرساند که مورد تقاضای حکومت افغانستان بوده است.

تاسیسات زیربنایی

کشور هندوستان شاهراه زرنج دلارام به طول 218 کیلو متر را اعمار نموده که برای رفت و آمد میان افغانستان و ایران تسهیلات فراهم مینماید. بر علاوه این کشور لین انتقال برق 220 کیلو وات از پلخمری تا کابل و همچنان "سب ستیشن" برق 20/110/220 کیلو وات را در ساحه چمنله اعمار نموده تا انرژی برق را از کشورهای واقع در سرحدات شمالی افغانستان به کابل انتقال نماید. پروژه هایی که کار شان جریان دارد عبارتند از بازسازی بند سلما در ولایت هرات، اعمار تعمیر جدید پارلمان، و تاسیس دو "سب ستیشن" برق در شهرهای دوشی و چاریکار.

خدمات بشری و صحتی

علاوه بر بازسازی انستیتوت صحت طفل اندرا گاندی، هندوستان خدمات طبی رایگان را از طریق پنج گروه داکتران هندی در شهرهای کابل، مزار شریف، جلال آباد، هرات و کندهار به مردم ارائه مینماید. این کشور همچنان مقدار یک میلیون تن گندم را در اختیار افغانستان قرار داده تا به کمک سازمان صحتی جهان به منظور توزیع روزمره بسکیت پروتین دار به 1.5 میلیون شاگرد مکاتب در افغانستان مورد استفاده قرار گیرد. همچنان 250000 تن گندم منحیث کمک غذایی درین اواخر به منظور رفع کمبود مواد غذایی در اختیار افغانستان قرار داده شده است.

معارف و ارتقای ظرفیت

دولت هندوستان همه ساله به تعداد 675 بورس تحصیلی را در اختیار محصلین افغان قرار داده تا به تحصیلات شان در پوهنتونهای هندی ادامه دهند. هندوستان همچنان عین تعداد بورسهای تحصیلی قصیرالمدت را به هدف پیشبرد تعلیمات حرفه یی در اختیار افغانستان قرار میدهد. به علت کیفیت بالای پوهنتونهای هندوستان و شباهتهای فرهنگی میان دو کشور، بورسهای تحصیلی هندوستان در میان افغانها از شهرت و اعتبار فوق العاده برخوردار میباشند. درین اواخر، هندوستان بورسهای تحصیلی بیشتری به هدف اخذ درجه ماستری و دکتورا در بخش علوم زراعتی را در اختیار افغانستان قرار داده است.

برای ارتقای ظرفیت کارمندان حکومت افغانستان، هندوستان یکی از تمویل کنندگان عمده برنامه اداره عامه افغانستان از طریق برنامه انکشافی ملل متحد بوده که با استخدام سی تن از کارمندان دولتی هندوستان در

وزارتخانه های مختلف افغانستان این کار را انجام میدهد. برای تطبیق عین هدف، هندوستان یکی از مهم ترین کمک دهندگان برنامه ملی تقویت موسسات برنامه انکشافی ملل متحد بوده است.

هندوستان یک مرکز تعلیمات حرفه یی را به هدف تربیه 3000 افغان در رشته های نجاری، نلدوانی، ویلینگکاری، معماری و خیاطی تاسیس نموده که این کار را از طریق پروژه در باغ زنانه به هدف ارائه آموزشهای حرفه یی به زنان در رشته های تهیه لباس، ایجاد قوریه درختان، پروسیس مواد غذایی و بازاریابی انجام میدهد.

جدیدترین عرصه کمکهای انکشافی هندوستان شامل برنامه خاصی میگردد که به منظور تمویل پروژه های کوچک انکشافی در دهات مربوط به مناطق آسیب پذیر سرحدی مورد تطبیق قرار میگیرد. این برنامه فوق العاده موفق بیشتر از صد پروژه را در بخش های زراعت، انکشاف دهات، معارف، صحت، تعلیمات حرفه یی و غیره مورد تطبیق قرار داده است.

به ارتباط پلانهای آینده، تمرکز اساسی کمکهای انکشافی هندوستان کمک به افغانستان است تا این کشور بتواند به تدریج از نمونه اقتصاد متکی به کمکهای خارجی به اقتصاد مبتنی بر تجارت و سرمایه گذاری انتقال نماید. درین مورد، هندوستان، به عنوان یکی از اقتصادهای دارای سریع ترین رشد در منطقه، بهترین منبع احتمالی برای همه نیازمندی های انکشافی افغانستان محسوب میگردد. تلاشهای حکومت هندوستان بصورت روزافزون روی تقویت این امکانات متمرکز بوده تا اطمینان حاصل شود که افغانستان به بخش لایتنجری تحرک اقتصادی و همبستگی اجتماعی دموکراتیک مبدل میگردد.

مشارکت جمهوری اسلامی ایران در بازسازی افغانستان

جمهوری اسلامی ایران بعنوان کشور همسایه، از ابتدای وضعیت جدید و شروع کار دولت موقت افغانستان در سال 1380 با اتخاذ سیاست اصولی کمک به ایجاد صلح، ثبات و انکشاف پایدار در افغانستان نقشی فعال ایفا نموده است. مشارکت موثر در اجلاس های بین المللی از جمله بن، توکیو، برلین، پاریس و تبادل هیات و گفتگوهای وسیع مقامات سیاسی و غیر سیاسی از نشانه های روشن سیاست کشورمان در حمایت از وضعیت جدید، دولت موقت، دولت انتقالی و دولت انتخابی آقای کرزی بوده است. دیدار متقابل سران دو کشور و همچنین انجام سفرهای متقابل مقامات دو کشور در سطوح مختلف، نشاندهنده اراده مقامات عالی دو کشور برای گسترش و تعمیق روابط دوستانه فیما بین می باشد.

کمک های جمهوری اسلامی ایران به مردم افغانستان و بازسازی زیرساختهای اقتصادی و اجتماعی این کشور در سه بخش تعریف میگردد :

1- کمک ها از محل بودجه جاری :

در بخش اول جمهوری اسلامی ایران با اختصاص بخش بیشتری از بودجه جاری کشور برای انکشاف شبکه راههای منتهی به مرزهای مشترک با افغانستان، امتداد شبکه های آب، برق و مخابرات تا مرز افغانستان، افزایش ظرفیت بندر چابهار بعنوان نزدیکترین بندر دریایی به خاک افغانستان، احداث پایانه ها، گمرکات، تاسیسات و بهسازی مبادی مرزی در مرز مشترک با افغانستان، ارائه تسهیلات در عوارض و تعرفه های گمرکی و بهسازی مبادی مرزی، برقراری پرواز هوایی و... اقدام نموده است.

هزینه حضور آوارگان افغانی مقیم ایران :

جمهوری اسلامی ایران طی سه دهه گذشته پذیرای بیش از سه میلیون اتباع آواره افغانی بوده است که فقط یک میلیون نفر اتباع مجاز ثبت شده می باشند و حدود دو میلیون بصورت غیر مجاز در ایران زندگی میکنند. طی این سالها دولت ایران هزینه بسیار هنگفتی را بخاطر حضور آوارگان افغانی شامل هزینه یارانه های دولتی، آموزشی، بهداشت و درمان، و متحمل شده است، از جمله این هزینه ها :

- تحصیل هزاران دانشجوی افغانی در دانشگاههای مختلف ایران در 30 سال گذشته
- اشتغال به تحصیل 5 هزار دانشجوی افغانی در دانشکده های مختلف کشور در حال حاضر
- اشتغال به تحصیل 300 هزار نفر دانش آموز افغان در مدارس ایرانی در حال حاضر
- طی سه دهه گذشته بیش از یک میلیون نفر دانش آموز در مدارس ایران در سطوح مختلف تحصیل نموده اند.
- تحصیل ششصد هزار نفر تبعه بزرگسال افغانی در سه دهه گذشته در کلاس های نهضت سواد آموزی
- اعطای ششصد بورس تحصیلی به دانشجویان افغانی در جمهوری اسلامی ایران از محل بودجه بازسازی

2- اعطای اعتبارات و تسهیلات بانکی:

طی سالهای اخیر سیاست دولت جمهوری اسلامی ایران تشویق بخش خصوصی به سرمایه گذاری در افغانستان بوده است. فراهم ساختن تسهیلات لازم برای شرکت های ایرانی و حضور آنها در بازار این کشور و متقابلاً ارائه تسهیلات پوشش بیمه ای به وارد کنندگان افغانی همواره مورد توجه و در دستور کار بوده است. همچنین در اجلاس سال 87 در پاریس، جمهوری اسلامی ایران اعطای تسهیلات جدید بانکی به بخش خصوصی به مبلغ 300 میلیون دلار را برای سه سال اعلام نمود که مکانیزم اجرایی این اعتبار نیز با طرف افغانی در دستور کار است.

3- کمکهای بلاعوض:

در بخش سوم که مربوط به کمک بلا عوض می باشد. جمهوری اسلامی ایران برای مشارکت در بازسازی افغانستان تاکنون بیش از 370 میلیون دلار هزینه نموده است.

کمکهای ایران به بازسازی افغانستان در سه بخش تاسیسات زیر بنایی، خدمات فنی و آموزشی (مشارکت در آموزش و ظرفیت سازی وزارت خانه ها، اعطای بورس، احداث مراکز فنی و حرفه ای، مرکز تربیت معلم در کابل، مرکز آموزش مخابرات کابل و ..) و کمکهای نقدی به دولت و غیر نقدی به مردم نیازمند افغانستان بوده است.

بخش عمده کمکهای ایران به بازسازی افغانستان در زمینه ایجاد تاسیسات زیربنایی مانند احداث جاده، پل و همچنین تامین انرژی برق بوده که این تاسیسات در راستای انکشاف زیرساختهای کشور افغانستان، بسیار مؤثر و حیاتی میباشد. در بخش انتقال برق، پروژه برق رسانی به دو استان مرزی هرات و نیمروز که قبلاً انجام و مورد بهره برداری قرار گرفته است. در بخش راهسازی، احداث جاده ترانزیتی دوغارون به هرات که قبلاً افتتاح گردیده است و ادامه مسیر حلقوی از هرات به میمنه در شمال افغانستان که بخشی از آن توسط جمهوری اسلامی ایران انجام و مورد بهره برداری قرار گرفته است در اتصال به کشورهای آسیای میانه و ایجاد ارتباط راههای افغانستان بسیار اهمیت دارد.

همچنین ارتباط جنوب به مرکز و شمال افغانستان از طریق بندر چابهار و پل مرزی میلک (پل ابریشم که قبلاً افتتاح گردید) در اتصال راههای ترانزیتی این کشور به دریا و بنادر آزاد در دریای عمان و خلیج فارس بسیار نقش مهمی خواهد داشت.

طرح بزرگ احداث راه آهن خواف - هرات که در حال اجرا میباشد تحول مهمی در ترانزیت و ارتباط افغانستان با کشورهای منطقه و خارج از منطقه (اروپا) بوجود خواهد آورد. اتصال به راه آهن آسیای میانه، ترکیه و اروپا از طریق ایران و همچنین اتصال به راه آهن سراسری ایران که در تسهیل حمل بار و مسافر از طریق بندر عباس به افغانستان خواهد داشت، می تواند در انکشاف و رشد اقتصادی این کشور نقش مهمی ایفا نماید.

کمکهای ایتالیا به افغانستان

هدف همکاری های ایتالیا برای بهبود پایدار شرایط زندگی مردم افغانستان و همچنین تحکیم ثبات و انکشاف اجتماعی، اقتصادی و نهادی میباشد.

از اواخر سال 1380 تاکنون، ایتالیا بیش از 500 میلیون یورو برای برنامه های چندجانبه و دوجانبه متعهد شده (که توسط دولت افغانستان اجرا شده یا مستقیماً توسط دفتر همکاری های اداره میگردد یا توسط موسسات غیر دولتی افغانستان یا پوهنتون های ایتالیایی و یا سایر نهادها تطبیق میگردد). در حال حاضر، 56 پروژه همکاری مداوم به ارزش بیش از 200 میلیون یورو که 71 درصد آن از طریق بودجه اصلی افغانستان تطبیق میگردد در جریان است.

استراتژی کمکهای دفتر همکاری های انکشافی وزارت خارجه ایتالیا بر همکاری در سطوح ملی و محلی، نهادی و ظرفیت سازی، در مطابقت با استراتژی ملی افغانستان، برنامه های ملی داری اولویت و پلان های انکشاف ولایتی، با روحیه تقویت مالکیت افغانها بالای روند انکشاف و با در نظر داشت ثبات پایدار تاکید میکند.

تمرکز جغرافیایی ایتالیا به طور فزاینده در ولایت هرات و مناطق غربی کشور بوده که در آنجا بسیاری از پروژه ها در حال تطبیق قرار دارد. هدف اینست که با ادارات ولایتی افغانستان در روند رشد و انکشاف ولایت کار موازی صورت گیرد. درین زمینه موسسات غیردولتی ایتالیایی در انجام خدمات انکشافی و اضطراری به مردم آسیب پذیر از طریق منابع مالی ایتالیا فعال هستند. تیم بازسازی ولایتی ایتالیا نیز در هرات مستقر میباشد. از سال 1381 تا حال، بیش از 80 میلیون یورو توسط ایتالیا به ولایت هرات متعهد گردیده است.

تمرکز همکاری ایتالیا عمدتاً بالای حکومتداری خوب در سطح ولایات، عدالت، صحت عامه، زیربنا، زراعت و انکشاف دهات با توجه به مسایل مشترک مانند حمایت از مردم آسیب پذیر و ترویج برابری جنسیت میباشد. ایتالیا نیز به طور کامل متعهد به حمایت از استراتژی استقرار مجدد و همچنین تلاش های همکاری منطقه بی میباشد.

دستاوردهای مهم همکاری های ایتالیا عبارت اند از: تاسیس مرکز مستقل ملی تعلیمات حقوقی؛ اعمار توقیف خانه های نوجوانان و زنان در کابل، توانبخشی نوجوانان و زنان مراکز بازداشت در کابل به خاطر حمایت از سکتور عدلی و اصلاح قوانین جنایی؛ اعمار 136 کیلومتر سرک از میدان شهر الی بامیان؛ بازسازی تلویزیون تعلیمی و تربیتی، بازسازی و کمک به شفاخانه های بغلان و استقلال (از جمله اعمار شعبه سوختگی)؛ اعمار شفاخانه اطفال در هرات و لابراتوار ساحوی مرض سل توسط سازمان صحتی جهان؛ حمایت مالی از شفاخانه ساحوی هرات (به شمول شعبه عاجل و شعبه عملیات)؛ حمایت مالی از زنان افغانستان از طریق آموزش های مسلکی و تشبثات خصوصی زنان که منجر به ایجاد چهار شرکت کوچک مستقل که مثال زنده از آزادی اقتصادی و انکشاف اجتماعی زنان است.

کمکهای انکشافی لیتوانیا به جمهوری اسلامی افغانستان

روابط بین افغانستان و لیتوانیا دارای سابقه طولانی میباشد که آغاز آن به شروع قرن 20 میرسد. لیتوانیا روابط دیپلوماتیک خویش را با افغانستان در ماه دسمبر 1309 با امضای توافقنامه به اساس روابط دوستانه تاسیس نمود.

لیتوانیا روابط دیپلوماتیک خود را با افغانستان در ماه مارچ سال 1384 دوباره برقرار و تحکیم نمود. در ماه جون سال 1384، لیتوانیا تعهد نمود تا تیم بازسازی ولایتی را در غور رهبری نماید. ماموریت ویژه لیتوانیا در کابل اجرای وظایف ملکی تیم بازسازی ولایتی را هماهنگ میسازد و نیز دیگر فعالیت های مربوط به نمایندگی سیاسی خویش را انجام میدهد.

کشور افغانستان یکی از اولویت ها برای فعالیت های انکشافی لیتوانیا میباشد. کمک مجموعی لیتوانیا به پروژه های انکشافی در افغانستان، که عمدتاً در ولایت غور متمرکز است، به 5.4 میلیون دالر امریکایی میرسد. بین سالهای 1385-1389، لیتوانیا در مجموع 132 پروژه انکشافی و بازسازی در سکتورهایی مانند صحت، مصئونیت اجتماعی و انکشاف دوامدار (62 پروژه)؛ حکومتداری خوب و حاکمیت قانون (22 پروژه)؛ معارف (22 پروژه)، انکشاف فرهنگی (14 پروژه) و 12 پروژه متفرقه دیگر تطبیق نموده است. پروژه های اصلی طویل المدت شامل بازسازی جاده های شهر چغچران؛ ساختن مرکز مراقبت کودکان در چغچران، و بازسازی شفاخانه ولایتی غور میباشد.

تعداد زیاد فعالیت های کوچک و سریع پاسخ نیز توسط ماموریت ویژه لیتوانیا در ولایت غور انجام گردیده است. توسط این فعالیت ها نیازمندی های نهادهای محلی و جمعیت مانند انکشاف زیربنا، حمایه از تعلیم، حکومتداری خوب و حاکمیت قانون مرفوع گردیده است. اکثر این فعالیت ها به طور کامل توسط جوامع محلی تطبیق گردیده است.

لیتوانیا که به عنوان کشور پیشتاز در تیم بازسازی ولایتی در ولایت غور عمل مینماید در جذب کمک کنندگان بین المللی و دیگر شرکاء به این ولایت نقش فعال دارد. همکاری مداوم با ایالات متحده امریکا و همکاری مفید با کشورهای جاپان و یونان از نتایج تلاشهای دیپلوماتیک و فعالیت های انکشافی موفق لیتوانیا میباشد.

در سال 1389، لیتوانیا انکشاف فعالیت های همکاری خویش را در ولایت غور با در نظر داشت پروسه انتقال مجدداً ارزیابی نمود. در نتیجه، سکتورهای ذیل برای اولویت کمک های انکشافی لیتوانیا برای سال 1390 شناسایی شدند:

- ظرفیت سازی ادارات محلی و موسسات غیردولتی؛
- انکشاف دهات در ولایت غور و افزایش میزان تولیدات زراعتی

تجربه لیتوانیا نشان می دهد که وضعیت ظاهر پرامن و آرام در ولایت غور دلیلی برای ارائه بودجه کمتری برای رشد آنها شده است. به این خاطر، لیتوانیا تلاش دارد تا زمینه را برای انکشاف متوازن در سراسر افغانستان فراهم نماید. تنها انکشاف متوازن در تمام ولایات کلید انکشاف موثر میباشد.

هالند در افغانستان - کشور کوچک با تاثیر بزرگ

طی سالیان متمادی هالند یکی از شرکای افغانستان بوده است. هالند به افغانستان در جریان سالهای سخت 1369 زمانی که کمک های حیاتی انسان دوستانه را ارائه میکرد، کمک نموده است. از آن زمان به بعد کمکهای هالند به افغانستان روز به روز افزایش یافته است. هدف هالند همیشه این بوده تا افغان ها را کمک نماید و در بنا دولتی سهم باشد که بیش از پیش باثبات، دموکراتیک و مرفه باشد. برای این هدف هالند بیش از یک میلیارد دالر امریکایی را به افغانستان کمک نموده است. این میزان کمک و حمایت ریشه عمیق در باور ما به این دارد که همه مردم شایسته زندگی بهتری هستند.

مشی سه بعدی - روشی که نتایج قابل لمسی ببار آورده است

ما توانستیم تا تغییرات مثبتی را با استفاده از مشی سه بعدی (انکشاف، دیپلماسی و دفاع) در ارزگان بوجود بیاوریم. تاکید بر انکشاف ممکن بود، مداخله با استفاده از قوه لازم بود. ما ظرفیت را در نیرو های امنیتی افغان بوجود آوردیم، بزرگان قومی را در گیر مسایل نمودیم و به پروژه های انکشافی زیادی کمک نمودیم. اساس فلسفه مشی سه بعدی اصول اصلی راهنمای سال های 1385 الی 1389 بود وقتی که هالند رهبری را در ارزگان بدوش داشت. با گذشت زمان این مشی به یکی از بهترین روش های ایساف تبدیل شده و الهام بخش ستراتیژی فعلی COIN شد.

نتایج این مشی: امروز زندگی در ارزگان بصورت بارزی نسبت به گذشته فرق دارد. امنیت در اطراف سه شهر بزرگ بهبود یافته، بیش از یک میلیون نهال غرس شده، چاه ها و بندهای آب ساخته شده، بازار ها انکشاف یافته و بصورت روز افزون میوه و سبزیجات تولید محلی را عرضه میدارند. میزان اشتغال بالا رفته است. دسترسی به صحت و آموزش بصورت قابل ملاحظه بهبود یافته است. پوشش تیلیفن موبایل بوجود آمده است

این همه با تطبیق تعدادی از پروژه های مهم ممکن شده است. ساخت جاده تیرین کوت - چارا این ولایت را به سایر نقاط وصل کرده است. خدمات هوایی هفته سه روز بین کابل و تیرین کوت همچنان این ولایت را با کابل وصل نموده است. سرانجام تعداد موسسات غیرحکومتی فعال در ارزگان از تعداد انگشت شمار به بیش از 50 موسسه بالا رفته است.

اعتقاد به مالکیت افغانها

هالند سخت میکوشد تا اطمینان حاصل شود که کوشش های این کشور با اولویتهای افغانستان همسویی داشته و حمایت بزرگان و مردم محل را با خود دارد. به همین خاطر است که هالند با دولت مرکزی در کابل از نزدیک کار میکند. هالند از طریق کمک های ما با صندوق امانتی بازسازی افغانستان و صندوق امانتی نظم و قانون به دولت کمک مینماید تا مسئولیت ارائه خدمات اساسی مانند صحت، آموزش و امنیت را خود به عهده بگیرد.

هالند نه تنها کمک مالی فراهم میکند بلکه برای ظرفیت سازی نیز دولت را همکاری میکند. بهترین نمونه آن کمک به عصری سازی وزارت زراعت، آبیاری و مالداری میباشد. از برکت رهبری توانای افغانها و حمایت ما وزارت زراعت از یک اداره غیر فعال به یک وزارت فعال و کار آمد بدل شده است.

ایجاد افغانستانی که بیشتر از پیش دیمواتیک بوده و همه مردان و زنان از حقوق انسانی شان برخوردار باشند همانقدر برای دولت مهم است که برای جامعه مدنی مهم است. بنابراین ما از بوجود آمدن جامعه مدنی فعال از طریق کمک به رسانه ها سازمان های حقوق بشری و گروه های تحقیق حمایت میکنیم.

برنامه انکشافی زیلانده جدید در افغانستان

مشارکت زیلانده جدید در انکشاف بامیان در سال 1382؛ زمانیکه نیروهای این کشور رهبری تیم بازسازی ولایتی را در بامیان عهده دار شدند، آغاز شد. جابجایی ابتدایی این کشور شامل پرسونل نظامی زیلانده جدید بود و در کنار آن کمک محدودی در اختیار صندوق انکشافی زیلانده جدید قرار داده شده تا در پروژه های انکشافی به مصرف برسد.

به طور رسمی کمکهای زیلانده جدید در سال 1384 با برنامه سه ساله با هزینه مبلغ 15 میلیون دالر زیلانده جدید که برابر است با 11 میلیون دالر امریکایی شروع به کار کرد. قبل ازین کمکها از طریق سازمانهای ملل متحد، موسسات غیر دولتی و درخواستهای یکجایی انجام میشد.

در سال 1389 دولت زیلانده جدید کمکهای انکشافی و ملکی خود را به افغانستان افزایش داد. سفارت این کشور در کابل تاسیس و دو پست ملکی: ریاست تیم بازسازی ولایتی و مشاور انکشافی نیز در بامیان ایجاد گردید. با تشخیص نیاز به افزایش کمکهای مالی برای انکشاف افغانستان، برنامه کمک رسانی زیلانده جدید میزان کمکهای خود را به 12 میلیون دالر زیلانده معادل 9 میلیون دالر امریکایی افزایش داد.

- (برنامه کمک زیلانده جدید در سه سکتور و در ولایت بامیان متمرکز شده است: رشد اقتصاد روستایی، زراعت، انرژی و توریسم)، خدمات اجتماعی (معارف و صحت) و مصونیت اجتماعی و دسترسی به ارگانهای عدلی و قضایی (انکشاف پولیس ملی افغانستان و حقوق بشر).

برنامه های عمده انجام شده تا کنون عبارتند از:

- کمک به سازمان غذا و زراعت ملل متحد به منظور تطبیق ابتکاراتی که بالای زنان شاغل در بخش زراعت متمرکز بوده است
- پروژه های زیربنایی در عرصه های صحت، معارف و زراعت
- کمک به پوهنتون بامیان
- کمک به تطبیق بسته خدمات ابتدایی صحتی و بسته خدمات اساسی صحتی در بامیان
- انکشاف زیربنای توریسم در بامیان
- کمک به کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و ارتقای ظرفیت کارمندان دولت و جامعه مدنی افغانستان.
- کمک به مربیون پولیس ملی افغانستان (بخشی از پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان)

فعالیت های عمده که جدیداً در راستای انکشاف انجام شده عبارت اند از: برنامه زراعتی که هدف آن افزایش تولیدات دهاقین و دسترسی به بازار هاست؛ برنامه انرژی قابل تجدید برای تامین برق ولایت بامیان؛ بسط صحتی که متوجه پیشرفت مدیران و پرسونل صحتی و برنامه گسترده آموزشی برای معلمین.

زیلانده جدید همراه با سایر تیم های بازسازی ولایتی منجمله: امریکا، مالیزیا و جاپان از نزدیک کار نموده، تا اطمینان حاصل نماید که برنامه ها مکمل و با حکومت اسلامی افغانستان هماهنگ میباشد.

کمکهای انکشافی ناروی به جمهوری اسلامی افغانستان

ناروی از 30 سال بدینسو همکار انکشافی افغانستان بوده است. تا سال 1382 ناروی از طریق سازمانهای ملل متحد، انجمن حمایه افغانستان، و سازمان های غیر دولتی کمک فراهم مینمود.

سفارت کبرای ناروی در سال 1380 در کابل تاسیس شد. از آن زمان به بعد سهمگیری ناروی در همکاریهای بشردوستانه و انکشافی به شکل قابل ملاحظه افزایش یافته است. چارچوب همکاری های ناروی عبارت از عملی نمودن پلانهها و استراتیژی های افغانستان بوده و در حال حاضر به پشتیبانی از تعهدات کنفرانس کابل توجه معطوف گردیده است.

هدف کلی همکاری انکشافی ناروی با افغانستان حمایت از تحکیم ثبات و انکشاف پایدار میباشد. جهت دستیابی به همچو انکشاف تقویه نهادهای دولتی و حکومت مشروع و مستحکم لازمی میباشد. همگام با استراتیژی ملی انکشافی افغانستان، ناروی به شکل مقدماتی در سه سکتور 1- حکومتداری خوب 2- معارف 3- انکشاف دهات تمرکز نموده است. علاوه بر این به مسایل مشترک مانند مبارزه با فساد اداری، جنسیت و صحت اولویت داده شده است.

با تاکید بر اهمیت مالکیت ملی و رهبری در ساختن دولت افغان، ناروی در میان نخستین کشورهای کمک دهنده بوده که به بودجه دولت از طریق صندوق امانتی بازسازی افغانستان کمک نموده است. به منظور تحقق تعهدات کابل در زمینه دادن مالکیت بیشتر به حکومت افغانستان، در حال حاضر 100 در صد کمکهای ناروی از طریق صندوق امانتی بازسازی افغانستان (سالانه در حدود 50 میلیون دالر امریکایی) به مصرف رسیده که قبل از قبل برای کدام پروگرام مشخص از طرف کشور ناروی اولویت بندی نشده است.

ناروی رهبری تیم بازسازی ولایتی را در ولایت فاریاب به عهده دارد. تیم بازسازی ولایتی جزء از دستور قوای حافظ صلح افغانستان بوده، و شامل بخش نظامی و ملکی میباشد. تیم بازسازی ولایتی پروژه های انکشافی را تطبیق نمی نماید. البته سفارت ناروی در کابل وجوه مالی برنامه های ولایت فاریاب را که توسط ادارات حکومتی محلی، سازمانهای ملل متحد و سازمان های غیر دولتی تطبیق میگردد، تامین می نماید. تقریباً 20 درصد کمکهای ناروی در ولایت فاریاب به مصرف میرسد.

حکومتداری خوب: در جریان سالهای گذشته ناروی به ادارات افغان، جامعه بین المللی و سازمان ملل متحد (یوناما) که مشغول تلاش های مختلف جهت بهبود سیستم قضایی و تقویت حاکمیت قانون در افغانستان بودند، منابع مالی فراهم نموده است. ناروی به برنامه حکومتداری محلی افغانستان که هدف آن انتقال پروسه اصلاح ادارات عامه به ولایات بوده و از جانب برنامه انکشافی ملل متحد تطبیق میگردد کمک مالی فراهم می نماید.

معارف: ناروی یکی از بزرگترین فراهم کنندگان کمک به عرصه معارف میباشد و نخستین کشور کمک دهنده میباشد که به برنامه ویژه حمایت از تعلیمات ابتدایی صندوق امانتی بازسازی افغانستان که از جانب وزارت معارف تطبیق میگردد، کمک نمود. یونسکو با وزارت معارف در تهیه پلان های استراتیژیک معارف کمک نموده که وجوه مالی برنامه مذکور از جانب ناروی تامین میگردد. طی چندین سال سازمان

های غیر دولتی به خاطر فعالیت خوب شان در عرصه معارف از ناروی وجوه مالی دریافت نمودند. ناروی از طریق برنامه انستیتوت ملی مدیریت و اداره / صندوق امانتی بازسازی افغانستان به خاطر ایجاد سکتور تعلیمات مدرن تخنیکی و حرفوی در افغانستان کمک قابل ملاحظه مالی و استراتژیکی فراهم نموده است.

انکشاف دهات: از طریق برنامه همبستگی ملی صندوق بازسازی امانتی افغانستان، برنامه ملی انکشاف ساحوی اداره انکشافی ملل متحد و برنامه های جامع انکشاف دهات (با توجه ویژه به ولایت فاریاب) از طریق سازمان های غیر دولتی، و از طریق برنامه های سازمان غذا و زراعت ملل متحد برای ترویج تولیدات زراعتی پایدار و محفوظ از خطرات محیطی همراه با معرفی شیوه های جامع کنترول آفات طبیعی، مورد حمایت قرار میگیرد.

کمکهای انکشافی پولند به افغانستان

پولند از سال 1381 بدینسو در عرصه همکاری های انکشافی در افغانستان مصروف بوده است. کمک پولند که توسط وزارت امور خارجه آنکشور اداره میشود، عمدتاً بصورت دوجانبه انتقال و به مصرف میرسد. طی سالهای 1381-1388، بیشتر از 100 پروژه با بودجه مجموعی مبلغ 14 میلیون دالر امریکایی از طریق تیم بازسازی پولند مستقر در ولایت غزنی، موسسات غیرحکومتی و سفارت پولند در کابل مورد تطبیق قرار گرفته است.

در سال 1389، نزدیک به 40 پروژه به ارزش مبلغ 6.8 میلیون دالر امریکایی عمدتاً از طریق تیم بازسازی ولایتی پولند در غزنی تطبیق گردیده است.

پولند همچنان کمکهای خویش را در افغانستان از طریق موسسات و سازمان های بین المللی چون صندوق امانتی بازسازی، دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد و برنامه غذایی سازمان ملل متحد به مصرف میرساند.

در سال 1390، کمک انکشافی پولند به افغانستان به 12 میلیون دالر امریکایی بالغ خواهد شد (تیم بازسازی ولایتی مبلغ 8 میلیون دالر امریکایی، سفرهای مطالعاتی و سایر پروژه های وزارت امور خارجه مبلغ 700000 دالر امریکایی، کمکهای چندجانبه مبلغ 2.25 میلیون دالر امریکایی).

در افغانستان، پولند از پروسه هایی حمایت مینماید که هدف شان تقویت ثبات و آشتی ملی و بهبود متدوام کیفیت زندگی شهروندان افغان میباشد. پولند اقداماتی را رویدست میگیرد که هدف شان تطبیق اولویت های استراتژی انکشاف ملی افغانستان میباشد. همکاری های اقتصادی برای آینده صلح آمیز افغانستان دارای اهمیت حیاتی میباشد.

سکتورهای که پولند به آنها کمک مینماید قرار ذیل است:

- حکومتداری خوب، بخصوص، تقویت اداره ملی به شمول سیستم قضایی، انکشاف رسانه های خبری مستقل و معارف؛
- انکشاف شهر و ولایت غزنی، بخصوص، انکشاف تاسیسات عامه زیربنایی (به شمول سرکها، مکاتب، دسترسی به آب و برق)، ایجاد اشتغال، کمک به مهاجرین؛
- انکشاف زراعت و دهات، بخصوص، ترویج بدیل برای کشت کوکنار؛ حفاظت صحی (به شمول ایجاد و انکشاف مراکز مواظبت های صحی)؛ و
- تشبثات کوچک و متوسط، بخصوص، انکشاف بخش خصوصی و فعالیت مسلکی زنان.

مرور کوتاهی به کمکهای اسپانیا در افغانستان (ولایت بادغیس)

اداره همکاریهای انکشافی بین المللی اسپانیا از سال 1385 و از طریق مساعدتهای مالی دو جانبه و چند جانبه در افغانستان مشغول به کار است. این اداره فعالیتهای خود را از طریق مساعدتهای مالی دو جانبه و به عنوان بخشی از گروه ملکی تیم بازسازی ولایتی در مدل ملکی - نظامی ناتو در افغانستان به اجرا در می آورد. اداره همکاریهای انکشافی بین المللی اسپانیا برنامه تحت نام "پروگرام بازسازی و انکشاف در ولایت بادغیس" را ایجاد نموده که در 7 سکتور ذیل فعالیت مینماید:

1. زیربنا؛ 2. صحت؛ 3. معارف؛ 4. آب و تنظیف؛ 5. زراعت و انکشاف روستاها؛ 6. جنسیت و 7. حکومتداری خوب.

از طریق مساعدتهای مالی چند جانبه، صندوقهای اعانه مختلف را حمایت نموده، که به طور مشترک توسط موسسات بین المللی (بانک جهانی، پروگرام انکشافی ملل متحد) و وزارتخانه های دولت افغانستان چون (وزارت های انکشاف دهات و فواید عامه) اداره میشود.

اداره همکاریهای انکشافی بین المللی اسپانیا همراه با طرفین ذیربط تلاش مینمایند تا این مساعدتهای مالی چند جانبه را در جهت هدف مشخص در ولایت بادغیس سوق دهد.

تعهدات مالی دولت اسپانیا برای فعالیتهای بازسازی و انکشافی در افغانستان در کنفرانس بین المللی لندن 1384 و کنفرانس هاگ 1388 با بودجه سالانه مبلغ 30 میلیون یورو برای سالهای 1385-1391 شکل رسمی به خود گرفت.

کمکهای انکشافی اسپانیا به افغانستان در طول نیمه اول این دوره (1385-1388) به طور کلی بیش از 132 میلیون یورو تخمین شده است. این رقم شامل مساعدتهای مالی دو جانبه و چند جانبه بوده که نزدیک به یک سوم آن مساعدت های دوجانبه و دوسوم آنها مساعدت چندین جانبه بوده است.

از همان آغاز، اداره همکاریهای انکشافی بین المللی اسپانیا، استراتژی افغانی شدن را مطابق اصول ذیل تعقیب نموده است: 1. تطابق؛ 2. مالکیت؛ 3. مشروعیت و 4. ارتقای ظرفیت. عنصر مشترکی که باعث هماهنگی این اصول میشود، رهبری سیاسی، سازمانی و اجتماعی ادارات افغانستان میباشد. علاوه برین، با توجه به مشخصات برنامه های مختلف، اداره همکاریهای انکشافی بین المللی اسپانیا سعی بر آن دارد تا همیشه مطابق اصول و اهداف استراتژی انکشافی ملی افغانستان عمل نماید. از سوی دیگر پلان انکشافی ولایتی، از طریق گفتگوهای دائمی با مقام ولایت بادغیس و روسای دوایر ولایتی، به حیث عنصر اساسی پلان گذاری فعالیتهای انکشافی در طول سالهای 1385 تا 1389 به شمار میرود.

طی دو سال اول کار اداره همکاریهای انکشافی بین المللی اسپانیا در بادغیس؛ فعالیتهای زیربنایی مخصوصاً فعالیتهای مربوط به شبکه سرک سازی، قسمت عمده از بودجه کمکهای مالی دوجانبه را به خود اختصاص داده است. از آن پس تصمیم گرفته شد تا این اداره فعالیتهای خویش را در بخش هایی که الویت مقامهای محلی و ولایتی در بخشهای زراعت، آب و تنظیف، جنسیت و حکومتداری خوب بوده، متمرکز سازد.

مهمترین برنامه های ملی که از مساعدتهای مالی چند جانبه بهره مند شده عبارتند از: برنامه ملی انکشاف ساحوی، برنامه همبستگی ملی و برنامه ملی سرکهای روستایی که توسط وزارت های احیا و انکشاف دهات و فوائد عامه و ادارات ولایتی ذیربط تطبیق میشود.

جدول ذیل مربوط به مبالغ پرداخت شده برای هفت سکتور فوق الذکر میباشد:

سکتور	بودجه 1385-1388
زیربنا	20 میلیون یورو
صحت	702 میلیون یورو
آب و تنظیف	4 میلیون یورو
زراعت	302 میلیون یورو
معارف	307 میلیون یورو
جنسیت	101 میلیون یورو
حکومتداری خوب	458 هزار یورو

کمکهای انکشافی سویدن به افغانستان طی سالهای 1381-1389

تعهد سویدن به مردم افغانستان درازمدت بوده است. این تعهد به سال 1361 برمیگردد. از اواسط سالهای 1369 الی سال 1379، سویدن یکی از بزرگترین کمک دهندگان در عرصه بشری به افغانستان بوده است. از سال 1381 بدینسو، تمرکز سویدن از ارائه کمکهای عمدتاً بشری به کمک های انکشافی انتقال نموده است. از سال 1381 الی سال 1389، سویدن نزدیک به 445 میلیون یورو (چهار میلیارد کرون سویدنی) را بالای پروژه ها/ برنامه های انکشافی درازمدت به مصرف رسانده که ازین جمله مبلغ 71 میلیون یورو) 640 میلیون کرون سویدنی کمک های بشری بوده است. طی این سالها، سویدن طور مثال به سکتور هایی چون سرک و ترانسپورت، دموکراسی و حقوق بشر، معارف، صحت، زراعت و انکشاف دهات کمک نموده است.

در استراتژی جاری سویدن در زمینه همکاری های انکشافی به افغانستان، که از سرطان 1388 الی قوس 1392 مدار اعتبار میباشد، سویدن روی سه سکتور مهم ذیل مرکز مینماید: دموکراسی و حقوق بشر (به شمول حقوق زنان، و تقویت صحت و حقوق ولادی)، معارف و انکشاف سکتور خصوصی به شمول انکشاف تاسیسات زیربنایی. هدف اینست که مردمان فقیر، بخصوص زنان و دختران، از شرایط بهتر زندگی برخوردار گردیده و در یک جامعه صلح آمیز و دموکراتیک زندگی سپری کنند. تساوی بیشتر جنسیتی در همه بخش ها و تمرکز بالای مبارزه علیه فساد اداری از مسایل مهم مورد بحث میباشد.

سویدن نه تنها به حکومت جمهوری اسلامی افغانستان کمک مینماید تا مالکیت، تداوم و شفافیت تضمین گردد بلکه همچنان ضرورت افزایش میزان دسترسی به خدمات اساسی را درک مینماید. سویدن خودش برنامه های خویش را تطبیق نکرده بلکه از طریق همکاران و شرکای خویش این کار را انجام میدهد.

طی سال 1389، سویدن مبلغ 526 میلیون کرون سویدنی (نزدیک به 58 میلیون یورو) را به افغانستان کمک کرده که 27 درصد این مبلغ به ولایاتی اختصاص داده شده که در آنها تیم بازسازی ولایتی تحت رهبری سویدن/فلند مستقر میباشد. این ولایات عبارتند از جوزجان، سرپل، سمنگان و بلخ بوده که 27 درصد کمکها قسماً متشکل از کمک های ملی، و قسماً کمک های مستقیم به موسسات غیرحکومتی موجود در ساحه و قسماً هم وجوه اختصاص داده شده برای فعالیتهای کوچکتر میباشد.

42 درصد از مجموع کمک سویدن به منظور کمک به سیستم های ملی از طریق صندوق امانتی بازسازی، برنامه همبستگی ملی، برنامه ملی تشبثات روستایی افغانستان، و برنامه ملی ارتقای کیفیت معارف در افغانستان به مصرف میرسد. 22 درصد کمک سویدن از طریق ادارات ملل متحد چون یونیسف، یونیسف، برنامه انکشافی ملل متحد و دفتر خدمات پروژوی ملل متحد به مصرف میرسد و 30 درصد کمک باقیمانده به منظور کمک به شماری از سازمانهای غیرحکومتی چون کمیته سویدن برای افغانستان به مصرف میرسد.

مثالی از کمک سویدن برای افغانستان:

کمک به بخش تعلیمات ابتدایی از سال 1984 به مبلغ مجموعی نزدیک به 820 میلیون کرون سویدنی (91 میلیون یورو)

این کمک از مراحل مختلف چون عرضه خدمات از طریق تهیه معاشات، تجهیزات و مواد که هدف شان تامین دسترسی به معارف برای پسران و دختران در مناطق دورافتاده و محروم بوده گذشته و اکنون وارد مرحله شيوه های انكشافی مشخص به شمول عرضه خدمات، بهبود کیفیت و انكشاف ظرفیت گردیده است.

مثالهای کمک سویدن به بخش معارف عبارتند از: از سال 1381-1389 در حدود 480 مکتب دولتی مورد حمایت قرار گرفته که در آنها به تعداد 270000 (26 در صد) شاگرد مصروف تحصیل بوده است. سویدن همچنان به بیشتر از 5200 مکتب محلی کمک نموده که در حدود 180000 شاگرد را تحت پوشش قرار میدهد (بیشتر از 50 درصد شان دختران بوده اند). بیشتر از 106000 معلم تحت آموزش قرار گرفته که 21 درصد شان زنان بوده اند.

مکاتب الحاقیه دختران در ولایات جنوب شرقی تاسیس گردیده جایی که طی دهه های گذشته مکاتب دختران اصلاً وجود نداشته است. در حال حاضر، 73 مکتب الحاقیه دختران مورد حمایت قرار داشته که در آنها در مجموع به تعداد 15000 شاگرد از صنف اول الی صنف نهم مصروف تحصیل میباشند.

کمک های ترکیه به افغانستان

دولت جمهوری ترکیه به یک آینده مصئون، مطمئن و شگوفان برای مردم افغانستان باورمند میباشد. تا حال ترکیه از جمله مئثرترین کشورهای کمک کننده با داشتن پروژه های انکشافی مفید بوده است. بر علاوه کمک های بشری، دولت ترکیه پروژه های انکشافی خویش را از طریق دفتر همکاری و انکشاف ترکیه (TIKA) تطبیق می نماید.

خلاصه از کمک های جمهوری ترکیه از سال 1383 الی 1389 قرار ذیل است:

80 میلیون دالر امریکایی	زیربنای اجتماعی و خدمات
37 میلیون دالر امریکایی	زیربنای اقتصادی و خدمات
1.5 میلیون دالر امریکایی	سکتور تولیدی
1.8 میلیون دالر امریکایی	سکتورهای دیگر
1.3 میلیون دالر امریکایی	کمک های اضطراری

122 میلیون دالر امریکایی	مجموعه :

بر علاوه کمک های متذکره دولت ترکیه به مبلغ 5 میلیون دالر امریکایی کمک بلاعوض را برای پروژه انتخابات ملل متحد (ELECT) جهت برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و پارلمانی کمک نموده است.

دولت ترکیه متعهد است تا دولت افغانستان را در تحقق دو هدف عمده که عبارت از آوردن صلح و ثبات و انکشاف اقتصادی اجتماعی است از طریق کمک های بشر دوستانه کمک و یاری نماید. برای رسیدن به این اهداف دولت ترکیه توجه بیشتری را برای ظرفیت سازی، که افغان ها را قادر به مالکیت امور بسازد، معطوف داشته است. سکتورهای دارای اولویت برای دولت ترکیه عبارت از معارف، صحت، زیربنا و امنیت میباشد. در صورت ضرورت ترکیه همیشه آماده فراهم آوری کمک های اضطراری و بشردوستانه برای مردم افغانستان بوده است.

تا حال دولت جمهوری ترکیه از طریق تطبیق پروژه های خویش در سکتور معارف به بیشتر از 100000 شاگرد کمک نموده است. ترکیه تا حال 65 مکتب و یا مرکز تعلیمی را تعمیر و بازسازی و 62 مکتب را با وسایل درسی و غیره ضروریات تجهیز نموده است.

بهبود وضع صحتی در افغانستان از جمله اهداف مهم دولت ترکیه در افغانستان بحساب میرود. تا حال ترکیه 1 شفاخانه و 17 کلینیک را اعمار و دو شفاخانه را در ولایات مختلف بازسازی نموده است. سه شفاخانه، سه کلینیک و یک مرکز تربیه قابله گی مشترکاً توسط داکتران ترکی و افغانی فعالیت مینمایند. همچنان تیم

های سیار طبی ترکیه خدمات صحی را در ساحات مختلف افغانستان که دسترسی به تسهیلات صحی در آنجا محدود است، فراهم مینمایند.

کمک های ترکیه در سکتورهای مختلف قرار ذیل است:

- حفر 83 چاه عمیق و کم عمق
- فراهم آوری سیستم مکمل تصفیه آب
- فراهم آوری 1 تانک آب با ظرفیت 400 تن آب با پایپ های انتقال آب
- فراهم آوری 273 تن غذا برای 6300 فامیل در 7 ولایت
- اعمار پل سوخته در کابل
- اعمار 2 ذخیره سرد کننده در ولایت میدان وردک
- اعمار یک ستدیوم و پارک اطفال در ولایت میدان وردک
- اعمار سرک ده افغانان – برکی – مکتب نادریه
- اعمار تعمیر ریاست آبرسانی ولایت میدان وردک
- بازسازی تعدادی از مساجد
- تنظیم و اعمار سیستم مرکزی چراغ های دوطرف سرک در ولایت وردک
- تطبیق برنامه های ظرفیت سازی در بخش های مختلف

پروژه های در حال تطبیق در سال 1390:

- اعمار 18 مکتب جدید
- اعمار مرکز تربیه معلم
- اعمار تعمیر دیپارتمنت لسان ترکی پوهنتون کابل
- اداره و مدیریت دیپارتمنت لسان ترکی پوهنتون کابل
- اعمار دو کلینیک و یک پولی کلینیک
- اعمار یک مرکز تربیه قابله گی
- اعمار 3 تعمیر مسافرخانه برای کلینیک های مختلف
- تجهیز 28 مکتب
- به کار انداختن و مدیریت دو شفاخانه، 3 کلینیک و یک مرکز تربیه قابله گی
- قیریزی سرک و اعمار یک پل هوایی در شهر کابل
- قیریزی سرک تایمنی در شهر کابل
- اعمار پل کوچه در ولایت تخار
- اعمار پارک دوستی افغان – ترکیه در شهر مزارشریف

سهم برتانیه در انکشاف افغانستان

افغانستان یکی از اولویت های سیاست خارجی برتانیه میباشد. برتانیه برای تسریع پیشرفت به سوی افغانستانی باثبات و شگوفاء، در جوزای 1389، برتانیه 40 درصد افزایش را در برنامه افغانستان اداره انکشاف بین المللی اعلان نمود.

برنامه های انکشاف بین المللی با اولویتهای استراتژی انکشافی ملی دولت افغانستان مطابقت کامل داشته و همچنان متعهد است تا نیمی از مجموع کمکهای شان را از طریق بودجه دولت مصرف نماید. از سال 1380 بدینسو، برتانیه بیش از 1.2 میلیارد پوند از کمکهای رسمی انکشافی را در افغانستان سرمایه گذاری نموده است که این کمکها افغانستان را در ثبات اقتصاد ملی کشور، تحرک رشد اقتصادی، تقویت سکتور خصوصی، ایجاد کار و پیشرفت در ولایت هلمند، کمک نموده است. از سالهای 1380 بدینسو، برتانیه با پرداخت 500 میلیون پوند یکی از بزرگترین اعانه صندوق بازسازی افغانستان بوده است.

علاوه برین کمکها، صندوق حل منازعات جهانی - برتانیه، افغانستان را در تقویت حکومت داری و حاکمیت قانون، امنیت، از بین بردن مواد مخدر، مصالحه و استقرار مجدد و برقراری ثبات در ولایت هلمند مساعدت می نماید. قرار است که در سال 1389 صندوق حل منازعات جهانی برتانیه، در حدود 70 میلیون پوند را در افغانستان به مصرف برساند.

برتانیه به همکاری نزدیک با حکومت افغانستان و سایر طرفین ذیربط در موارد ذیل مساعدت نموده است:

- تمویل معاشات 320000 تن از مامورین دولت، چون معلمین و کارمندان صحی؛
- تاسیس 15 اداره عامه برای پلانگذاری علیه فساد اداری، با ساده سازی پروسه کاری و کاهش فرصتها برای فساد اداری؛
- افزایش عواید مالیاتی از 200 میلیون دالر در 1383 به تقریباً 1.3 میلیارد دالر در سال 1388؛
- مهیا نمودن قرضه های کوچک برای 800000 تجار و منتسبین افغان؛
- اعمار و یا ترمیم بیش از 80 کیلومتر سرک در هلمند برای افزایش دسترسی 70000 نفر به بازارها و سهولت حمل و نقل؛
- بهبود بیش از 4000 منابع آبی که 500000 تن از آنها استفاده میبرند؛
- کمک به بیش از 50000 پروژه محلی برای بهبود منابع آب، سرکها، مکاتب و کلینیکها؛
- کمک به پروسه مشورتی صلح که منجر به ایجاد شورای جدید تحت نام شورای عالی صلح و پلان جامع صلح گردید؛
- کمک به بهبود پولیس ملی افغانستان از طریق اعزام افسران پولیس افغانی به برنامه های آموزشی ناتو و یا برنامه های پولیس اتحادیه اروپایی و قوماندانی مشترک انتقالی امنیتی
- تاسیس واحد مبارزه با فساد اداری در چوکات ریاست عمومی تفتیش وزارت امور داخله و حمایت پولیس برتانیه برای ایجاد پلان و استراتژی طویل المدت پولیس ملی

برنامه انکشاف بین المللی برتانیه تعهد سپرده تا با توجه جدی به حصول نتایج، بیش از 70 میلیون پوند از کمکهای انکشافی را در چهار سال آینده برای حمایت دولت در راستای بدست آوردن پیشرفتهای پایدار جهت

کاهش فقر سرمایه گذاری نماید. با پشتیبانی از اولویتهای افغانستان و برنامه های اولویتهای ملی، کمکهای آینده بر تانیه بالای موضوعات ذیل متمرکز خواهد بود:

1. صلح، امنیت و ثبات سیاسی

- کمک به برقراری ثبات در مناطق کلیدی و ارائه خدمات اساسی بهتر به مردمان محلی؛
- کمک به وزارت داخله برای بهبود کارآیی پولیس؛
- تامین پلانهای بهتر برای به راه اندازی انتخابات شفاف، کاهش میزان تقلب و اشتراک بیشتر رای دهندگان؛
- تقویت میکانیزمها برای اتباع افغان از طریق حمایت از جامعه مدنی، تا بتواند از دولت حسابجویی کنند.

2. ثبات و انکشاف اقتصادی و اشتغال

- حمایت از انکشاف اقتصادی پایدار و کمک به حکومت در رسیدن به اهداف تعیین شده در زمینه جمع آوری عواید داخلی،
- ادامه کمکها در انکشاف زیربناها و تحرک رشد اقتصاد در ولایت هلمند؛
- افزایش ایجاد اشتغال از طریق انکشاف در سرمایه گذاریهای کوچک و متوسط؛
- حمایت از برنامه همبستگی ملی برای رسیدن به مردم در مناطق نا امن؛
- ایجاد زمینه ها برای تعلیمات مسلکی و تخنیکی برای 200000 نفر

3. کمک به حکومت در ارائه خدمات بهتر به مردم

- کمک در جهت کاهش فساد اداری در وزارت خانه های کلیدی و تقویت مدیریت مالی عامه؛
- کمک به ایجاد دستگاه حکومتی موثر تر و هرچه بیشتر مسلکی
- تسریع روند پیشرفت در جهت فرستادن شش میلیون طفل به مکاتب با تعداد روز افزون دختران

کمک اداره انکشافی ایالات متحده امریکا به افغانستان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا از سال 1383 تا به حال با حکومت جمهوری اسلامی افغانستان کمک مینماید، که این کمکها بعنوان بخشی از تلاش های حکومت ایالات متحده امریکا بخاطر تامین امنیت و بازسازی افغانستان میباشد. اداره انکشافی ایالات متحده امریکا با افغانستان کمک مینماید تا بتواند خدمات اساسی را برای مردم فراهم نموده، امنیت را برقرار ساخته و رهبری انکشاف و بازسازی کشور را بعهده بگیرد. استراتیژی اداره انکشافی ایالات متحده امریکا بالای ظرفیت سازی نهادهای افغان متمرکز بوده تا اینکه در مقابل تهدید افراط گرایان ایستادگی نموده و راه را برای فعالیت جامعه مدنی و رشد و انکشاف اقتصادی دارای موثریت عالی هموار سازد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا به گسترش حکومتداری موثر از طریق برنامه هایی که توسط افغانها رهبری گردیده، میخواید اعتماد بر قانون را افزایش دهد، ظرفیت حکومتی و قابلیت پاسخدهی را وسعت ببخشد، خدمات شاروالی را گسترش دهد، فساد را اماج قرار دهد، از انتخابات و نهادهای انتخاباتی معتبر حمایت نماید، و جامعه مدنی و رسانه های مستقل را تقویه نماید

انکشافات کلیدی افغانی که در عرصه دموکراسی و حکومتداری صورت گرفته مشتمل است بر کنفرانس کابل، جرگه ملی صلح، و نخستین انتخابات پارلمانی به رهبری افغانها.

در مطابقت با پروسه کابل، دولت ایالات متحده امریکا قصد دارد تا مسؤلیت های بیشتری را به حکومت افغانستان انتقال دهد و نیز حد اقل 50 درصد کمکهای خویشرا در ظرف دو سال آینده از طریق بودجه حکومت افغانستان فراهم نماید. این امر وابسته به تطبیق اصلاحات ضروری از جانب حکومت افغانستان میباشد که عبارت اند از: (1) تقویت سیستمهای اداره امور مالی عامه، (2) کاهش فساد اداری (3) بلند بردن میزان مصرف بودجه (4) و افزایش جمع آوری عواید داخلی به خاطر تمویل برنامه های ملی دارای اولویت.

سازمان ابتکارات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا در سال 1389 افغانستان را کمک نموده تا اهداف کلیدی حکومتداری را برآورده سازد. کمکهای مذکور شامل تربیت بیش از 16000 کارمندان ملکی در عرصه مهارتهای اساسی، تقویت نهادهای مستقل انتخاباتی به خاطر حمایت از انتخابات تاریخی پارلمانی در سنبله سال 1389 و افزایش کمکها برای تاسیس یک پارلمان دارای استقلالیت بیشتر میباشد.

در عرصه رشد جامعه مدنی نتایج مهم بدست آمده شامل ایجاد 10 مرکز شبکه های ملی حمایت از جامعه مدنی برای 247 سازمان جامعه مدنی افغانی، سه مرکز تربیت کارمندان بخش رسانه ها و 43 شبکه رادیویی محلی در سرتاسر کشور میباشد.

در عرصه حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا برنامه جدیدی را که باعث تقویت ارتباط میان سکتور عدلی رسمی و میکانیزمهای محلی حل منازعات میگردد بصورت آزمایشی مورد تطبیق قرار داده است. برنامه مذکور در چهار ولسوالی شبکه های متنفذین را ایجاد نموده که مردم را در حل و فصل منازعات کمک نماید. در هماهنگی با آن، اداره انکشافی ایالات متحده امریکا همچنین ابتکارات جدیدی را براه انداخته تا سیستم عدلی و نهادهای نظارتی دولتی را تقویت نماید.

از جمله هفت میلیون طفل که به مکتب میروند، به 2 میلیون آنها که 37 درصدشان دختران میباشد توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا کمک صورت گرفته است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا 52000 معلم را تربیه و 97 میلیون کتب درسی را چاپ نموده است. در مناطقی که مکاتب دولتی وجود ندارد، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا به تعداد 3695 صنوف درسی را آماده نموده که در آن 52504 دانش آموز که 65 درصد آنها دختران میباشد مصروف تعلیم می باشند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا به خاطر تقویت موسسات تحصیلات عالی، استادان را برای دوره ماستری و کورس های کوتاه مدت به خارج از کشور فرستاده و کیفیت دروس پوهنتون را با ارائه برنامه های آموزشی عصری بلند برده است.

برنامه حمایت از آموزش قابله ها اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، تعداد قابله ها را در مدت 8 سال از 468 به بیشتر از 2700 افزایش داده است. با کمک اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا افغانستان از سال 1383 تا به حال به شمول واکسین فلج برای اطفال زیر سنین 5 سال میزان واکسیناسیون را به 90 درصد افزایش داده است. در نتیجه کمک های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا میزان مرگ و میر نوزادان 22 درصد کاهش یافته و حالا تقریباً 60 درصد از نفوس به شکل از اشکال به مراقبت های صحی دسترسی دارند.

اقتصاد افغانستان در دوران 6 سال گذشته بطور یکنواخت تقریباً 12 درصد در سال رشد داشته است. بیش از 2000 کیلومتر سرک - به شمول سرکهای منظوقی و شاهراه های ملی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا بازسازی گردیده که تحرک را در منطقه افزایش داده و تجارت را تقویه نموده است. حکومت ایالات متحده امریکا و سایر کشورها/موسسات کمک دهنده اندازه برق را در سال 1388 به دو میلیارد کیلو وات بلند برده و در نظر دارند تا سال 1393 این مقدار را دو چند سازند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا فابریکه تولید برق کابل را تاسیس نموده که برق کمی را برای 600000 ساکنان کابل فراهم می نماید. این اداره نیز تلاش دارد تاسیسات زیربنایی برق را انکشاف دهد تا برق مکمل را برای مردمی که در جنوب و شرق کشور زندگی می نمایند فراهم سازد.

بانک جهانی در افغانستان

از سال 1381 بدینطرف بانک جهانی مبلغ 2 میلیارد دالر امریکایی را برای پروژه های انکشافی و بازسازی سریع و همچنان چهار مرحله کمک به بودجه افغانستان تعهد نموده است. تمام کمک های بانک جهانی از مجرای سیستم های بودجوی افغانستان صورت میگیرد. در حال حاضر بانک جهانی 25 پروژه فعال انجمن انکشاف بین المللی (IDA) را با تعهد بیشتر از یک میلیارد دالر امریکایی در افغانستان دارد. انجمن انکشاف بین المللی همچنان صندوق امانتی برای بازسازی افغانستان (ARTF) را اداره میکند که تا اکنون 4.1 میلیارد دالر امریکایی را از بیش از 30 کشور/موسسه کمک دهنده جمع آوری کرده است. صندوق امانتی بازسازی افغانستان بزرگترین منبع تمویل بودجه دولت بوده و پالیسی هایی را در پیش گرفته تا حرکتی را برای اصلاحات در عرصه های کلیدی اقتصادی در سرتاسر دولت بوجود آورد. صندوق امانتی بازسازی افغانستان 19 کمک بلاعوض فعال با مجموع تعهد فعال مبلغ یک میلیارد دالر امریکایی دارد. بر علاوه بخش(دریچه) مصارف عادی صندوق امانتی بازسازی افغانستان طی هشت سال گذشته 2.2 میلیارد دالر امریکایی را برای مصارف بودجه عادی تعهد نموده است.

عرصه های اصلی فعالیت انجمن انکشاف بین المللی و صندوق امانتی بازسازی در افغانستان قرار ذیل است:

- ایجاد ظرفیت در دولت و جوابدهی آن به ملت.
- بلند بردن سطح انکشاف اقتصادی در روستاها
- حمایت از انکشاف سکتور خصوصی
-

بانک جهانی همچنان صندوق انکشاف اجتماعی جاپان را نیز اداره میکند که دارای دریچه ویژه برای افغانستان میباشد. صندوق انکشاف اجتماعی جاپان مجموعاً مبلغ 81 میلیون دالر امریکایی را از سال 1381 بدینسو به افغانستان تعهد نموده که نصف این مبلغ برای کمک به برنامه همبستگی ملی بوده است. اخیراً صندوق انکشاف اجتماعی جاپان مبلغ 10 میلیون دالر امریکایی را برای حمایت از برنامه آزمایشی شوراهای انکشاف محلی تعهد نموده است. صندوق انکشاف اجتماعی جاپان همچنان از برنامه دسترسی به خدمات اساسی صحتی در سه ولایت حمایت میکند.

موسسه بین المللی مالی (IFC) یکی از شعبات بانک جهانی برای انکشاف سکتور خصوصی بوده که همراه با شرکای سرمایه گذار خویش به کار در افغانستان ادامه میدهد. موسسه بین المللی مالی بیش از 90 میلیون دالر امریکایی را در شش شرکت سرمایه گذاری نموده است که شامل تعهدات در بخش مالی (اولین بانک قرضه های کوچک، برک افغانستان بانک، بانک بین المللی افغانستان) شرکت مخابراتی ام تی ان افغانستان، مهمانداری (کابل سرینا هتل) و مراقبت صحتی (شفاخانه فامیلی اکامت) میشود.

دستاوردهای مهم بانک جهانی و صندوق امانتی بازسازی افغانستان

تعلیم و تربیه

از سال 1381 بدینسو بیش از 6.3 میلیون شاگرد و معلم به مکتب بازگشته اند. بانک جهانی برای احیای مکاتب ابتدایی و آموزش معلمین کمک مینماید در حالی که برای تقویت ظرفیت وزارت معارف و وزارت

تحصیلات عالی کمک های تخنیکي ارائه ميکند. برنامه بهبود کيفيت معارف بانک جهاني (EQUIP) احياي مکاتب سابقه ويا اعمار مکاتب جديد و دسترسي به وسايل و امکانات تدريسي و آموزشي را از طريق شورا هاي مکاتب که در بيش از 10172 مکتب از جمله 12000 مکتب کشور فعال ميباشند، تمويل مينمايد. انتظار ميروود که با ختم برنامه در سال 2012 به تعداد 1592 باب مکتب با دادن اولويت به مکاتب دختران ساخته خواهد شد، 8622 شوراي مکتب فعال خواهد بود 1378 شوراي ديگر تشکيل خواهد شد، بيش از 110000 معلم و نزديک به 9000 کارمند اداري مکاتب آموزش خواهند ديد، 2750 دختر از 25 ولايت بورس هاي تحصيلي بدست خواهند آورد تا تحصيل شان را براي دوسال در مراکز تربيه معلم ادامه بدهند و 750 استاد واجد شرايط در 18 ولايت استخدام خواهند شد. تحت برنامه تقويت تحصيلات عالي بانک جهاني SHEP همکاري يازده پوهنتون خارجي با پوهنتون هاي اشتراک کننده افغانستان بمنظور احياي فعاليت هاي اساسي اين پوهنتون ها ايجاد شده است.

صحت

کمک بانک جهاني در 18 ولايت از سال 1382 تا 1387، تعداد تاسيسات صحي از 148 به 432 تقريباً سه برابر افزايش يافته است. ارزيابي ملي سال 1386 خطر و آسيب پذيري نشاندهنده پيشرفت در عرصه کاهش مرگ و مير نوزادان و اطفال زير 5 سال است. مرگ و مير نوزادان و اطفال زير 5 سال در سال 1387 به 111 (13 فيصد) و 161 در هر هزار ولادت زنده (15 فيصد) کاهش يافته است در حالیکه در سال 1385 اين رقم به ترتيب 129 و 191 در هر هزار ولادت زنده بوده است. در مناطقي که پروژه تطبيق شده استفاده از خدمات صحي از ميزان سرانه 0.3 در شروع کار به 1.44 تا اواسط سال 1388 بالا رفته است. خدمات صحي براي مادران باردار انکشاف يافته است. تعداد مادران بارداري که در مراکز صحي تحت مراقبت اشخاص آموزش ديده ولادت ميکنند از 6 فيصد به 24 فيصد افزايش يافته است. تعداد خانم هاي بارداري که خدمات صحي پيش از ولادت دريافت ميکنند از 11 فيصد در سال 1383 به 36 فيصد در سال 1387 رسيده است. ميزان واکسيناسيون اطفال مناطق دوردست هنوز پائين است ولي از 12 فيصد در سال 1384 به 33 فيصد در سال 1387 افزايش يافته است. تقريباً 20000 کارکنان محلي خدمات صحي در سراسر کشور که نصف آنها را زنان تشکيل ميدهد آموزش ديده اند که باعث افزايش ميزان دسترسي به پلانگذاري خانوادگي و واکسيناسيون اطفال شده است. تعداد مراکز صحي که داراي کارمندان صحي زن هستند از 25 فيصد در شروع پروژه به 74 درصد در حال حاضر افزايش يافته است.

انکشاف شوراهای روستایی و محلات

برنامه همبستگي ملي : بانک جهاني بزرگترين تمويل کننده برنامه همبستگي ملي محسوب ميشود. اين برنامه بيش از 50000 پروژه محلي را در بيش از 22000 قريه در 34 ولايت تمويل نموده است.

پروژه ملي عاجل سرکهاي روستايي (NERAP) مشغول بکار است تا به روستا هاي دوردست در تمام فصول سال دسترسي وجود داشته باشد. از شروع کار اين پروژه در 1386 تا اکنون بيش از 1037 كيلومتر سرک درجه دوم وسوم و حدود 8200 متر پلچک ساخته شده است.

گمرکات و عواید

از زمان تطبیق سیستم خودکار برای گمرکات (ASYCUDA) جمع آوری محصول ترانزیتی در گذرگاه های اصلی ترانزیتی افغانستان بهبود یافته است و عواید گمرکات به بیش از 700 فیصد در سال 1387 افزایش یافته است که بیشتر به اثر کمپیوتری شدن کنترل بر انتقالات ترانزیتی و کنترل شدید تر بر ترخیص کالا و ارتقای ظرفیت کاری کارمندان ریاست گمرکات بوده است. تا اکنون طی مراحل گمرکی در گمرکات درون مرزی عمده به شمول گمرک میدان هوایی کابل اوتومات شده که بیش از 55 فیصد عوارض گمرکی را جمع آوری میکنند. به همین ترتیب ASYCUDA در چهار محور اصلی ترانزیتی در حال کار است که 65 فیصد ارزش تجارت خارجی افغانستان را دریافت میکنند.

تولید و انتقال نیروی برق

پروژه احیای برق کمک نموده تا برق بصورت بهتر و مطمئن به باشندگان کابل فراهم شود. این امر با احیای چندین تاسیسات برق: خط ارتباطی 110 کیلوولت بین کابل و سب ستیشن شمال شرق (NEPS) با احیای سب ستیشن های شمال و غرب کابل، لین 110 کیلوولت که برق را از بند برق نغلو و ماهیپیر به شبکه شهری میرساند، تکمیل سیستم خط زمینی با ظرفیت بالای فیبر نوری (چمتله - پل خمری) به منظور کنترل و استفاده از تاسیسات NEPS و احیای بخشی از سیستم ولتاژ متوسط کابل بهبود یافته است.

آبیاری و انرژی

پروژه احیای آبیاری کمک نموده تا 632 تاسیسات آبیاری سنتی متوسط و بزرگ احیا شوند که 660000 هکتار زمین را در سراسر کشور آبیاری مینماید. در نتیجه احیای سیستم های آبیاری 132000 هکتار زمین اضافی تحت آبیاری قرار گرفته است. نصب 105 ایستگاه هایدروپولوی از 174 ایستگاه در سراسر کشور تکمیل گردیده است. کار نصب 40 ترانسپورت کیبلی شروع شده است.

ضمیمه دوم: جداول و گراف ها

جدول شماره 1: کمکهای خارجی به افغانستان - ارقام به میلیون دلار امریکایی

مقام	کننده تمویل کشور	1392-1381 شفاهی تعهدات	1390-1381 کتبی تعهدات	1389-1381 پرداختها
1	امریکا متحده ایالات	56,100	44,356	37,118
2	جایان	7,200	3,152	3,152
3	اروپا اتحادیه	3,068	2,883	2,594
4	اسپایی انکشافی بانک	2,200	2,269	1,005
5	انگلستان	2,897	2,222	2,222
6	جهانی بانک	2,800	2,137	1,700
7	جرمنی	5,029	2,130	762
8	هندوستان	1,200	1,516	759
9	کانادا	1,769	1,256	1,256
10	هالند	864	1,015	1,015
11	ناروی	938	775	636
12	استرالیا	369	744	656
13	ایتالیا	753	645	540
14	سویدن	515	635	635
15	متحد ملل	305	446	182
16	دنمارک	533	438	438
17	ایران	673	399	377
18	فرانسه	134	323	174
19	هسپانیه	308	220	194
20	ترکیه	143	213	180
21	فنلند	152	160	160
22	روسیه فدراسیون	239	151	147
	اغاخان بنیاد	190	140	140
24	سعودی عربستان	268	140	103
25	چین	252	139	58
26	عربی متحده امارات	97	134	117
27	سویس	197	118	102
28	جنوبی کوریای	85	116	83
29	چک جمهوری	0	108	102
30	اسلامی انکشافی بانک	87	70	17
31	بلجیم	60	61	57
32	زیلند جدید	28	34	34
33	ایرلیند	29	22	21
34	پولیند	7	22	20
35	کویت	70	19	19
36	لوکز امبورک	12	12	11
37	لیتوانیا	-	6	5
38	هنگری	1	6	5
39	اتریش	14	5	5
40	پاکستان	289	5	-
41	برونای	-	4	0
42	یونان	15	2	1
43	سنگاپور	-	2	2
44	استونیا	-	1	1
45	پرتگال	2	1	0
46	برازیل	3	-	-
47	کروشیا	2	-	-
48	مصر	1	-	-
49	مالتا	1	-	-
50	عمان	11	-	-
51	قطر	30	-	-
52	سلواکیا	5	-	-
53	تایوان	33	-	-
54	ویتنام	3.46	-	-
	مجموع	89,982	69,248	56,803

جدول شماره 2: تعهدات کتبی و پرداختها به افغانستان از سال 1381 الی 1390 ارقام به میلیون دالر امریکایی

شماره	کشور/ موسسه کمک دهنده	1381		1382		1383		1384		1385		1386		1387		1388		1389		1390		مجموع تعهدات کتبی	مجموع پرداختها	
		پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی	پرداخت	تعهد کتبی			
1	ایالات متحده	866	866	953	953	2,255	2,255	4,518	4,518	3,277	3,104	9,623	9,458	5,292	4,458	3,382	4,505	13,069	8,126	-	-	44,356	37,118	
2	ژاپن	366	366	229	229	249	249	198	198	147	147	91	91	505	505	615	615	752	752	-	-	3,152	3,152	
3	اتحادیه اروپا	318	190	324	360	258	365	287	303	283	354	350	188	264	322	429	264	259	264	-	-	2,883	2,594	
4	بنک انکشاف آسیایی	205	100	203	71	241	65	236	45	306	89	193	151	278	87	295	108	313	290	-	-	2,269	1,005	
5	بریتانیه	85	85	178	237	237	178	237	146	247	247	246	246	260	260	310	310	383	383	130	130	2,222	2,222	
6	بنک جهانی	100	23	215	293	265	293	285	240	328	316	171	240	189	222	174	216	192	192	-	-	2,137	1,700	
7	جرمنی	196	66	125	71	169	73	137	44	124	21	165	41	265	99	355	140	594	205	-	-	2,130	762	
8	هندوستان	55	18	80	46	122	84	177	84	116	116	180	118	143	80	231	93	313	77	45	-	759	759	
9	کانادا	109	109	71	71	79	79	83	83	158	158	261	261	216	216	201	201	78	78	-	-	1,256	1,256	
10	هلند	181	181	81	81	77	77	64	64	105	105	98	98	134	134	184	184	91	91	-	-	1,015	1,015	
11	ناروی	60	69	48	60	52	60	57	60	80	105	80	105	125	125	125	125	125	125	-	-	775	672	
12	استرالیا	50	50	24	24	23	23	21	21	77	77	140	140	156	156	130	130	123	123	-	-	744	656	
13	ایتالیا	88	82	63	59	63	59	44	49	44	50	44	74	126	96	79	87	37	87	-	-	645	540	
14	سوئد	74	74	53	63	63	53	51	63	52	51	60	60	71	94	94	100	100	17	17	17	17	635	635
15	میل متحد	31	20	44	37	28	37	13	20	10	146	26	10	55	44	67	34	35	0	-	-	446	182	
16	دنمارک	43	43	43	43	34	34	34	34	40	40	49	49	55	55	70	70	70	70	-	-	438	438	
17	ایران	69	37	68	64	54	64	53	51	45	52	49	45	26	31	30	1	1	100	100	10	10	399	377
18	فرانسه	8	8	7	6	20	56	9	20	12	31	12	31	26	36	19	91	33	40	38	17	323	174	
19	هسپانیا	-	-	-	-	-	-	-	-	45	17	45	17	45	76	45	50	20	20	20	20	-	194	194
20	ترکیه	5	5	21	18	18	18	8	18	18	18	17	18	77	60	10	38	21	38	-	-	213	180	
21	فلند	21	21	11	11	11	11	11	11	13	13	18	18	23	23	25	25	27	27	-	-	160	160	
22	فدراسیون روسیه	30	30	109	-	74	-	35	-	-	-	-	-	5	5	5	5	3	3	-	-	151	147	
23	شبهه انکشافی آغاخان	11	11	22	41	12	41	9	12	9	9	5	9	13	13	16	16	12	12	-	-	140	140	
24	عربستان سعودی	82	82	6	6	5	6	5	5	5	25	5	17	-	-	-	-	-	-	-	-	140	103	
25	چین	34	26	20	-	10	0	0	10	33	0	28	1	4	19	2	2	1	1	-	-	139	58	
26	امارات متحده عربی	10	4	35	4	13	1	7	6	8	4	7	8	47	8	2	4	0	56	29	29	134	117	
27	سوئیس	3	3	10	7	16	13	26	13	15	13	18	13	14	7	12	13	9	13	14	2	118	102	
28	کوریای جنوبی	-	24	1	15	17	18	3	17	4	10	5	4	-	1	35	63	2	1	2	2	116	83	
29	جمهوری چک	1	1	6	6	6	6	2	6	4	2	11	11	42	42	26	26	10	10	4	4	108	102	
30	بنک انکشاف اسلامی	50	50	20	-	-	-	5	-	5	1	1	5	0	0	5	5	5	5	-	-	70	17	
31	بلجیم	20	12	3	4	1	4	10	1	3	12	15	4	4	3	3	3	3	3	3	3	61	57	
32	نیوزیلاند	10	10	4	4	4	4	4	4	3	3	2	2	1	1	2	2	2	2	-	-	34	34	
33	ایرلند	7	6	3	3	2	2	2	2	1	1	1	1	2	2	3	3	3	3	3	3	22	21	
34	پولند	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	5	3	8	7	8	7	7	7	22	20	
35	کویت	9	9	5	5	5	5	5	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19	19	
36	لوکزامبورگ	3	3	2	3	0.19	0.19	1	1	2	2	1	1	2	2	1	1	1	1	1	1	12	11	
37	لیتوانیا	-	-	-	-	-	-	-	-	0.40	0.40	1	1	0.40	2	2	1	1	1	1	1	6	5	
38	هنگری	-	-	-	-	0.37	0.18	-	0.37	0.18	0.18	0.14	0.03	3	3	1	1	-	-	-	-	6	5	
39	ترینیداد	2	1	0.06	1	1	1	1	1	0	0.05	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5	
40	پاکستان	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	
41	برونای	0.44	0.44	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	0	
42	یونان	1	1	-	-	0.05	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	
43	سنگاپور	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	
44	پرتغال	-	-	-	-	0.20	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0	
45	استونیا	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0	
	مجموع	3,229	2,614	3,102	2,615	4,628	4,170	6,513	6,182	5,827	4,931	12,196	11,789	8,471	7,133	8,259	6,319	16,792	10,899	231	188	69,248	56,839	

جدول شماره 3: کمک های خارجی به اساس سکتورهای استراتژی ملی انکشافی افغانستان از سال 1381 الی 1390 ارقام به میلیون دلار امریکایی

شماره	کشور کمک دهنده	زیربنا		حکومتداری		معارف		صحت		زارعت/انکشاف دهات		مصنوعیات اجتماعی		انکشاف سکتور خصوصی/انکشاف		امثیت		بدون طبقه بندی		مجموعه پرداختها	مجموعه تعهدات		
		پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد	پرداخت	تعهد				
1	ایالات متحده امریکا	3,615	2,558	2,345	1,172	734	522	186	183	275	183	275	228	228	35	35	358	358	2,000	2,447	44,357	37,118	
2	چین	371	371	303	303	134	134	225	225	202	202	559	559	820	512	954	954	404	404	3,152	3,152	3,152	3,152
3	اتحادیه اروپا	149	141	518	493	13	12	201	169	513	417	826	721	66	55	482	486	111	104	2,882	2,594	2,882	2,594
4	بانک انکشاف آسیایی	1,916	666	353	339	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,269	1,005	2,269	1,005
5	انگستان	479	479	476	476	186	186	186	183	275	275	228	228	35	35	358	358	-	-	2,221	2,221	2,221	2,221
6	بانک جهانی	742	584	382	355	160	114	207	151	423	489	8	8	149	71	-	-	-	-	2,137	1,700	2,137	1,700
7	جرمنی	494	224	378	38	224	55	45	21	85	205	16	40	3	3	426	63	247	14	762	762	762	762
8	هندوستان	734	503	734	4	173	4	39	29	7	7	124	551	3	3	124	117	4	3	759	759	759	759
9	کندا	5	5	136	92	136	92	96	96	185	185	162	162	217	217	117	117	246	246	1,256	1,256	1,256	1,256
10	هالند	37	37	420	30	420	30	9	9	72	72	204	204	13	13	204	205	26	26	1,015	1,015	1,015	1,015
11	ناروی	34	-	96	18	96	18	36	1	59	119	13	86	2	2	22	18	334	521	636	636	636	636
12	استرالیا	4	4	162	93	162	24	10	20	15	10	411	416	1	1	1	1	84	92	656	656	656	656
13	ایتالیا	146	86	225	223	7	7	29	14	63	43	132	132	9	9	133	29	5	3	540	540	540	540
14	سوئد	27	27	256	256	27	27	34	137	2	2	149	149	9	9	149	21	21	-	635	635	635	635
15	مالدووا	37	9	36	23	36	9	58	171	6	29	43	6	15	3	15	16	16	1	446	446	446	446
16	نمناک	61	61	92	74	92	61	10	10	70	70	20	20	5	5	9	15	13	185	438	438	438	
17	ایران	202	180	10	10	33	33	6	6	11	11	16	16	3	3	16	8	8	111	377	377	377	
18	فرانسه	17	17	36	29	36	11	50	42	44	44	13	41	10	10	13	20	16	-	174	174	174	174
19	هسپانیه	36	36	26	26	36	26	11	8	54	11	9	9	9	9	9	1	1	50	76	194	194	
20	ترکیه	39	30	1	1	30	1	54	43	2	2	4	4	4	4	4	1	1	5	5	181	181	
21	فنلند	-	-	49	49	-	-	8	8	5	5	31	31	31	31	31	18	18	49	49	160	160	
22	فدراسیون روسیه	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	37	40	-	-	109	109	-	-	147	147	147	147
23	عربستان سعودی	30	-	30	17	45	45	2	2	2	2	51	51	-	-	0.01	0.01	-	-	98	98	98	98
24	بنیاد اعغان	25	25	-	-	16	16	20	20	33	33	17	17	30	30	17	17	-	-	140	140	140	140
25	امارات متحده عربی	7	5	7	2	5	7	6	3	0.40	0.40	1	1	104	104	104	10	10	-	126	126	126	126
26	چین	-	-	23	2	23	-	6	-	14	39	1	6	-	-	-	-	-	-	59	59	59	59
27	سوئزرلند	1	1	27	23	15	11	12	12	24	33	25	25	25	25	25	4	4	2	3	102	102	
28	کوردای جنوبی	4	4	4	11	18	11	54	17	5	29	5	5	2	2	5	5	5	14	85	85	85	
29	جمهوری چک	4	4	1	4	4	1	1	1	2	2	8	8	8	8	8	5	5	78	102	102	102	
30	بانک انکشاف اسلامی	66	12	0.12	0.12	12	66	5	5	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	17	17	17	17
31	باجم	1	1	12	15	12	15	6	6	13	8	21	8	21	21	21	5	5	6	1	58	58	
32	نیوزیلند	7	7	6	6	6	6	2	2	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	34	34	34	34
33	ایرلند	-	-	16	18	-	-	0.25	0.25	1	1	6	6	5	5	6	2	2	-	25	25	25	25
34	بولند	12	11	12	0.07	4	4	1	4	0.22	1	2	2	0.42	2	2	0.03	0.03	2	2	19	19	
35	کویت	0.20	0.20	15	15	15	15	4	4	0.45	0.45	-	-	-	-	-	-	-	-	19	19	19	19
36	لوزمبورگ	-	-	9	8	9	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	11	11	11	11
37	ترتیش	-	-	1	1	1	1	0.06	0.06	2	2	2	2	2	2	2	2	2	6	6	6	6	
39	هنری	-	-	-	0.20	1	-	1	2	0.43	1	1	0.07	0.07	-	-	-	-	-	5	5	5	5
40	لیتوانیا	0.37	0.37	1	1	1	1	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5	5	5
41	پاکستان	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	0	0
42	برونای	-	-	-	-	-	-	3	-	0.44	0.44	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	0	0
43	پرتگال	1	1	1.00	0	1	1.00	0	0	0.10	0	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
44	بولان	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	1	-	-	-	1	1	1	1
45	سلنگاپور	0	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2
46	استونیا	0.05	0.05	0.04	0.04	0.05	0.05	0.38	1	0.04	0.04	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
	مجموعه	9,241	6,020	6,452	4,669	2,415	1,724	2,220	1,750	6,998	5,442	4,122	3,399	1,911	1,133	31,670	28,735	4,221	3,955	69,250	56,812	56,812	56,812

(1) بخش مصنوعات اجتماعی شامل کمکهای بشری میگرد
(2) دلایلی تفاوت میان مجموع تعهدات کنونی و پرداختها به اساس سال، و مجموع تعهدات کنونی و پرداختها به اساس سکتور قرار ندهل میباشد:
a) نبود معلومات به اساس سکتور
b) تعهدات کنونی به اساس سال شامل اطلاعات مربوط به سال مالی 1390 بوده، مگر تعهدات کنونی به اساس سکتور فقط شامل معلومات الی ختم سال 1389 میگرد

جدول شماره 4: کمکهای عاجل فرمانده های امریکایی - ارقام به میلیون دلار امریکایی

شماره	ولایت	قیمت تخمین شده پروژه ها
1	بدخشان	\$0.06
2	بادغیس	\$1.84
3	بغلان	\$36.20
4	بلخ	\$13.11
5	بامیان	\$84.69
6	ده کندي	\$3.11
7	فراه	\$61.27
8	فاریاب	\$6.15
9	غزنی	\$146.86
10	غور	\$0.44
11	هلمند	\$68.56
12	هرات	\$50.39
13	جوزجان	\$0.64
14	کابل	\$231.74
15	کندهار	\$645.63
16	کاپیسا	\$107.25
17	خوست	\$191.12
18	کنر	\$354.31
19	کنز	\$8.05
20	لغمان	\$227.97
21	لوگر	\$213.43
22	ننگرهار	\$406.67
23	نیمروز	\$4.86
24	نورستان	\$163.95
25	پکتیکا	\$254.16
26	پکتیا	\$338.57
27	پنجشیر	\$158.03
28	پروان	\$241.53
29	سمنگان	\$1.36
30	سرپل	\$0.35
31	تخار	\$0.92
32	اروزگان	\$72.29
33	وردک	\$42.09
34	زابل	\$88.33
	مجموع	\$4,225.91

جدول شماره 5: گروه های بازسازی ولایتی در افغانستان - ارقام به میلیون دالر امریکایی

شماره	ولایت	1384	1385	1386	1387	مجموع
1	بدخشان	3	3	0	1	7
2	بادغیس	9	13	18	2	42
3	بغلان	0	1	5	0	6
4	بلخ	6	79	0	0	85
5	بامیان	1	1	0	0	2
6	دایکندی	0	0	0	0	0
7	فراه	1	2	4	0	7
8	فاریاب	0	6	0	0	6
9	غزنی	0	1	2	0	3
10	غور	0	4	1	0	5
11	هلمند	1	5	5	1	12
12	هرات	4	10	4	96	114
13	جوزجان	1	0	0	0	1
14	کابل	84	181	4	2	271
15	کندهار	19	6	2	0	27
16	کاپیسا	1	1	23	0	25
17	خوست	2	3	3	0	8
18	کنر	1	2	46	0	49
19	کندز	1	0	0	0	1
20	لغمان	1	0	0	0	1
21	لوگر	0	0	0	0	1
22	ننګرهار	0	3	0	0	3
23	نیمروز	0	0	0	0	0
24	نورستان	0	0	0	0	1
25	پکتیکا	0	3	2	0	5
26	پکتیا	1	66	0	0	67
27	پنجشیر	11	11	20	0	42
28	پروان	3	39	14	2	58
29	سمنگان	1	0	0	0	1
30	سرپل	0	0	0	0	0
31	تخار	0	0	0	0	0
32	اروزگان	2	4	2	1	9
33	وردک	1	0	0	0	1
34	زابل	3	2	1	0	6
35	درستاسرکشور	3	0	0	0	3
	مجموع	160	446	156	105	869

جدول شماره 6: کمکهای کشورهای تمویل کننده به صندوق امانتی نظم و قانون از سال 1381 الی 1390-
ارقام به میلیون دالر امریکایی

شماره	مرجع کمک دهنده	مبلغ	شماره	مرجع کمک دهنده	مبلغ
1	ایالات متحده امریکا	694.64	13	استرالیا	3.47
2	اتحادیه اروپا	422.72	14	سوئیس	3.37
3	جاپان	324.62	15	سازمان انکشافی ملل متحد	1.73
4	کانادا	90.77	16	اداره انکشاف بین المللی	1.58
5	جرمنی	88.96	17	اداره انکشاف بین المللی کانادا	0.82
6	مالند	68.54	18	بلجیم	0.71
7	انگلستان	33.69	19	ایرلیند	0.54
8	ناروی	28.53	20	جمهوری چک	0.15
9	صندوق امانتی بازسازی افغانستان	21.64	21	هنگری	0.13
10	فنلند	10.29	22	ایسلیند	0.10
11	دنمارک	6.38	23	لاتویا	0.02
12	ایتالیا	5.06			
مجموع کمک به صندوق امانتی نظم و قانون					
1,808					
ماخذ: گزارش صندوق امانتی نظم و قانون الی ماه فیروزی سال 1390					

جدول شماره 7: تاریخچه قروض خارجی افغانستان از سال 1345 الی 1387، ارقام به دالر امریکایی

مبلغ باقیمانده	مجموع قرضه	مرجع قرض دهنده
987.00	11,034.39	روسیه
595.85	820.28	بانک انکشاف آسیایی
434.52	542.14	بانک جهانی
114.13	122.68	صندوق بین المللی پول
-	107.34	ایالات متحده امریکا
18.16	89.83	جرمنی
46.61	81.07	صندوق انکشافی سعودی
11.02	56.97	بانک انکشاف اسلامی
51.42	56.58	بلغاریا
21.72	29.86	صندوق انکشافی کویت
-	29.34	جمهوری سلواک
-	19.75	دولت شاهی عربستان سعودی
-	14.81	جمهوری مردم چین
10.03	10.75	ایران
-	9.50	عراق
1.76	1.76	صندوق کشورهای صادرکننده نفت(اوپک) برای انکشاف بین المللی
-	0.87	دنمارک
-	0.44	کروئیا
2,292.22	13,028.37	مجموع
رقم صفر در ستون مبلغ باقیمانده به این معنی است که قرضه بصورت مکمل بازپرداخت و یا هم بخشیده شده است.		

جدول شماره 8: تقسیمات ولایتی کمک های خارجی از سال 1381 الی 1389، ارقام به میلیون دالر

ولایت	پول مصرف شده
بدخشان	308.70
بادغیس	69.64
بغلان	328.76
بلخ	411.20
بامیان	275.08
دایکوندی	59.73
فراه	233.50
فاریاب	97.74
غزنی	471.96
غور	81.72
هلمند	1,409.47
هرات	629.11
جوزجان	90.86
کابل	2,808.48
کندهار	1,131.63
کاپیسا	164.49
خوست	278.74
کنر	494.38
کندز	225.83
لغمان	338.88
لوگر	346.59
تمام/بیشتر ولایات	42,613.38
ننگرهار	1,051.13
نیمروز	197.16
نورستان	197.26
پکتیکا	432.14
پکتیا	420.07
پنجشیر	224.39
پروان	349.27
سمنگان	37.97
سرپل	76.85
تخار	124.94
ارزگان	357.93
وردک	235.58
زابل	263.95
مجموع	56,839

جدول شماره 9: چگونگی مصارف کمکهای خارجی از سال 1381 الی 1389 ، ارقام به میلیون دلار امریکایی

چگونگی	مقدار	فیصدی
1- کمکهای که توسط کشورهای کمک کننده به مصرف رسیده است	46,544	82%
2- کمک هایکه از طریق بودجه ملی به مصرف رسیده است	10,286	18%
1.2 کمک هایکه بطور مستقیم صرف برای انکشاف صورت گرفته است	4,865	9%
2.2 کمک هایکه از طریق صندوقهای امانتی به مصرف رسیده است	1,268	2%
3.2 کمک هایکه برای بودجه عادلانه صورت گرفته است	4,152	7%
مجموع	56,830	100%

جدول شماره 10: سهم کشورهای کمک دهنده در بودجه ملی از سال 1381 الی 1389 ، ارقام به میلیون دلار امریکایی

	1389	1388	1387	1386	1385	1384	1383	1382
1- مجموع بودجه انکشافی	797	940	1342	1153	762	570	228	723
1.1- سهم کشورهای کمک کننده	91%	726 100%	940 100%	1342 91%	1053 98%	743 100%	570 100%	228 100%
2.1- سهم دولت افغانستان	9%	72 0%	0% -	0% -	9% 100	2% 18	0% -	0% -
2- مجموع بودجه عادی	2469	1791	1477	1096	884	774	636	897
1.2- سهم کشورهای کمک کننده	44%	1074 40%	723 38%	558 44%	481 41%	366 45%	348 52%	331 57%
2.2- سهم دولت افغانستان	56%	1395 60%	1069 62%	919 56%	615 59%	518 55%	426 48%	305 43%

جدول شماره 11: سهم کشورهای کمک دهنده در بودجه عادی دولت از سال 1381 الی 1389 ، ارقام به میلیون دلار امریکایی

منابع	1389	1388	1387	1386	1385	1384	1383	1382	1381
صندوق امانتی بازسازی افغانستان	2,187.00	225	250	310	290	300	253	235	213
صندوق امانتی نظم و قانون	1,367.19	447	230	229	136	107	81	65	66
وزارت دفاع ایالات متحده	592.50	322.5	115	91	64				
بانک انکشاف آسیایی	4.90	4.9							
مجموع کل	4,152	995	595	630	490	407	334	300	279

جدول شماره 12: شیوه پرداخت کمکهای خارجی طی سالهای 1381 الی 1389 ، ارقام به میلیون
دلر امریکایی

شماره	کشور تمویل کننده	شیوه پرداخت ها		مجموع پرداختها
		پرداختها از طریق بودجه دولت	پرداختهای خارج از بودجه	
1	ایالات متحده امریکا	2,455	34,664	37,118
2	جپان	900	2,252	3,152
3	اتحادیه اروپا	774	1,820	2,594
4	انگلستان	861	1,360	2,222
5	بانک جهانی	1,700		1,700
6	کانادا	491	764	1,256
7	هالند	426	590	1,015
8	بانک انکشافی آسیایی	955	50	1,005
9	جرمنی	287	474	761
10	هندوستان		759	759
11	استرالیا	112	544	656
12	ناروی	232	404	636
13	سویدن	171	464	635
14	ایتالیا	212	327	540
15	دنمارک	252	186	438
16	ایران		376	376
17	هسپانیه	84	110	194
18	ممال متحد	2	180	182
19	ترکیه	-	180	180
20	فرانسه	62	113	174
21	فنلند	48	112	160
22	فدراسیون روسیه	4	143	147
23	شیکه انکشافی آغاخان		140	140
24	امارات متحده عربی	0.40	126	126
25	سوئیس	7	95	102
26	جمهوری چک	3	100	102
27	عربستان سعودی	25	73	98
28	کوریای جنوبی	6	77	83
29	چین	-	58	58
30	بلجیم	9	43	52
31	زیلاند جدید		34	34
32	ایرلیند	16	5	21
33	پولند	4	16	20
34	کویت	15	4	19
35	بانک انکشاف اسلامی	17		17
36	لوکزامبورک	8	2	10
37	اتریش	2	4	6
38	لیتوانیا	1	4	5
39	هنگری		5	5
40	قزاقستان		2	2
41	سنگاپور		2	2
42	پرتغال	1		1
43	استونیا		1	1
44	یونان		1	1
45	برونای		0	0
46	برازیل		-	-
47	پاکستان		-	-
	مجموع	10,142	46,664	56,805

جدول شماره 13: خلاصه سهم کشور کمک دهنده در صندوقهای امانتی افغانستان طی سالهای 1381 الی 1389 ، ارقام به میلیون دالر امریکایی

صندوق امانتی	1381	1382	1383	1384	1385	1386	1387	1388	1389	1390	مجموع
صندوق امانتی بازسازی افغانستان	185	286	380	404	454	635	627	657	523	-	4,151
صندوق امانتی قانون و نظم عام	6	45	65	81	107	136	203	448	555	381	1,647
صندوق امانتی مبارزه علیه مواد مخدر	-	-	-	16	24	4	0	-	-	-	44
صندوق امانتی صلح و استقرار مجدد	-	-	-	-	-	-	-	-	86	-	86
مجموع به اساس سال	191	332	446	501	585	775	830	1,105	1,078	381	5,843



با همکاری : پروژه ساختار بودجه و اداره کمکهای خارجی / برنامه انکشافی ملل متحد

ریاست اداره و انسجام کمکهای خارجی ، ریاست عمومی بودجه ، وزارت مالیه
پشتونستان وات ، کابل، افغانستان | شماره تیلیفون : ۳۰۵ ۲۴ ۱۱ (۰۷۵) +۹۳ | وبسایت : www.budgetmof.gov.af